РЕШЕНИЕ № 91-12213-16/7

по жалобе ООО «ЦеСИС Монтаж»

Резолютивная часть решения оглашена

17.05.2016 г. г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ЦеСИС Монтаж» (далее – Заявитель) на действия Филиала «Аэронавигация центральной Волги» Федерального государственного унитарного предприятия «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» (далее – ФГУП «Госкорпорация по ОрВД, Заказчик) при проведении запроса предложений на выполнение работ по замене металлического ограждения объект ОРЛ-Т на инженерно-заградительное препятствие, согласно требованиям СТО-ГК-0001-023 инв. №0301010492 для нужд Пензенского Центра ОВД филиала «Аэронавигация Центральной Волги» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (Извещение № 31603416022) (далее – Запрос предложений, Закупка),

в присутствии представителя ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» К.М.Б. (Доверенность от 09.12.2015 г.),

ООО «ЦеСИС Монтаж» явку представителя не обеспечило, направило ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя Заявителя,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

06.05.2016 г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «ЦеСИС Монтаж» на действия ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» при проведении Запроса предложений.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, Заказчик неправомерно отказал ООО «ЦеСИС Монтаж» в допуске к участию в Запросе предложений.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит отменить итоги Закупки, признать жалобу обоснованной, провести проверку правомерности действий Заказчика, выдать предписание об устранении нарушений при проведении Закупки.

Заказчиком письмом от 17.05.2016 № 1696 (вх. № 3111-з от 17.05.2016 г.) представлены документы, запрошенные уведомлением Самарского УФАС России от 12.05.2016 г. № 3926/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. 07.04.2016 г. Заказчиком на сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31603525491 о проведении Запроса предложений (далее – Извещение) и Документация о закупке «Замена металлического ограждения объект ОРЛ-Т на инженерно-заградительное препятствие, согласно требованиям СТО-ГК-0001-023 инв. №0301010492» для нужд Пензенского Центра ОВД филиала «Аэронавигация Центральной Волги» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», проводимой способом запроса предложений (далее - Документация о закупке).

В соответствии с Извещением предметом Запроса предложений является замена металлического ограждения.

Заказчиком выступил Филиал «Аэронавигация Центральной Волги» Федерального государственного унитарного предприятия «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации».

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что 07.07.2015 г. на сайте http://zakupki.gov.ru Заказчиком размещена действующая на момент размещения

Извещения редакция Положения о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (далее – Положение).

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением.

2. Согласно части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Пунктом 9 Информационной карты Документации о закупке установлено, что заявка на участие в закупке должна содержать, в том числе:

- оригинал или нотариально заверенную копию справки об отсутствии задолженности по налогам (сборам), по страховым взносам, а также по начисленным пеням и штрафам, выданной ИФНС России (по форме утверждённой приказом ФНС России от 21.07.2014г. № ММВ-7-8/378@) не ранее 45 календарных дней до даты окончания подачи заявок (подпункт 10);

- локальный сметный расчет для обоснования стоимости работ представить в сборниках ТЕР редакции 2014г. в соответствии с приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 30 января 2014 года №31/пр «О введении в действие новых государственных нормативов» (в ред. приказа Минстроя России от 07 февраля 2014г. № 39/пр). При применении коэффициентов перевода в текущие цены предоставить обоснование их выбора (подпункт 13);

- календарный (посуточный) график производства работ в соответствии со сроком, указанным в п.14 информационной карты (подпункт 14);

- договор, оформленный в соответствии с проектом договора в части II Документации о закупке, включая Техническое задание (Приложение № 1), Локальный сметный расчет (Приложение № 2), Календарный (посуточный) график производства работ (Приложение № 3) НЕ ПРОШИВАЕТСЯ в составе Заявки на участие в процедуре закупки, представляется в 2 (двух) экземплярах, подписанных и скрепленных печатью Претендента/Участника процедуры закупки (подпункт 16).

В соответствии с пунктом 23 Информационной карты Документации о закупке все документы, входящие в состав заявки, а также прилагаемая опись документов, должны быть сшиты в единую книгу, которая должна содержать сквозную нумерацию листов, скреплены печатью (опечатаны) на обороте с указанием количества страниц, заверены подписью уполномоченного на подписание заявки на участие в закупке лица, собственноручно заверены участником - физическим лицом (в том числе на прошивке).

Согласно подпунктам 1, 3 пункта 3 статьи 18 Положения участнику будет отказано в допуске к участию в конкурентной процедуре закупки в случае:

- непредставления оригиналов и надлежащим образом заверенных копий документов, а также иных сведений, требования о наличии которых установлено документацией о закупке и настоящим Положением либо наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике или о товарах, о работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ;

- несоответствия заявки на участие в конкурентной процедуре закупки требованиям, установленным в документации о закупке.

Кроме того, пунктом 23 Информационной карты Документации установлено, что заявки на участие в закупке, не соответствующие требованиям, установленным в настоящем Извещении, не рассматриваются.

Комиссией установлено, что 22.04.2016 г. в 10 час. 07 мин. в адрес ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» поступила заявка ООО «ЦеСИС Монтаж» на участие в Запросе предложений.

Согласно протоколу рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в закупке от 28.04.2016 г. заявка ООО «ЦеСИС Монтаж» признана не соответствующей требованиям, указанным в документации о закупке по следующим основаниям:

- в нарушение п.п. 10 п. 9 Информационной карты документации о закупке отсутствует оригинал или нотариально заверенная копия справки об отсутствии задолженности по налогам (сборам), по страховым взносам, а также по начисленным пеням и штрафам, выданной ИФНС России (по форме утверждённой приказом ФНС России от 21.07.2014г. № ММВ-7-8/378@);

- в нарушение п.п. 13 п. 9 Информационной карты документации о закупке у участника в составе заявки отсутствует локальный сметный расчет для обоснования стоимости работ;

- в нарушение п.п. 14 п. 9 Информационной карты документации о закупке у участника в составе заявки отсутствует календарный (посуточный) график производства работ в соответствии со сроком, указанным в п.14 информационной карты.

Комиссией установлено, что представленная в составе заявки ООО «ЦеСИС Монтаж» справка не соответствует требованиям Документации о закупке, а именно составлена не по установленной форме (утверждённой приказом ФНС России от 21.07.2014г. № ММВ-7-8/378@).

Кроме того, представленная ООО «ЦеСИС Монтаж» справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам по состоянию на 01.04.2016 г. не является документом, подтверждающим исполнение организацией обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов.

ООО «ЦеСИС Монтаж» также не исполнена обязанность по представлению в составе заявки локального сметного расчета для обоснования стоимости работ, а также календарного (посуточного) графика производства работ.

При этом, в соответствии с Документацией, локальный сметный расчет и календарный (посуточный) график производства работ прошиваются в составе заявки, а также дополнительно представляются отдельно в составе договора.

ООО «ЦеСИС Монтаж» во исполнение подпункта 16 пункта 9 Информационной карты Документации о закупке отдельно представлен договор, к которому приложен локальный сметный расчет и календарный (посуточный) график производства работ.

Вместе с тем, в нарушение подпунктов 13, 14 пункта 9 Информационной карты Документации о закупке локальный сметный расчет и календарный (посуточный) график производства работ отсутствуют в составе прошитого тома заявки ООО «ЦеСИС Монтаж».

Таким образом, в соответствии с подпунктами 1, 3 пункта 3 статьи 18 Положения о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» заявка участника ООО «ЦеСИС Монтаж» обоснованно не допущена к процедуре оценки и сопоставления заявок.

При указанных обстоятельствах, в рассматриваемых действиях ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» отсутствуют нарушения порядка организации и проведения торгов, установленного Законом о закупках и Положением.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ЦеСИС Монтаж» необоснованной.

Заместитель Председателя Комиссии: …

…

Члены Комиссии:

…

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.