

РЕШЕНИЕ

по делу № 8-01/364

г. Хабаровск

Резолютивная часть решения оглашена 11 апреля 2017 года

В полном объеме решение изготовлено 24 апреля 2017 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе председательствующей <...> – руководитель Хабаровского УФАС России, членов Комиссии: <...>– главный специалист отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, <...>– ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России,

в присутствии представителей:

МУП г. Хабаровска «Водоканал» - <...> (доверенность от 20.03.2017 № 253),

ООО «Клинок» - <...> (доверенность от 17.3.2017 № 9),

ООО «Консалтинговая компания «Госзаказ», уведомленное о дате, времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя в заседание комиссии не обеспечило,

рассмотрев дело № 8-01/364 по признакам нарушения МУП г. Хабаровска «Водоканал» части 1 статьи 17 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Хабаровское УФАС России поступила жалоба ООО «Консалтинговая компания «Госзаказ» на действия МУП города Хабаровска «Водоканал» при проведении конкурса в электронной форме на право комплексного обслуживания и уборки объектов МУП г. Хабаровска «Водоканал».

Из жалобы общества следует, что в документации необоснованно установлено требование к обеспечению заявки на участие в закупке в размере 5% от начальной (максимальной) цены договора с учетом НДС, в то время как пунктом 23 Положения об особенностях участия малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352

(далее – Положение), размер такого обеспечения не может превышать 2 % начальной (максимальной) цены договора.

Представитель заказчика пояснил, что в конкурсной документации допущена ошибка, вместо 2% указано 5%. Запросов о размере обеспечения заявки не поступало.

Представитель ООО «КлинОК» поддержал доводы заказчика, пояснив, что внес средства в качестве обеспечения заявки в размере 5%, признан победителем конкурса, им заключен договор, по которому оказываются услуги в полном объеме.

В соответствии со статьей 48.1 Закона о защите конкуренции рассмотрение дела откладывалось в целях подготовки заключения об обстоятельствах дела. Заключение от 21.03.2017 направлено в адрес участвующих в деле лиц.

От лиц, участвующих в деле, дополнительных пояснений не поступило.

Комиссия Хабаровского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, заслушав представителей участвующих в деле лиц, рассмотрев материалы дела, пришла к следующему выводу.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

[Закон](#) № 223-ФЗ не определяет порядок закупки товаров, работ, услуг, а устанавливает обязанность заказчиков разработать и утвердить положение о закупках - документ, регламентирующий закупочную деятельность заказчика и содержащий требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (способы закупки) и условия их применения, а также порядок заключения и исполнения договоров, в связи с чем заказчик вправе самостоятельно установить в положении о закупке способы закупок, порядок и условия их применения.

При закупке товаров, работ, услуг заказчика обязаны руководствоваться следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (ст. 3 Закона № 223-ФЗ).

Частью 5 статьи 4 Закона № 223-ФЗ установлено, что при закупке в единой информационной системе размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация.

До ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация и документы размещаются на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (часть 10 статьи 8 Закона № 223-ФЗ).

05.10.2016 МУП города Хабаровска «Водоканал» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31604173268 о проведении указанного конкурса, конкурсная документация. Срок подачи заявок установлен до 17.11.2016, рассмотрение заявок – 18.11.2016, подведение итогов – 21.11.2016.

Пунктом 18 Положения установлено, что в случае если начальная (максимальная) цена договора (цена лота) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг не превышает 200 миллионов рублей и указанные товары, работы, услуги включены в перечень, заказчик обязан осуществить закупки таких товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с подпунктом б пункта 4 Положения закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляются путем проведения предусмотренных положением о закупке, утвержденным заказчиком в соответствии с Федеральным [законом](#), торгов, иных способов закупки участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Заказчик размещает перечень в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд или до ввода в эксплуатацию единой информационной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, а также на сайте заказчика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (п. 10).

Пунктом 23 Положения установлено, что если в документации о закупке, осуществляемой в соответствии с [подпунктом «б» пункта 4](#) настоящего Положения, установлено требование к обеспечению заявки на участие в закупке, размер такого обеспечения не может превышать 2 процента начальной (максимальной) цены договора (цены лота). При этом такое обеспечение может предоставляться участником закупки по его выбору путем внесения денежных средств на счет, указанный заказчиком в документации о закупке, путем предоставления банковской гарантии или иным способом, предусмотренным документацией о закупке.

Пунктом 4.1 конкурсной документации предприятия установлено, что каждый участник представляет обеспечение заявки в размере 5 % от начальной (максимальной) цены договора с учетом НДС, что не соответствует требованиям

Положения.

Частями 1, 5 статьи 17 Федерального закона от 27.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен, запроса предложений и иных закупок, проводимых в соответствии с Законом № 223-ФЗ, запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (п. 7 ст. 4).

Поскольку требование к участникам проводимого конкурса об обеспечении заявки в размере 5 % от начальной (максимальной) цены договора с учетом НДС не соответствует требованиям Положения, необоснованно ограничивает конкуренцию участников закупки, действия предприятия в части установления такого требования противоречат части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

По результатам проведенного конкурса предприятием и ООО «Клинок» заключен договор подряда от 28.11.2016 № 1147/ФС, находящийся в стадии исполнения, который в данном случае может быть расторгнут только по соглашению сторон либо в судебном порядке, в связи с чем приведение сторон в положение, существовавшее до допущенного нарушения антимонопольного законодательства, путем выдачи предписания не представляется возможным.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать действия МУП г. Хабаровска «Водоканал», выразившиеся в установлении в конкурсной документации конкурса в электронной форме на право комплексного обслуживания и уборки объектов МУП г. Хабаровска «Водоканал» (извещение № 31604173268) требования обеспечения заявки в размере 5 % от начальной (максимальной) цены договора с учетом НДС, нарушающими часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

2. Предписание не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.