Резолютивная часть оглашена 30.07.2013

Решение в полном объеме изготовлено 01.08.2013

Р Е Ш Е Н И Е

по делу № А-23/15-13

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея (далее - Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея (далее - Управления) Кубашичев А.К.

Члены Комиссии: начальник отдела Управления Точиев Б.Б.; ведущий специалист-эксперт Управления Ким О.А.; ведущий специалист – эксперт Управления Жуков А.Г.,

в присутствии:

- представителя администрации муниципального образования «Теучежский район», <…> (доверенность от 29.07.2013г. №01-24-485);

- представителя администрации муниципального образования «Теучежский район», <…> (доверенность от 29.07.2013г. №01-24-486);

рассмотрев дело № А-23/15-13 по признакам нарушения администрацией муниципального образования «Теучежский район» <…> пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части установления в перечне оснований для отказа в выдаче характеристики объекта лицензирования на осуществление розничной продажи алкогольной продукции, в том числе основания наличия у заявителя задолженности по уплате налогов и сборов (Постановление №101 от 01.06.2011г.) УСТАНОВИЛА:

В соответствии с приказом Управления о проведении проверки №57 от 17.06.2013г, инспекцией Управления была проведена выездная плановая проверка, соблюдения требований Федерального закона 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в отношении: Администрации муниципального образования «Теучежский район» (далее – Администрация МО «Теучежский район»).

В ходе проведения контрольного мероприятия по проверке соблюдения требований Закона о защите конкуренции в действиях Администрация МО «Теучежский район», выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В связи с изложенным, приказом руководителя Управления от 15.07.2013 №66 было возбуждено дело и создана комиссия по рассмотрению дела №А-23/15-13 о

нарушении антимонопольного законодательства.

Администрацией МО «Теучежский район» Постановлением от 01.06.2011 №101 утвержден административный регламент управления экономического развития и торговли муниципального образования «Теучежский район» исполнения муниципальной функции по выдаче характеристики объекта лицензирования на осуществление розничной продажи алкогольной продукции (Далее – Административный регламент по выдаче характеристики).

В соответствии с пунктом 18 Административного регламента по выдаче характеристики, решение об отказе в выдаче характеристики объекта лицензирования на осуществление розничной продажи алкогольной продукции принимается, в том числе по основанию наличия у заявителя задолженности по уплате налогов и сборов.

Между тем принятие решения об отказе в выдаче характеристики объекта лицензирования на основании указанной задолженности не предусмотрено законодательством Российской Федерации, в связи с тем, что:

- финансовое состояние хозяйствующего субъекта является вопросом совершения им своей хозяйственной деятельности;

- законодательством Российской Федерации определена мера ответственности за наличие задолженности по уплате налогов и сборов;

- наличие задолженности по уплате налогов и сборов не лишает права хозяйствующего субъекта осуществлять хозяйственную деятельность.

Указанные действия носят признаки нарушения требований пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Изучив материалы дела, Комиссия Адыгейского УФАС России пришла к выводу, что пункт 18 Административного регламента по выдаче характеристики устанавливают для хозяйствующих субъектов требования, не предусмотренные законодательством Российской Федерации, что является нарушением пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Издание пункта 18 Правил может повлечь необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность на соответствующем товарном рынке.

Основания для прекращения рассмотрения дела отсутствуют.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию МО «Теучежский район» нарушившей пункт 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с утверждением пункта 18 Административного регламента по выдаче характеристики утвержденного Постановлением №101 от 01.06.2013 в части отказа в выдаче характеристики объекта лицензирования на осуществление розничной продажи алкогольной продукции, в том числе по основанию наличия у заявителя задолженности по уплате налогов и сборов.

2. Выдать администрации муниципального образования «Теучежский район» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

3. Передать материалы дела руководителю Адыгейского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.