

РЕШЕНИЕ

г. Новосибирск

Резолютивная часть решения оглашена 11 октября 2011г.

В полном объеме решение изготовлено 20 октября 2011г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А.	- заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
Камнева Н.П.	- начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;
Лаптева Н.П.	- ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев дело от 15.06.2011г. № 36 по признакам нарушения Сибирским отделением Российской академии наук (630090, г. Новосибирск, пр-кт академика Лаврентьева, д. 17) ч. 1 ст. 15, ст. 16, ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и по признакам нарушения ГУП ЖКХ ННЦ СО РАН (630055, г. Новосибирск, Бульвар молодежи, д. 36) ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии от ГУП ЖКХ ННЦ СО РАН: заместителя директора по развитию – «...» по доверенности «...», ведущего юрисконсульта – «...» по доверенности «...», юрисконсульта – «...» по доверенности «...»,

в отсутствие представителей Сибирского отделения Российской академии наук, которое надлежащим образом извещено о времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) поступило обращение Управления Федеральной службы безопасности по Новосибирской области о проверке законности выделения государственному унитарному предприятию «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирского научного центра Российской академии наук» (далее - «ГУП «ЖКХ ННЦ СО РАН») субсидий за счет средств федерального бюджета.

В 2009 году Сибирское отделение Российской академии наук (СО РАН) и ГУП «ЖКХ ННЦ СО РАН» заключили договор от 03.11.2009 года № 4 о предоставлении субсидии за счет средств федерального бюджета. Согласно п. 1.1 договора от 03.11.2009 года № 4 СО РАН предоставляет субсидию из федерального бюджета ГУП «ЖКХ ННЦ СО РАН» в сумме 70 055 700 рублей с целью возмещения затрат на проведение капитального ремонта объектов жилищного фонда и объектов коммунального хозяйства. ГУП «ЖКХ ННЦ СО РАН» принимает субсидию и использует ее на указанные цели в соответствии с утвержденной СО РАН сметой расходов средств субсидии.

В 2010 году Сибирское отделение Российской академии наук (СО РАН) и ГУП «ЖКХ ННЦ СО РАН» заключили договор от 10.08.2010 года № 4 о предоставлении субсидии за счет средств федерального бюджета. Согласно п. 1.1 договора от 10.08.2010 года № 4 СО РАН предоставляет в 2010 году субсидию из федерального бюджета ГУП «ЖКХ ННЦ СО РАН» в сумме 58 055 700 рублей с целью возмещения затрат на проведение капитального ремонта объектов жилищного фонда. ГУП «ЖКХ ННЦ СО РАН» принимает субсидию и использует ее на указанные цели в соответствии с утвержденной СО РАН сметой расходов средств субсидии.

Согласно ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии с п. 20 ст. 4 Закона о защите конкуренции государственные или муниципальные преференции – это предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот.

Главой 5 Закона о защите конкуренции установлен порядок предоставления государственных или муниципальных преференций.

Согласно п. 7 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного главой 5 Закона о защите конкуренции.

Согласно уставу Российской академии наук, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 19.11.2007 года № 785, Сибирское отделение РАН является учреждением РАН.

Руководствуясь статьей 39, пунктом 1 части 3 статьи 44 Закона о защите

конкуренции, Новосибирским УФАС России возбуждено в отношении СО РАН и ГУП ЖКХ ННЦ СО РАН (приказ Новосибирского УФАС России от 15.06.2011 г. № 228) дело № 36 по признакам нарушения антимонопольного законодательства.

На заседании комиссии 28.06.2011 года «...» пояснила, что Сибирское отделение РАН, ГУП «ЖКХ ННЦ СО РАН» осуществляют деятельность в соответствии с ГК РФ, Федеральным законом от 23.08.1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», постановлением Правительства Российской Федерации от 19.11.2007 года № 785 «О Российской Академии наук». Деятельность ГУП «ЖКХ ННЦ СО РАН» регулируется также ЖК РФ и Федеральным законом от 14.11.2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

В соответствии с п. 1 ст. 6 Федерального закона от 23.08.1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» деятельность государственных академий наук регулируется законодательством Российской Федерации и уставами государственных академий наук.

Согласно п. 2 ст. 6 Федерального закона от 23.08.1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» устав РАН утверждается Правительством Российской Федерации.

Согласно п. 4 ст. 6 Федерального закона от 23.08.1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» финансирование государственных академий наук осуществляется за счет средств федерального бюджета и иных не запрещенных законодательством Российской Федерации источников. Российская академия наук, ее региональные отделения (Сибирское отделение РАН) являются получателями и главными распорядителями средств федерального бюджета, в том числе средств, предназначенных для финансирования деятельности подведомственных организаций (включая организации научного обслуживания и социальной инфраструктуры государственных академий наук).

Согласно п. 4.1. Федерального закона от 23.08.1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» государственные академии наук ежегодно предоставляют Президенту РФ и в Правительство РФ отчеты о своей финансово-хозяйственной деятельности.

В соответствии с п. 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 19.11.2007 года № 785 установлено, что Российской академии наук и ее региональным отделениям предоставляются субсидии из федерального бюджета на осуществление инвестиций в целях поддержки и развития научной, производственной и социальной инфраструктуры. Согласно п. 4 Устава РАН, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.11.2007 года № 785, РАН создает, реорганизует, ликвидирует федеральные государственные унитарные предприятия, находящиеся в ее ведении, утверждает уставы. Согласно п. 9 Устава Российской академии наук открываются лицевые счета главного распорядителя средств федерального бюджета и получателя бюджетных средств в Федеральном казначействе в соответствии с бюджетным законодательством. Согласно пп. «г» п. 12 Устава РАН для решения своих задач обеспечивает капитальное строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов науки, научного обслуживания и социальной сферы РАН.

Согласно п. 56 Устава региональное отделение РАН является юридическим лицом, подведомственной академии некоммерческой научной организацией – учреждением РАН (получателем и главным распорядителем средств федерального бюджета).

В соответствии с п. 81 Устава Российская академия наук, ее региональные отделения (Дальневосточное, Сибирское и Уральское отделения) являются получателями и главными распорядителями средств федерального бюджета, в том числе средств, предназначенных для финансирования деятельности подведомственных организаций (включая организации научного обслуживания и организации социальной сферы), а также для государственных инвестиций в целях поддержки и развития научной, производственной и социальной инфраструктуры академии.

В соответствии с п. 89 Устава РАН обязана ежегодно составлять годовой отчет. Согласно п. 90 Устава в состав годовой бухгалтерской отчетности РАН наряду с отчетностью, установленной законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, включается составленный по формам, установленным Минфином РФ, отчет об использовании средств, полученных из федерального бюджета.

Согласно приложению № 2 к Уставу учреждение РАН СО РАН относится к региональным отделениям РАН.

В соответствии с Перечнем организаций, подведомственных РАН, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 14.12.2009 года № 1938-р, ГУП «ЖКХ ННЦ СО РАН» является организацией, подведомственной СО РАН (п. 518 Перечня).

Согласно п. 1 ст. 114 ГК РФ унитарное предприятие, основанное на праве хозяйственного ведения, создается по решению уполномоченного на то государственного органа или органа местного самоуправления. В соответствии с п. 2 ст. 114 ГК РФ учредительным документом предприятия, основанного на праве хозяйственного ведения, является его устав, утверждаемый уполномоченным на то государственным органом или органом местного самоуправления. В соответствии с п. 1 ст. 3 Федерального закона от 14.11.2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» унитарное предприятие может иметь гражданские права, соответствующие предмету и целям его деятельности, предусмотренные в уставе этого унитарного предприятия, и нести связанные с этой деятельностью обязанности.

В соответствии с п. 2.1. Устава ГУП «ЖКХ ННЦ СО РАН» основная цель предприятия – обеспечение надлежащей эксплуатации объектов жилищного и коммунального значения, предоставление населению современных коммунальных услуг, удовлетворение социальных потребностей, техническое и хозяйственное обслуживание организаций и учреждений ННЦ СО РАН. Согласно п. 2.2 Устава предприятие не вправе осуществлять виды деятельности, не предусмотренные Уставом, кроме деятельности, направленной на создание объектов социально-культурного назначения и строительство жилья в целях обеспечения потребностей работников предприятия. В соответствии с п. 4.3 Устава для выполнения уставных целей предприятие имеет право заключать все виды договоров с юридическими и физическими лицами, не противоречащие

законодательству Российской Федерации. Согласно п. 3.7 Устава источниками формирования имущества и средств предприятия являются, в том числе, капитальные вложения и дотации из бюджета, а также целевое бюджетное финансирование.

Субсидия юридическому лицу является в соответствии со ст. 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации, видом бюджетного ассигнования, порядок ее предоставления регулируется ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В соответствии с п. 1 ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Договоры от 03.11.2009 года № 4 и от 10.08.2010 года № 4 заключены во исполнение приказа Минобрнауки РФ от 11.06.2009 года № 207 «Об утверждении правил предоставления в 2009 году РАН и СО РАН субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям» и аналогичным приказом Минобрнауки РФ от 31.05.2010 года № 575.

На заседании комиссии 11.10.2011 года «...» пояснил, что в соответствии с уставом, утвержденным 02.04.2002 года, ГУП «ЖКХ ННЦ СО РАН» является коммерческой организацией, входящей в состав организаций научного обслуживания и социальной сферы Сибирского отделения РАН.

Согласно п. 2.2. Устава ГУП «ЖКХ ННЦ СО РАН» осуществляет следующие виды деятельности: содержание и обслуживании жилого фонда, объектов коммунального назначения; обеспечение своевременного проведения работ по текущему и капитальному ремонту зданий и сооружений; обслуживание и содержание инженерных коммуникаций; обслуживание и текущий ремонт внутридомовых тепловых сетей, центральных тепловых узлов жилого и нежилого фонда.

В соответствии с п. 518 распоряжения Правительства Российской Федерации от 14.12.2009 года № 1938-р ГУП «ЖКХ ННЦ СО РАН» является организацией подведомственной Российской академии наук.

Федеральным законом Российской Федерации от 24.11.2008 года № 204-ФЗ «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» и Федеральным законом от 03.10.2009 года № 230-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» предусмотрена государственная программа «Поддержка государственных академий и их региональных отделений», которая распространяется на Сибирское отделение РАН, как на региональное отделение Российской академии наук.

П. 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 19.11.2007 года № 785 установлено, что Российской академии наук и ее региональным отделениям предоставляются субсидии из федерального бюджета на осуществление инвестиций в целях поддержки и развития научной, производственной и социальной инфраструктуры.

Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от

11.06.2009 года № 207 и приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 31.05.2010 года № 575 определен порядок предоставления в 2009 и 2010 годах Российской академии наук и Сибирским отделением Российской академии наук субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям.

В соответствии с приказами Министерства образования и науки Российской Федерации субсидии предоставляются в пределах, утвержденных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств Российской академии наук и Сибирскому отделению Российской академии наук и направляются федеральным государственным унитарным предприятиям, находящимся в ведении главных распорядителей и осуществляющим деятельность по оказанию комплекса услуг жилищно-коммунального хозяйства, с целью возмещения затрат на: проведение капитального ремонта объектов жилищного фонда, уплату налога на имущество организаций и земельного налога в части объектов жилищного фонда, находящихся в федеральной собственности; проведение капитального ремонта объектов коммунального хозяйства, обслуживающих жилищный фонд, уплату налога на имущество организаций и земельного налога в части объектов коммунального хозяйства, обслуживающих жилищный фонд и находящихся в федеральной собственности; благоустройство территорий (уличное освещение, озеленение, уборка дорог и тротуаров, капитальный ремонт дорог и тротуаров, детских, спортивных, контейнерных площадок, налог на имущество организаций и земельный налог на объекты благоустройства, находящиеся в федеральной собственности); прочие расходы по содержанию федерального имущества, в том числе затраты на оформление документов.

Перечисление субсидий осуществляется в установленном порядке на расчетные счета предприятий, открытые ими в кредитных организациях, в соответствии с заключенными договорами (соглашениями) между главными распорядителями и предприятиями.

Постановлением Президиума СО РАН от 15.10.2009 года № 288 и от 12.07.2010 года № 220 утвержден перечень получателей субсидий, в составе которого ГУП «ЖКХ ННЦ СО РАН».

Согласно условиям договоров СО РАН в 2009 и 2010 годах предоставило субсидии из средств федерального бюджета с целью возмещения затрат на проведение капитального ремонта объектов жилищного фонда и на содержание федерального имущества. ГУП «ЖКХ ННЦ СО РАН» приняло субсидии и использовало на вышеуказанные цели в соответствии с утвержденной СО РАН сметой расходов средств субсидий.

Затраты, произведенные ГУП «ЖКХ ННЦ СО РАН», за счет средств от основной деятельности организации в 2009 и 2010 годах на проведение капитального ремонта объектов жилищного фонда и на содержание федерального имущества и относятся к обычной хозяйственной деятельности предприятия, утвержденной Уставом и подтверждаются следующими документами: договорами подряда, заключенными ГУП «ЖКХ ННЦ СО РАН» в период с января 2009 года по октябрь 2009 года; договорами подряда, заключенными ГУП «ЖКХ ННЦ СО РАН» в период с января 2010 года по июль 2010 года; налоговыми декларациями по налогу на имущество за 2009 год; налоговыми декларациями по налогу на имущество за 2010 год.

Предоставленные субсидии из федерального бюджета были перечислены после проведенного ремонта объектов жилого фонда и произведенных затрат на содержание федерального имущества, т.е. были использованы по целевому назначению.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» под государственными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников финансирования потребности Российской Федерации, государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий Российской Федерации, государственных заказчиков (в том числе для реализации федеральных целевых программ).

Предоставление субсидий из федерального бюджета регламентируется положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации и не направлено на покрытие потребностей субъектов Российской Федерации или муниципальных образований в товарах, работах, услугах.

Согласно ч. 1 ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации предоставление субсидий и субвенций, в том числе на выделение грантов и оказание материальной поддержки, допускается в случаях, предусмотренных соответствующими целевыми программами, федеральным законом о бюджете и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

На заседании комиссии 11.10.2011 года «...» сообщила, что договоры от 03.11.2009 года № 4 и от 10.08.2010 года № 4 о предоставлении субсидий за счет федерального бюджета не привели (не могли привести) к ограничению конкуренции, заключены во исполнение приказа Минобрнауки РФ от 11.06.2009 года № 207 и приказа Минобрнауки РФ от 31.05.2010 года № 575.

Изучив материалы дела, выслушав доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

Согласно п. 20 ст. 4 Закона о защите конкуренции под государственными или муниципальными преференциями понимается предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот.

Согласно п. 2 Правил предоставления в 2009 году Российской академией наук и Сибирским отделением Российской академии наук субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям, утвержденных приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 11.06.2009 года № 207, и п. 2 Правил предоставления в 2010 году Российской академией наук и Сибирским отделением Российской академии наук субсидий федеральным

государственным унитарным предприятиям, утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 31.05.2010 года № 575, субсидии предоставляются в пределах утвержденных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств РАН и Сибирскому отделению РАН (главные распорядители средств федерального бюджета) по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» и направляются федеральным государственным унитарным предприятиям, находящимся в ведении главных распорядителей средств федерального бюджета и осуществляющим деятельность по оказанию комплекса услуг жилищно-коммунального хозяйства, с целью возмещения, в частности, затрат на проведение капитального ремонта объектов жилищного фонда и объектов коммунального хозяйства, обслуживающих жилищный фонд; на содержание федерального имущества; на благоустройство прилегающих территорий.

Ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено предоставление юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг субсидий на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

В соответствии с Федеральным законом от 24.11.2008 года № 204-ФЗ «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов», Федеральным законом от 03.10.2009 года № 230-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов», приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 11.06.2009 года № 207 «Об утверждении правил предоставления в 2009 году РАН и Сибирским отделением РАН субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям», постановлением Президиума СО РАН от 15.10.2009 года № 288 «Об утверждении Перечня получателей субсидий и годового объема субсидий из федерального бюджета государственным унитарным предприятиям жилищно-коммунального хозяйства СО РАН на 2009 год» между Сибирским отделением РАН и ГУП «ЖКХ ННЦ Сибирского отделения РАН» заключен договор о предоставлении субсидии за счет средств федерального бюджета от 03.11.2009 года № 4.

В соответствии с Федеральным законом от 02.12.2009 года № 309-ФЗ «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов», приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 31.05.2010 года № 575 «Об утверждении Правил предоставления в 2010 году РАН и СО РАН субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям», постановлением Президиума СО РАН от 12.07.2010 года № 220 «Об утверждении Перечня получателей субсидий и годового объема субсидий из федерального бюджета государственным унитарным предприятиям жилищно-коммунального хозяйства СО РАН на 2010 год» между Сибирским отделением РАН и ГУП «ЖКХ ННЦ Сибирского отделения РАН» заключен аналогичный договор от 10.08.2010 года № 4.

Таким образом, предоставление Сибирским отделением РАН субсидий ГУП «ЖКХ ННЦ Сибирского отделения РАН» в целях

возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг не является государственной преференцией.

Правила предоставления в 2009 году Российской академией наук и Сибирским отделением Российской академии наук субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям, утвержденные приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 11.06.2009 года № 207, и Правила предоставления в 2010 году Российской академией наук и Сибирским отделением Российской академии наук субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям, утвержденные приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 31.05.2010 года № 575, предусматривают, что перечисление субсидий осуществляется на основании заключенных договоров (соглашений) между главными распорядителями средств федерального бюджета и предприятиями (п. 2.1.), субсидии предоставляются предприятиям, имеющим право на получение субсидии, по критериям, устанавливаемым главными распорядителями (п. 2.2.).

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 48, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 36 о нарушении антимонопольного законодательства в связи с отсутствием нарушений антимонопольного законодательства в действиях (бездействии) СО РАН и ГУП ЖКХ ННЦ СО РАН при заключении договоров от 03.11.2009 года № 4 и от 10.08.2010 года № 4 о предоставлении субсидий за счет средств федерального бюджета.

Решение Комиссии может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

А.А. Ельчанинов

Председатель Комиссии

Н.П. Камнева

Члены Комиссии

Н.П. Лаптева

