Молостовых ул., д. 8, корп. 4, кв. 479, г. Москва, 111555

ФГБУ «Управление по эксплуатации жилого фонда» Управления делами Президента Российской Федерации

Мясницкая ул., д. 47, г. Москва, 101000

#### РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-10723/2020 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

02.07.2020 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя:

при участии представителей ООО «Аквамарин К», ФГБУ «Управление по эксплуатации жилого фонда» Управления делами Президента Российской Федерации посредством видеоконференцсвязи:

рассмотрев жалобы ООО «Аквамарин К» (далее также – Заявитель) на действия ФГБУ «Управление по эксплуатации жилого фонда» Управления делами

Президента Российской Федерации (далее также — Организатор торгов) при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды нежилого помещения, расположенного на первом этаже, помещение XVIII-XIX, ком. №№ 1-14, 16-33, 33а, 34-53 — технические характеристики объекта: год постройки дома - 1997; центральное отопление (от ТЭЦ); водопровод (от городской сети), канализация (в городскую сеть); радиотрансляция; телефон от АТС; телевизионная антенна (общая); горячее водоснабжение (от городской сети); электроосвещение (220В, от городской сети) (извещение № 200520/0004264/01, лот № 6) (далее — Аукцион),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступили жалобы Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Аукциона.

Согласно доводам жалобы нарушение со стороны Организатора торгов выразилось в неправомерном отказе в допуске Заявителя к участию в Аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом, права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Аукцион проводится в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться

путем проведения торгов в форме конкурса», приказом Управления делами Президента Российской Федерации от 23 мая 2018 года № 231 «О совершенствовании работы Управления делами Президента Российской Федерации по предоставлению согласия на совершение сделок в отношении федерального недвижимого имущества, за исключением отчуждения» (с учетом изменений, внесенных приказом Управления делами Президента Российской Федерации от 26 ноября 2018 года № 499 «О внесении изменения в Порядок предоставления согласия на совершение сделок в отношении федерального недвижимого имущества, за исключением отчуждения».

В соответствии с приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» утверждены Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества (далее — Правила).

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru (далее — Официальный сайт) 20.05.2020 размещено извещение о проведении Аукциона. Дата окончания приема заявок на участие в Аукционе — 10.06.2020, дата проведения Аукциона — 15.06.2020.

Из протокола проведения Аукциона № 119/2020\_А от 15.06.2020 следует, что в связи с вновь открывшимися обстоятельствами, а именно, получением Организатором аукциона официального уведомления от участника аукциона, общества с ограниченной ответственностью «АЙ.КЕЙ.ФЭШН», содержащего сообщение о поступавших ему предложениях со стороны другого участника аукциона, общества с ограниченной ответственностью «Аквамарин К» по принятию соглашения о неучастии последнего в аукционе на возмездной основе, в соответствии с положениями приказа от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом , иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в ОТНОШЕНИИ КОТОРОГО ЗАКЛЮЧЕНИЕ УКАЗАННЫХ ДОГОВОРОВ МОЖЕТ ОСУЩЕСТВЛЯТЬСЯ путем проведения торгов в форме конкурса» и с учетом Разъяснения № 14 Президиума ФАС России «О квалификации соглашений хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах» (утверждено протоколом Президиума ФАС России от 30.05.2018 № 7) и Разъяснения № 3 Президиума ФАС России «Доказывание недопустимых соглашений (в том числе картелей) и согласованных действий на товарных рынках, в том числе на торгах» (утверждено протоколом Президиума ФАС России от 17.02.2016 № 3) Аукционной Комиссией принято и Организатором аукциона утверждено решение об отстранении Общества с ограниченной ответственностью «АЙ.КЕЙ.ФЭШН» и Общества с ограниченной ответственностью «Аквамарин К» от участия в аукционе, аукцион 119/2020 признать несостоявшимся;

в установленном порядке организовать и провести новый аукцион на право заключения договора аренды объекта федерального недвижимого имущества (помещение XVIII-XIX, ком. №№ 1-14, 16-33, 33а, 34-53), расположенного на первом этаже многоквартирного жилого дома по адресу:

г. Москва, ул. Веерная, д. 30, корп. 2, площадью 447,5 кв.м., с целевым назначением салон красоты; по вышеизложенному факту направить запросы в соответствующие органы власти г. Москвы.

Комиссия отмечает, что положения Правил не предусматривают отклонение заявок участников на этапе проведения аукциона, при условии, что на этапе рассмотрения заявок участников заявки таких участников были признаны соответствующими требованиям Аукционной документации, в свою очередь, Организатором торгов факт представления в составе заявки недостоверных сведений доказан не был.

При этом Комиссия обращает внимание, что каких-либо документальных подтверждений, изложенному в протоколе проведения Аукциона обоснованию отклонению заявок участников, то есть к указанному официальному уведомлению от участника аукциона, ООО «АЙ.КЕЙ.ФЭШН», содержащему сообщение о поступавших ему предложениях со стороны другого участника аукциона, ООО «Аквамарин К» по принятию соглашения о неучастии последнего в аукционе на возмездной основе, представлено не было.

Согласно пункту 24 Правил заявитель не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случаях, в том числе: непредставления документов, определенных пунктами 52 и 121 Правил, либо наличия в таких документах недостоверных сведений.

В соответствии с пунктом 25 Правил, отказ в допуске к участию в аукционе по иным основаниям, кроме случаев, указанных в пунктах 24 и 24.1 Правил, не допускается.

При таких обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу, что у Организатора торгов отсутствовали правовые основания для отклонения заявок участников Аукциона по указанным в протоколе проведения Аукциона основаниям, а равно о нарушении Организатором торгов пункта 25 Правил.

На основании изложенного, Комиссия приняла решение о признании обоснованными доводы жалобы Заявителя в указанной части.

В этой связи Комиссия приходит к выводу, что Организатору торгов необходимо завершить процедуру проведения Аукциона.

В свою очередь, указанная представителем Организатором торгов на заседании Комиссии вновь объявленная процедура (извещение № 230620/00042611/01) подлежит аннулированию.

Также в жалобе Заявитель указывает на нарушение Заказчиком процедуры проведения Аукциона, выразившемся в отсутствии предложения участникам отозвать заявки или добавить какие-либо документы, ненадлежащем ведении журнала регистрации участников, не осуществлении ведения -аудио - видеозаписи процедуры аукциона, отсутствии открытого голосования членов аукционной комиссии, а также о неправомерном допуске второго участника к

участию в Аукционе.

Комиссия отмечает, что Заявителем безусловных доказательств указанным доводам в материалы дела представлено не было.

В свою очередь, Заявитель как податель жалобы в антимонопольный орган и лицо, участвующее в деле, обязан вместе с жалобой представить соответствующие его позиции доказательства, подтверждающие или опровергающие оспариваемые обстоятельства. Как следует из материалов дела, Заявителем такие документы приложены не были, обоснований и объективных доказательств наличия нарушений в действиях Организатора торгов помимо субъективной оценки таких действий не представлено.

Из вышеизложенного следует, что Заявителем неправомерный характер проведенной процедуры в рассматриваемом случае доказан не был.

В связи с чем доводы жалобы признаются Комиссией необоснованными в указанной части.

В части довода жалобы Заявителя о возможном наличии сговора между Организатором торгов и вторым участником Аукциона, Комиссия отмечает, что в рамках осуществления полномочий по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции не наделена полномочиями по рассмотрению доводов о возможном наличии сговора.

В этой связи Комиссия оставляет без рассмотрения доводы жалобы Заявителя о возможном наличии сговора.

При этом Комиссия отмечает, что стороны не лишены возможности подачи жалобы в антимонопольный орган в порядке главы 9 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции,

#### РЕШИЛА:

- 1. Признать жалобу ООО «Аквамарин К» на действия ФГБУ «Управление по эксплуатации жилого фонда» Управления делами Президента Российской Федерации при проведении Аукциона частично обоснованной, в части доводов о сговоре оставить без рассмотрения.
- 2. Установить в действиях ФГБУ «Управление по эксплуатации жилого фонда» Управления делами Президента Российской Федерации нарушение пункта 25 Правил.
- 3. Выдать ФГБУ «Управление по эксплуатации жилого фонда» Управления делами Президента Российской Федерации обязательное к исполнению предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

000 «Аквамарин К»

Молостовых ул., д. 8, корп. 4, кв. 479, г. Москва, 111555

ФГБУ «Управление по эксплуатации жилого фонда» Управления делами Президента Российской Федерации

Мясницкая ул., д. 47, г. Москва, 101000

### 1. ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 077/07/00-10723/2020 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

02.07.2020 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя:

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 02.07.2020 по делу № 077/07/00-10723/2020,

## ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ФГБУ «Управление по эксплуатации жилого фонда» Управления делами Президента Российской Федерации **(далее — Организатору торгов)** устранить нарушения, допущенные при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды нежилого помещения, расположенного на первом этаже, помещение XVIII-XIX, ком. №№ 1-14, 16-33, 33а, 34-53 — технические характеристики объекта: год постройки дома - 1997; центральное отопление (от ТЭЦ); водопровод (от городской сети), канализация (в городскую сеть); радиотрансляция; телефон от АТС; телевизионная антенна (общая); горячее водоснабжение (от городской сети); электроосвещение (220В, от городской сети) (извещение № 200520/0004264/01, лот № 6) (далее — Аукцион):

- 1. Организатору торгов аннулировать торги с извещением № 230620/00042611/01.
- **2.** Организатору торгов **отменить** протоко∧ проведения Аукциона № 119/2020\_А от 15.06.2020.
- **3.** Организатору торгов **известить** участников, ранее подавших заявки на участие в Аукционе о возможности внесения задатка для участия в Аукционе.
- 4. Организатору торгов **обеспечить** возможность внесения задатка для участия в Аукционе.
- 5. Организатору торгов **продолжить** проведение Аукциона с учетом сложившегося по состоянию на 15.06.2020 круга участников таких торгов.
- **6. Организатору торгов разместить** на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в сети «Интернет» по адресу: https://torgi.gov.ru/ информацию, указанную в пунктах 1-4 настоящего предписания.
- 7. Организатору торгов исполнить настоящее предписание в срок до 12.08.2020.
- 8. Об исполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до 14.08.2020 с приложением подтверждающих документов.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

# Примечание:

- 1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.
- 2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.