

РЕШЕНИЕ

31 июля 2008г. г.Уфа, ул.Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: <...>, <...>, <...>, <...> рассмотрело дело №А-19/10-08 в отношении ГУП «Башавтотранс» РБ (450052, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.К. Маркса, 35) по признакам нарушения п.8 ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», по обращению Общества с ограниченной ответственностью «ТРАНС-ЭКСПРЕСС». При рассмотрении дела присутствовали: от ГУП «Башавтотранс» РБ – <...> (доверенность от 05.05.2008г. №33), <...> (далее – БПОА и ПА – филиала ГУП «Башавтотранс» РБ) (доверенность от 05.05.2008г. №64), <...> филиала ГУП «Башавтотранс» (доверенность от 03.12.2007г. №1000), от ООО «ТРАНС-ЭКСПРЕСС» - <...>, Комиссия,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступило обращение ООО «ТРАНС-ЭКСПРЕСС» (453100, РБ, г.Стерлитамак, ул.Кутузова, 16) на действия ГУП «Башавтотранс» Республики Башкортостан в части выставления им вне расписания дополнительных автобусов, а также несогласования изменения расписания действующих маршрутов.

В структуре ГУП «Башавтотранс» Республики Башкортостан имеется Башкирское производственное объединение автовокзалов и пассажирских автостанций филиал государственного унитарного предприятия «Башавтотранс» Республики Башкортостан. Также в собственности ГУП «Башавтотранс» РБ находятся здания автовокзалов (пассажирские автостанции) по Республике Башкортостан (письмо Министерства строительства, архитектуры и транспорта от 07.04.2008г. №16-04/59).

Между БПОА и ПА – филиала ГУП «Башавтотранс» РБ и ООО «ТРАНС-ЭКСПРЕСС» заключен договор от 09.02.2006г. без/№ «На оказание посреднических услуг в организации пассажирских перевозок». Согласно п.1.1 действующему Договору паритетные отношения сторон регламентируются расписанием движения автобусов, утвержденным ГУП «Башавтотранс» Республики Башкортостан.

По мнению ООО «ТРАНС-ЭКСПРЕСС» БПОА и ПА – филиала ГУП «Башавтотранс» РБ нарушает вышеуказанный Договор, изменяет по своему усмотрению расписание действующих маршрутов и преднамеренно не осуществляет продажу билетов на рейсовые автобусы ООО «ТРАНС-ЭКСПРЕСС».

ООО «ТРАНС-ЭКСПРЕСС» посчитало действия ГУП «Башавтотранс» Республики Башкортостан нарушением антимонопольного законодательства и обратилось в Башкортостанское УФАС России для разрешения сложившейся ситуации. По результатам рассмотрения обращения ООО «ТРАНС-ЭКСПРЕСС» в отношении ГУП «Башавтотранс» Республики Башкортостан было возбуждено дело по признакам нарушения антимонопольного законодательства по п.8 ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в создании дискриминационных условий.

ГУП «Башавтотранс» Республики Башкортостан не согласно с мнением ООО «ТРАНС-ЭКСПРЕСС» и считает, что не совершает нарушений действующего законодательства.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства и объяснения сторон по делу и лиц, участвовавших в деле, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия пришла к следующим выводам: ГУП «Башавтотранс» Республики Башкортостан на основании Постановления Главы администрации Ленинского района г.Уфы Республики Башкортостан от 10.12.1997г. №1604 зарегистрировано в Администрации Ленинского района г.Уфы Республики Башкортостан (свидетельство от 10.12.1997г. №1201 «О государственной регистрации»). ГУП «Башавтотранс» Республики Башкортостан осуществляет перевозки пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек, на основании лицензии Министерства транспорта Российской Федерации от 17.12.2004 (регистрационный №АСС-02-01112666, серия ВА №027582). Срок действия лицензии установлен с 17.12.2004 по 16.12.2009г.

ГУП «Башавтотранс» Республики Башкортостан являясь собственником автовокзалов (пассажирские автостанции) по Республике Башкортостан, согласно письму Министерства строительства, архитектуры и транспорта от 07.04.2008г. №16-04/59 также осуществляет деятельность и в сфере оказания услуги транспортных терминалов.

Согласно п.1.6.2 Положения «Об организации и осуществлении перевозок пассажиров автомобильным транспортом по регулярным межмуниципальным маршрутам в пригородном и междугородном сообщениях в Республике Башкортостан», утвержденного постановлением Правительства Республики Башкортостан от 19 октября 2004г. №207 (далее – Положение), автовокзал (пассажирская автостанция) - организация (линейное сооружение), осуществляющая: производственную деятельность по сервисному обслуживанию пассажиров; координацию движения автобусов на вновь открываемом маршруте с движением автобусов на существующих маршрутах, а также с работой других видов пассажирского транспорта.

Кроме того, с учетом норм вышеуказанного Положения отношения между юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями без образования юридического лица, организующих и осуществляющих перевозки пассажиров автомобильным транспортом по регулярным межмуниципальным маршрутам в пригородном и междугородном сообщениях в Республике Башкортостан (далее – перевозчики) и автовокзалами (пассажирскими автостанциями) ГУП «Башавтотранс» Республики Башкортостан регулируются договорами (п.2.4 Положения).

В соответствии со ст.4 Федерального закона от 17.08.95 N147-ФЗ «О естественных монополиях» к естественной монополии относятся услуги транспортных терминалов. Лицо, занятое производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии является субъектом естественной монополии.

Согласно п.3 ст.8 Федерального закона от 17.08.95 N147-ФЗ «О естественных монополиях» субъекты естественных монополий обязаны предоставлять доступ на товарные рынки и (или) производить (реализовывать) товары и услуги, в отношении которых применяется регулирование в соответствии с настоящим Федеральным законом, на недискриминационных условиях, согласно требованиям антимонопольного законодательства.

Таким образом, в соответствии со ст.ст.3, 4 Федерального закона от 17.08.1995 N147-ФЗ «О естественных монополиях» ГУП «Башавтотранс» Республики Башкортостан является субъектом естественных монополий по предоставлению услуг транспортных терминалов.

В соответствии с постановлением Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации и метрологии от 06.11.2001г. №454-ст «О принятии и введении в действие ОКВЭД», по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности предоставление услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по расписанию - код 60.21, а также осуществляет деятельность терминалов (автобусных станций и т.п.) – код 63.21.21, а также деятельность автомобильного (автобусного) пассажирского транспорта, подчиняющегося расписанию – код 60.21.1.

Стерлитамакское пассажирское автотранспортное предприятие филиал ГУП «Башавтотранс» Республики Башкортостан (далее – СПАТ ГУП «Башавтотранс» РБ) осуществляет перевозки пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек, на основании лицензии Министерства транспорта Российской Федерации от 17.12.2004 (регистрационный №АСС-02-01112666, серия ВА №027582). Срок действия лицензии установлен с 17.12.2004 по 16.12.2009г.

Согласно п.п.5.2.1 Положения об обеспечении безопасности перевозок пассажиров автобусами, утвержденного приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 08.01.1997г. N2 (зарегистрированного в Минюсте Российской Федерации 14.05.1997г. N1302), владельцы автобусов обязаны составлять и утверждать на каждый маршрут регулярных автобусных перевозок паспорт и схему маршрута с указанием опасных участков, разрабатывать графики (расписания) движения.

В паспорте автобусного маршрута №685 «Стерлитамак – сан. «Красноуольский», утвержденный Минстройтранс РБ 25.08.2007г., регистрационный №354 СПАТ ГУП «Башавтотранс» РБ, имеются рейсы со временем отправления из Стерлитамака (начальный пункт): 7-30, 8-00, 10-30, 11-30, 12-20, 14-20, 15-10, 16-00, 18-00 и с конечного пункта отправления – санаторий «Красноуольский»: 9-45, 10-30, 12-25, 13-20, 14-10, 16-10, 17-00, 18-20, 19-50. В представленном сводном расписании движения автобусов по пригородному и междугородним маршрутам на осенне-зимний период 2008г. автобусов ГУП «Башавтотранс» РБ, ООО «Транс-Экспресс», ООО «Транс-Экспресс-02» и ООО «Транс-Экспресс-плюс» Комиссии Башкортостанского УФАС России дополнительно введены рейсы со временем отправления из Стерлитамака (начальный пункт): 10-00, 12-05, 13-30, 19-45 и с конечного пункта отправления – санаторий «Красноуольский»: 6-50, 9-15, 11-30, 17-50. Кроме того, в указанном выше сводном расписании смещено время отправления: из Стерлитамака (начальный пункт): с 12-30 вперед на 12-20, с 18-00 на 17-45 и с конечного пункта отправления – санаторий «Красноуольский»: с 16-10 вперед на 16-00, с 17-00 на 16-50, с 19-50 на 19-40.

Согласования расписаний (графиков) движения автобусов при осуществлении перевозок пассажиров в межмуниципальном пригородном и междугородном сообщениях в Республике Башкортостан осуществляется в соответствии с Приложением №2, утвержденным Приказом Минстройтранс РБ от 27.06.2005 №41. «...При внесении изменений в действующее расписание (график) перевозчик представляет владельцу автовокзала (пассажирской автостанции) не позднее, чем за две недели до введения планируемых изменений...», с последующим уведомлением о внесенных изменениях Минстройтранс РБ. Согласно письму Минстройтранс РБ от 14.07.2008г. исходящий №16-04/149, в паспорт автобусного маршрута №685 «Стерлитамак – сан. «Красноуольский» вносятся изменения с 08.07.2008г. Вводятся дополнительно рейсы со временем отправления из Стерлитамака (начальный пункт): 10-00, 12-05, 13-30, 16-45, 19-45 и с конечного пункта отправления – санаторий «Красноуольский»: 6-50, 9-15, 11-25, 17-40.

В ст.2 Федерального закона от 08.08.2001г. N128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» указано, что при осуществлении лицензируемого вида деятельности лицензиат обязан соблюдать лицензионные требования и условия (совокупность установленных положениями о лицензировании конкретных видов деятельности требований и условий).

Согласно п.3 Положения о лицензировании перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.06.2002г. N402, лицензионными условиями при осуществлении перевозок пассажиров является выполнение требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области лицензируемого вида деятельности.

Таким образом, был установлен факт осуществления перевозки пассажиров по маршруту «Стерлитамак – сан. «Красноуольский» без паспорта маршрута, маршрутного расписания и графика движения транспортного средства, согласованного с Минстройтранс РБ, в нарушение указанных норм Положения.

ООО «ТРАНС-ЭКСПРЕСС» осуществляет перевозки пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек, на основании лицензии Министерства транспорта Российской Федерации от 27.01.2004г. (регистрационный №АСС-02-02203570, серия ДА №022111) и по утвержденному с Минстройтранс РБ, паспорту автобусного маршрута «Стерлитамак – сан. «Красноуольский» (регистрационный №118 от 10.05.2006г.).

Вместе с тем, ООО «ТРАНС-ЭКСПРЕСС» с 2006 года неоднократно просило ГУП «Башавтотранс» РБ согласовать расписание движения автобусов по пригородному и междугородним маршрутам ООО «Транс-Экспресс» (письма ООО «ТРАНС-ЭКСПРЕСС»: от 20.10.2006г. №174; от 20.11.2006г. №188; от 13.12.2006г. №202; от 15.12.2006г. №204; от 25.12.2007г. №179; от 01.04.2008г. №43; от 05.05.2008г. №58 и №59; от 12.05.2008г. №60. Из писем, представленных в Комиссию Башкортостанского УФАС России (от 27.04.2007г. №4982; от 27.05.2008г. №953; от 09.06.2008г. №1118; от 02.07.2008г. №1270), ГУП «Башавтотранс» РБ отказывал ООО «ТРАНС-ЭКСПРЕСС» в согласовании расписания движения автобусов по пригородному и междугородним маршрутам. Между тем, ГУП «Башавтотранс» РБ вносил изменения в расписание движения автобусов по маршруту №685 «Стерлитамак – сан. «Красноуольский». Перевел время отправления из Стерлитамака (начальный пункт): с 12-30 вперед на 12-20; с 18-00 на 17-45 и с конечного пункта отправления – санаторий «Красноуольский»: с 16-10 вперед на 16-00, с 17-00 на 16-50, с 19-50 на 19-40 (сводное расписание движения автобусов по пригородному и междугородним маршрутам на осенне-зимний период 2008г. автобусов ГУП «Башавтотранс» РБ, ООО «Транс-Экспресс», ООО «Транс-Экспресс-02» и ООО «Транс-Экспресс-плюс»). Кроме того, ГУП «Башавтотранс» РБ неоднократно вносило изменения в представленных сводных расписаниях движения автобусов по пригородному и междугородним маршрутам на осенне-зимний период 2008г. автобусов ГУП «Башавтотранс» РБ, ООО «Транс-Экспресс», ООО «Транс-Экспресс-02» и ООО «Транс-Экспресс-плюс» Комиссии Башкортостанского УФАС России.

Согласно п.2 ст.784 Гражданского кодекса РФ, общие условия перевозки определяются транспортными уставами и кодексами, иными законами и издаваемыми в соответствии с ними правилами. В п.1.8. Постановления Правительства РБ от 19.10.2004г. №207 «Об организации и осуществлении перевозок пассажиров автомобильным транспортом по регулярным межмуниципальным маршрутам в пригородном и междугородном сообщениях в Республике Башкортостан» (в ред. Постановления Правительства РБ от 13.02.2006г. №34), определено, что движение автобусов и маршрутных таксомоторов на регулярных межмуниципальных маршрутах в пригородном и междугородном сообщениях в Республике Башкортостан организуется по расписанию, порядок утверждения которого устанавливается Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом. Соответствующий порядок согласования и утверждения расписания автобусов и таксомоторов на городских и пригородных маршрутах предусмотрен в параграфе 5 Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в РСФСР, утвержденных Приказом Министерства автомобильного транспорта РСФСР от 24.12.1987г. №176 (в редакции Приказа от 12.06.1990г. №63) и в п.55 Правил организации пассажирских перевозок на автомобильном транспорте, утвержденных Приказом Министерства автомобильного транспорта РСФСР от 31.12.1981г. №200.

Согласно ч.5 ст.5 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В соответствии со ст.ст.3, 4 Федерального закона от 17.08.95г. №147-ФЗ «О естественных монополиях» ГУП «Башавтотранс» Республики Башкортостан является субъектом естественных монополий, находящимся в состоянии естественной монополии, и, следовательно, в силу указанной выше нормы материального права одновременно субъектом, занимающим доминирующее положение на товарном рынке услуг транспортных терминалов.

Из п.8 ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» следует, что запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе создание дискриминационных условий.

В силу п.8 ст.4 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» дискриминационные условия – условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

Таким образом, из вышеизложенного следует, что ГУП «Башавтотранс» Республики Башкортостан, занимающий доминирующее положение на товарном рынке услуг транспортных терминалов и на товарном рынке по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по регулярным маршрутам в пригородном (межрайонном) и междугородном сообщениях в Республике Башкортостан и осуществляющий деятельность и в сфере оказания услуги транспортных терминалов, имеет возможность корректировать расписание движения автобусов на регулярных межмуниципальных маршрутах в пригородном и междугородном сообщениях в Республике Башкортостан.

В соответствии со ст.10 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке услуг транспортных терминалов.

В ходе рассмотрения дела ГУП «Башавтотранс» Республики Башкортостан было представлено письмо от 22.07.2008г. №1505 о согласовании автобусных маршрутов.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст.23, ч.1 ст.39, ч.1 – 4 ст.41, ч.1 ст.49 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссии Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать действия ГУП «Башавтотранс» Республики Башкортостан (450052, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.К. Маркса, 35), нарушающими п.8 ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, выразившиеся в устранении конкуренции в отношении ООО «ТРАНС-ЭКСПРЕСС» путем установления времени отправления в расписание движения автобусов рейсовых маршрутов ГУП «Башавтотранс» Республики Башкортостан перед временем отправления конкурента - ООО «ТРАНС-ЭКСПРЕСС».
2. Выдать ГУП «Башавтотранс» Республики Башкортостан предписание о прекращении нарушений антимонопольного законодательства.