РЕШЕНИЕ № Т-4/14

по результатам рассмотрения жалобы Гневкиной Е.А. на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 24.01.2014

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<…….>

рассмотрев жалобу Гневкиной Е.А., направленную письмом Архангельского УФАС России от 16.01.2014 № 02-03/157, на действия организатора торгов – конкурсного управляющего Патрова Н.А., оператора электронной площадки – ООО «МЭТС» при проведении открытых торгов посредством публичного предложения по продаже имущества должника ИП Руденко Л.Н., а именно: Здание лесопильного цеха, расположенное по адресу: ул. Тарасова, д. 32, строение 3, г. Архангельск, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба Гневкиной Е.А. (далее – Заявитель), направленная письмом Архангельского УФАС России от 16.01.2014 № 02-03/157, на действия организатора торгов – конкурсного управляющего Патрова Н.А. (далее – Организатор торгов), оператора электронной площадки – ООО «МЭТС» (далее – Оператор) при проведении открытых торгов посредством публичного предложения по продаже имущества должника ИП Руденко Л.Н., а именно: Здание лесопильного цеха, расположенное по адресу: ул. Тарасова, д. 32, строение 3, г. Архангельск (далее – Торги).

Из жалобы Заявителя следует, что действия Оператора, выразившиеся в неправомерной регистрации участников Торгов Рыжих Д.А. и ООО «Пандора», создали им преимущественные условия для участия в Торгах.

Кроме того, в связи с тем, что Организатором торгов был нарушен порядок определения победителя Торгов, Заявитель не смогла победить в Торгах.

Рассмотрев все представленные материалы и письменные пояснения Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

30.11.2013 в газете «КоммерсантЪ» № 221 Организатором торгов было опубликовано сообщение о проведении Торгов, в котором указывалось, что прием заявок и документов производится согласно публикации на сайте ООО «МЭТС» (www.m-ets.ru).

Согласно извещению о проведении Торгов, опубликованному на сайте Оператора в разделе «Порядок, место, срок и время представления заявок на участие в

открытых торгах и предложений о цене имущества (предприятия) должника», было указано, что прием заявок и документов производится оператором электронной площадки с 05.12.13 по 03.01.14 с 10-00 до 16-00 по московскому времени.

Согласно сообщению о проведении Торгов № 195169, опубликованному в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве в разделе «Правила подачи заявок» было указано, что прием заявок и документов производится оператором электронной площадки (ООО «МЭТС» www.m-ets.ru) с 05.12.13 по 03.01.14 с 10-00 до 16-00 по московскому времени.

В соответствии с пунктом 9 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) не позднее чем за тридцать дней до даты проведения торгов их организатор обязан опубликовать сообщение о продаже предприятия в порядке, установленном статьей 28 Закона о банкротстве, и в печатном органе по месту нахождения должника.

Согласно пункту 1 статьи 28 Закона о банкротстве сведения, подлежащие опубликованию в соответствии с Законом о банкротстве, включаются в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве и опубликовываются в официальном издании, определенном регулирующим органом.

В соответствии с пунктом 1 распоряжения Правительства Российской Федерации от 21.07.2008 № 1049-р в качестве официального издания, осуществляющего опубликование сведений, предусмотренных Законом о банкротстве, определена газета «КоммерсантЪ».

Согласно пункту 10 статьи 110 Закона о банкротстве в сообщении о продаже предприятия должны содержаться, в том числе порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений. В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием открытой формы представления предложений о цене предприятия время окончания представления предложений не указывается).

В соответствии с пунктом 4 статьи 139 Закона о банкротстве при продаже имущества должника посредством публичного предложения в сообщении о проведении торгов наряду со сведениями, предусмотренными статьей 110 Закона о банкротстве, указываются величина снижения начальной цены продажи имущества должника и срок, по истечении которого последовательно снижается указанная начальная цена.

Кроме того, согласно части 14 статьи 110 Закона о банкротстве организатор торгов обязан обеспечить равный доступ всех лиц к участию в торгах, в том числе к информации о проведении торгов, и обеспечить право лиц на участие в торгах без взимания с них платы, не предусмотренной Законом о банкротстве.

Между тем, Комиссией ФАС России установлено, что в сообщении о проведении Торгов, опубликованном в газете «КоммерсантЪ» от 30.11.2013 № 221 информации о порядке, месте, сроке и времени представления заявок на участие в Торгах, Организатором торгов не указано.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что информация, размещенная Организатором торгов в газете «КоммерсантЪ» от 30.11.2013 № 221 является неполной и не соответствует нормам, установленным Законом о банкротстве.

Кроме того, согласно жалобе Заявителя, 26.12.2013 в 10:00:00.977 Заявителем была подана заявка на участие в Торгах, которая была зарегистрирована Оператором.

В протоколе № 6972-ОТПП/1 от 04.01.2014 «О результатах открытых торгов посредством публичного предложения по продаже имущества» (далее – Протокол), опубликованном на сайте Оператора, указано, что в соответствии с протоколом «О допуске к участию в открытых торгах № 6972-ОТПП от 04.01.2014, подано 3 заявки на участие в Торгах, включая заявку Заявителя. Победителем Торгов был признан участник Торгов Рыжих Д.А.

Между тем, согласно Протоколу, Рыжих Д.А. заявка на участие в Торгах была подана 26.12.2013 в 00:00:00.092; ООО «Пандора» - 26.12.2013 в 00:00:00.560.

Согласно письменным пояснениям Оператора, электронная площадка ООО «МЭТС» - программно-аппаратный комплекс, предназначенный для проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должника в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, отвечающий требованиям, предъявленным к подобным системам законодательством Российской Федерации.

В ходе торгов, начиная от времени начала торгов до времени подведения результатов открытых торгов, оператор электронной площадки обеспечивает лишь техническую поддержку организаторов торгов, заявителей, участников торгов при пользовании электронной площадкой.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 6.5 Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 15.02.10 № 54 (далее – Порядок), во время проведения открытых торгов оператор электронной площадки обязан отклонить предложение о цене имущества (предприятия) должника в момент его поступления, направив уведомление об отказе в приеме предложения, в случае если предложение представлено по истечении установленного срока окончания представления предложений.

Согласно извещению о проведении Торгов, опубликованному на сайте Оператора, прием заявок и документов производится оператором электронной площадки с 05.12.13 по 03.01.2014 с 10-00 до 16-00 по московскому времени.

Комиссия ФАС России приходит к выводу, что Оператор был не вправе регистрировать заявки на участие в Торгах от Рыжих Д.А. и ООО «Пандора», так как указанные участники Торгов подали заявки по истечении установленного срока окончания представления предложений, указанного в извещении, опубликованном на сайте Оператора и в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве (т.е. с 10:00 до 16:00).

Таким образом, Оператором был нарушен пункт 6.5 Порядка, в части принятия

предложения о цене имущества должника по истечении установленного срока окончания представления предложений.

Кроме того, согласно пункту 8 статьи 110 Закона о банкротстве организатор торгов, в том числе принимает заявки на участие в торгах, предложения о цене предприятия; определяет участников торгов; определяет победителя торгов и подписывает протокол о результатах проведения торгов.

Таким образом, по мнению Комиссии ФАС России, Организатором торгов был нарушен порядок определения участников Торгов, а также порядок определения победителя Торгов, установленные в сообщениях о проведении Торгов.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А

1. Признать жалобу Гневкиной Е.А., направленную письмом Архангельского УФАС России от 16.01.2014 № 02-03/157, на действия организатора торгов – конкурсного управляющего Патрова Н.А., оператора электронной площадки – ООО «МЭТС» при проведении открытых торгов посредством публичного предложения по продаже имущества должника ИП Руденко Л.Н., а именно: Здание лесопильного цеха, расположенное по адресу: ул. Тарасова, д. 32, строение 3, г. Архангельск, обоснованной.

2. Выдать организатору торгов в лице конкурсного управляющего Патрова Н.А. обязательное для исполнения предписание.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

<……>

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов в лице конкурсного управляющего Патрова Н.А. в срок до 03.02.2014:

- отменить протокол «Об определении участников открытых торгов посредством публичного предложения по продаже имущества» от 04.01.2014 № 6972-ОТПП/1;

- отменить протокол «О результатах открытых торгов посредством публичного предложения по продаже имущества» от 04.01.2014 № 6972-ОТПП/1.

2. Организатору торгов в лице конкурсного управляющего Патрова Н.А. в срок не позднее пяти рабочих дней с момента исполнения пункта 1 данного предписания представить в ФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

<……..>