

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Оренбургской области**

ГАУЗ «Детская городская
клиническая больница» г. Оренбурга

ООО «А-7»

места нахождения: г.Оренбург, ул. Краснознаменная,
22

почтовый адрес: 460046, г.Оренбург, ул. 9 Января, 64

тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70

e-mail: to56@fas.gov.ru

_____ № _____
На № _____

Рассмотрение заявления состоялось 01 марта 2021 г.

полном объеме заключение изготовлено 04 марта 2021 г.

г. Оренбург

В

**Заключение по делу № 056/10/5-192/2021 об отсутствии оснований
для включения информации о поставщике в Реестр недобросовестных
поставщиков**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее-Комиссия) по рассмотрению заявлений по вопросу включения лиц в реестр недобросовестных поставщиков (приказ Оренбургского УФАС России № 119 от 29.08.2018 г.), в составе:

Председателя Комиссии – заместителя руководителя – начальника отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области

Членов Комиссии:

..... – специалиста-эксперта отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей,

..... - специалиста-эксперта отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей,

..... – ведущего специалиста -эксперта отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей,

при участии представителя ООО «А-7» (доверенность № 4 от 01.02.2021 г.) в режиме видеоконференции;

в отсутствие представителей ГАУЗ «Детская городская клиническая больница» г. Оренбурга, извещенных надлежащим образом о времени и месте рассмотрения заявления, а также о возможности дистанционного участия;

рассмотрев заявление (вх. № 1690 от 19.02.2021 г.) ГАУЗ «Детская городская клиническая больница» г. Оренбурга (ул. Туркестанская, 43, г. Оренбург, 460001) о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «А-7» (г. Владивосток, ул. Березовая, 25, офис 415, 690012; ИНН 2540199793) – победителе электронного аукциона, на поставку медицинских изделий «Перчатки смотровые (диагностические) нестерильные из латекса натурального каучука, без опудривания» (№ 32009865297),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступило заявление (вх. № 1690 от 19.02.2021 г.) ГАУЗ «Детская городская клиническая больница» г. Оренбурга (ул. Туркестанская, 43, г. Оренбург, 460001) о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «А-7» (г. Владивосток, ул. Березовая, 25, офис 415, 690012; ИНН 2540199793) – победителе электронного аукциона, на поставку медицинских изделий «Перчатки смотровые (диагностические) нестерильные из латекса натурального каучука, без опудривания» (№ 32009865297).

Оренбургским УФАС России заявителю и ответчику было направлено уведомление о принятии заявления к рассмотрению (исх. № 1569 от 25.02.2021).

Заявление рассмотрено Комиссией в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Рассмотрение заявления было назначено на 26.02.2021 года на 10 часов 00 минут. При рассмотрении заявления объявлялся перерыв до 01.02.2021 года на 10 часов 00 минут.

Согласно заявлению ГАУЗ «Детская городская клиническая больница» г. Оренбурга, по результатам проведения закупки на поставку медицинских изделий «Перчатки смотровые (диагностические) нестерильные из латекса натурального каучука, без опудривания» в форме электронного аукциона (извещение № 32009865297), 22 января 2021 года был подписан протокол рассмотрение вторых частей заявок и подведения итогов участия в аукционе в электронной форме, где победителем признано общество с ограниченной ответственностью «А-7» (ИНН 2540199793, юридический адрес: 690012, Приморский край, г. Владивосток, ул. Березовая, д. 25, офис 415).

Обществу с ограниченной ответственностью «А-7» на подпись направлен проект договора. От ООО «А-7» до 11.02.2021 подписанный договор не поступил, в связи с чем, 15.02.2021 был составлен протокол об уклонении победителя аукциона в электронной форме от заключения договора № 2021.8557-42/СА.

От ООО «А-7» в материалы дела поступили следующие пояснения.

27.01.2021 г. заказчиком в адрес ООО «А-7» был направлен проект договора, для заключения данного договора. Представитель ООО «А-7» полагает, что ООО «А-7» отказалось участвовать в аукционе в электронной форме, что выразилось в отсутствии направленного ценового предложения и обоснований по поводу цены. По причине грубого нарушения в составлении закупочной документации, отсутствия указания и определения победителя в итоговом протоколе, нарушения процедуры проведения закупки и, как следствие, понуждение к заключению договора, ООО «А-7» не может считаться уклонившимся от заключения договоров, так как законных обоснований его заключения не имеется.

Исследовав материалы дела, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок заключения и исполнения договоров.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Государственного автономного учреждения здравоохранения «Детская городская клиническая больница» города Оренбурга (новая редакция) утверждено протоколом наблюдательного совета ГАУЗ «ДГКБ» города Оренбурга 25.12.2020 г. № 53 (далее – Положение).

Пунктами 5.11, 5.12, 5.13, 5.14, 23.1, 23.3, 23.4 Положения предусмотрен следующий порядок заключения, исполнения и внесения изменений в договор.

5.11. После размещения в единой информационной системе итогового протокола Заказчик размещает на электронной площадке без своей подписи проект

договора, который составляется путем включения в проект договора, прилагаемый к документации о закупке, условий его исполнения, предложенных участником закупки, с которым заключается договор, в заявке на участие в закупке.

5.12. В течение семи календарных дней после размещения Заказчиком на электронной площадке проекта договора участник закупки, с которым заключается договор, подписывает усиленной квалифицированной электронной подписью указанный проект договора, размещает его на электронной площадке вместе с документом, подтверждающим предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в документации о закупке, а также с документом, подтверждающим внесение платы за право заключения договора, если при проведении аукциона в электронной форме цена договора снижена до нуля и аукцион проводился на право заключить договор.

5.13. После размещения на электронной площадке проекта договора, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, с которым заключается договор, и предоставления таким участником соответствующего требованиям документации о закупке обеспечения исполнения договора, Заказчик размещает на электронной площадке договор, подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика. С момента размещения на электронной площадке подписанного Заказчиком договора он считается заключенным.

5.14. При заключении договора участник закупки, с которым заключается договор, вправе в течение семи календарных дней после размещения Заказчиком на электронной площадке проекта договора направить Заказчику протокол разногласий с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и с учетом следующих правил:

- участник закупки вправе направить протокол разногласий не более трех раз;
- участник закупки должен указать в протоколе разногласий замечания к положениям проекта договора, не соответствующим документации о закупке и (или) своей заявке на участие в закупке, с указанием соответствующих положений данных документов;
- по результатам рассмотрения Заказчиком протокола разногласий Заказчик вправе доработать проект договора и направить его для подписания участнику закупки, с которым заключается договор, либо повторно разместить на электронной площадке прежний проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания участника закупки при условии, что протокол разногласий поступил к Заказчику не позднее, чем за пять дней до дня окончания срока заключения договора в соответствии с пунктом 23.1 Положения о закупке;
- обмен электронными документами в связи с урегулированием возникших разногласий осуществляется Заказчиком и участником закупки в течение пяти дней со дня получения соответствующей стороной электронного документа (протокола разногласий или возражения на протокол разногласий);

-при урегулировании разногласий стороны не вправе нарушать общий срок для заключения договора, предусмотренный разделом 23 Положения.

23.1. Договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, оставленного по результатам закупки.

23.3. Договор с участником закупки, обязанным заключить договор, заключается после предоставления таким участником обеспечения исполнения договора, соответствующего требованиям документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок (если требование о предоставлении обеспечения исполнения договора было предусмотрено Заказчиком в документации о закупке, извещении о проведении запроса котировок).

23.4. В случае если участник закупки, обязанный заключить договор, не предоставил Заказчику в срок, установленный Заказчиком, подписанный им договор, либо не предоставил надлежащее обеспечение исполнения договора, либо не внес денежные средства в размере предложенной участником закупки цены за право заключения договора (если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводился на право заключить договор), такой участник признается уклонившимся от заключения договора. В случае уклонения участника закупки от заключения договора внесенное обеспечение заявки такому участнику закупки не возвращается (если требование о предоставлении обеспечения заявки на участие в закупке было предусмотрено Заказчиком в документации о закупке).

Документация о совместном аукционе в электронной форме на поставку медицинского изделия Перчатки смотровые (диагностические) нестерильные из латекса натурального каучука, без опудривания, 29.12.2020 г. размещена на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> (далее – Документация).

22.01.2021 г. по результатам проведения закупки на поставку медицинского изделия Перчатки смотровые (диагностические) нестерильные из латекса натурального каучука, без опудривания (извещение № 32009865297), в ЕИС размещен протокол рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов участия в аукционе в электронной форме, согласно которого Комиссия приняла решение о признании аукциона в электронной форме несостоявшимся на основании п. 14.22 раздела 14 Положения о закупке товаров, работ, услуг.

Согласно п. 14.22 раздела 14 Положения о закупке товаров, работ, услуг в случае если в ходе проведения аукциона в электронной форме ни один из участников аукциона не подал ценовое предложение аукцион признается несостоявшимся. Комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в аукционе в электронной форме всех участников закупки, чьи первые части заявок были признаны соответствующими требованиям, установленным Документацией о закупке. Договор заключается по начальной (максимальной) цене договора или по цене, согласованной с участником закупки и не превышающей начальной (максимальной) цены договора, с участником закупки, заявка которого подана:

а) ранее других заявок на участие в аукционе в электронной форме, если

несколько участников такого аукциона и поданные ими заявки признаны соответствующими требованиям Документации о закупке;

б) единственным участником такого аукциона, если только один участник такого аукциона и поданная им заявка признаны соответствующими требованиям Документации о закупке.

При этом участник закупки признается победителем аукциона и не вправе отказаться от заключения договора.

Согласно п. 5.12. Положения, в течение семи календарных дней после размещения Заказчиком на электронной площадке проекта договора участник закупки, с которым заключается договор, подписывает усиленной квалифицированной электронной подписью указанный проект договора, размещает его на электронной площадке вместе с документом, подтверждающим предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в документации о закупке, а также с документом, подтверждающим внесение платы за право заключения договора, если при проведении аукциона в электронной форме цена договора снижена до нуля и аукцион проводился на право заключить договор.

Согласно протоколу № 32009865297-3 от 22.01.2021 г. Комиссией было принято решение о признании аукциона несостоявшимся, победитель не был выбран.

Соответственно 03.02.2021 г. считается крайним днем для заключения договора по данным торгам.

В соответствии с п. 23.4 Положения о закупках протоколом об уклонении победителя аукциона в электронной форме от заключения договора № 2021.8557-42/CA от 15.02.2021 ООО «А-7» признано уклонившимся от заключения договора № 2021.8557-42/CA на поставку медицинских изделий «Перчатки смотровые (диагностические) нестерильные из латекса натурального каучука, без опудривания».

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является установление недобросовестного поведения поставщика, выразившегося в уклонении от заключения договора.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренных Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в

уполномоченный орган:

а) сведения, предусмотренные пунктами 3 - 7 перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. N 1211 (далее - перечень), а в случае закупки товаров, работ, услуг, по которой принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", или в случае закупки товаров, работ, услуг и заключения договоров, сведения о которых составляют государственную тайну, - сведения, предусмотренные пунктами 3 - 5 перечня;

б) копию протокола (иного документа, в случае если такой протокол не предусмотрен), на основании которого заключается договор с победителем закупки или участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

в) копию уведомления (при наличии) об отказе от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

г) копию решения суда (при наличии) о понуждении к заключению договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

д) иные документы (при их наличии), свидетельствующие об отказе победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора.

Сведения, предусмотренные пунктами 2 - 4 настоящих Правил, направляются заказчиком в уполномоченный орган в письменной форме с сопроводительным письмом, подписанным уполномоченным должностным лицом заказчика, либо в электронной форме с использованием электронной цифровой подписи или иного аналога собственноручной подписи. Сопроводительное письмо содержит перечень прилагаемых документов и документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заказчика.

Рассматривая вопрос о включении в реестр недобросовестных поставщиков, Комиссия установила следующее.

ООО «А-7» подало заявку на участие в аукционе в электронной форме. Вместе с тем, Общество на аукцион не вышло.

По словам представителя ООО «А-7», Общество связывалось с организатором торгов и уведомляло о том, что не намерено участвовать в аукционе.

В качестве основного довода невыхода на аукцион с ценовым предложением явилось решение единственного участника Общества с ограниченной ответственностью «А-7» о ликвидации Общества от 19.01.2021 г.

В материалы дела ответчиком представлены документы, свидетельствующие о добросовестном исполнении ООО «А-7» контрактов по поставке материалов: без неустоек (штрафов, пеней), заключенных по результатам проведения торгов за 2019 и 2020 гг.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что ООО «А-7» отказалось от участия в аукционе в электронной форме еще в процессе проведения аукциона, так как непредставление ценового предложения свидетельствует об отсутствии интереса в дальнейшем участии в аукционе и как следствие в отсутствие намерения заключения договора по результатам аукциона.

Изучив все представленные материалы, Комиссия приходит к выводу об отсутствии недобросовестности и отказе в удовлетворении требований ГАУЗ «Детская городская клиническая больница» города Оренбурга о внесении сведений об ООО «А-7» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п. 2.1 Приказа ФАС России от 18.03.2013 г. № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия

РЕШИЛА:

Принять заключение об отсутствии оснований для включения сведений об Обществе с ограниченной ответственностью «А-7» (г. Владивосток, ул. Березовая, 25, офис 415, 690012; ИНН 2540199793) – победителе электронного аукциона, на поставку медицинских изделий «Перчатки смотровые (диагностические) нестерильные из латекса натурального каучука, без опудривания» (№ 32009865297) в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора.

Председатель Комиссии

.....

Члены Комиссии

.....

.....

.....