

«23» марта 2017 г.

г.Тамбов

17 ч. 00 мин.

## АКТ ПРОВЕРКИ

№ПЗ-1/17

### На основании:

приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области от 13.02.2017 № 9 «О проведении плановой выездной проверки ТОГУП «Водгазхоз»»

### была проведена проверка в отношении:

Тамбовского областного государственного унитарного предприятия «Водное и газовое хозяйство» (далее - ТОГУП «Водгазхоз») (адрес: 392000, Тамбовская область, г. Тамбов, ул. Студенческая, д. 3, пом. 1; ИНН\КПП 6832037243\682901001, ОГРН 1026801228266).

### Продолжительность проверки:

с «27» февраля 2017 года по «23» марта 2017 года.

### Акт составлен:

Мурзиным К.И. (начальник отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля).

### С копией приказа о проведении проверки ознакомлен:

14.02.2017 в 11 ч. 50 мин. директор ТОГУП «Водгазхоз» Полуэктов К.В.

### Лица, проводившие проверку:

руководитель инспекции: Мурзин Константин Иванович – начальник отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля, служебное удостоверение № 0393;

### Члены инспекции:

Попова Наталья Викторовна – заместитель начальника отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля, служебное удостоверение № 10217;

Мясникова Алена Николаевна – ведущий специалист-эксперт отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля, служебное удостоверение № 11717;

Абанкин Алексей Александрович – специалист-эксперт отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля, служебное удостоверение № 9992.

### При проведении проверки присутствовали:

заместитель директора по финансам и экономике – главный бухгалтер Панферова Наталия Алексеевна;

заместитель директора по юридической и кадровой работе Сесина Галина Ивановна;

заместитель директора по эксплуатации газовых сетей Миронов Юрий Евгеньевич.

### Руководителем проверяемого лица в период проведения проверки являлся

директор ТОГУП «Водгазхоз» Полуэктов К.В.

**Предметом проводимой проверки является** соблюдение требований статей 10, 17, 17.1, 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

**Период, за который проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства** - с "1" января 2016 года по февраль 2017 года.

**Срок и место проведения проверки:** с 27.02.2017 по 23.03.2017 включительно; 392000, Тамбовская область, г. Тамбов, ул. Студенческая, д. 3, пом. 1.

В ходе проведения проверки были проверены документы ТОГУП «Водгазхоз»:

- о закупочной деятельности ТОГУП «Водгазхоз» на 312 л. перечень которых пролагается (приложение №№ 19-27);
- по осуществлению технологического присоединения к объектам газораспределения на 78 л. перечень которых пролагается (приложение № 9);
- о передаче объектов недвижимого имущества в аренду на 97 л. перечень которых прилагается (приложение №№ 5, 17,18);
- документы исходящей корреспонденции на 32 л. перечень которых пролагается (приложение № 10).

**В ходе проведения проверки установлено следующее.**

1. По организационной правовой форме проверяемый субъект относится к унитарным предприятиям.

В ходе проверки соответствия действий заказчика требованиям ст.17 Закона о защите конкуренции установлено следующее.

Закупочная деятельность унитарных предприятий регулируется положениями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках).

С 2017 года деятельность унитарных предприятий также регулируется Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе).

Инспекцией проведена оценка закупочной деятельности предприятия за проверяемый период.

Установлено, что в 2016 году предприятие руководствовалось при осуществлении закупок положением о закупке, утвержденном на основании ч.2 ст.2 Закона о закупках.

На протяжении проверяемого периода положение о закупках действовало в следующих редакциях:

№ п/п	Дата и время публикации	Дата и номер приказа
1	22.10.2014 08:47	13.10.2014 №355
2	09.02.2016 13:40	29.01.2016 № 5/1
3	09.06.2016 09:24	09.06.2016 №46
4	23.06.2016 14:32	23.06.2016 № 51
5	17.11.2016 14:26	17.11.2016 № 104
6	29.12.2016 14:02	29.12.2016 №128

1.1. В соответствии с пунктом 12 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке (утв. Постановление Правительства РФ от 10.09.2012 N 908) для размещения информации о внесении изменений в положение о закупке представитель заказчика в соответствии с пунктом 10 настоящего Положения размещает **измененный электронный вид положения о закупке** и при необходимости вносит изменения в документ, содержащий основные сведения о положении о закупке, а также размещает электронный вид документа, предусмотренного пунктом 5 Положения.

Инспекцией установлено, что при внесении изменений в положение о закупках 17.11.2016 и 23.06.2016 измененный электронный вид положения о закупке заказчиком не размещался.

Изложенное является нарушением указанных требований законодательства и содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

1.2. Действующая редакция положения о закупке предприятия (п.5.1) предусматривает, что в случае, если несколько юридических лиц, физических лиц (в том числе индивидуальных предпринимателей) выступают на стороне одного участника закупки, требования, установленные Заказчиком в документации о закупке к участникам закупки, предъявляются к каждому из указанных лиц в отдельности.

В соответствии с частью 5 статьи 3 Закона о закупках участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки требования, которые не указаны в документации о закупке.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки.

При подаче заявки несколькими физическими лицами, несколькими юридическими лицами, несколькими индивидуальными предпринимателями, объединившимися на стороне одного участника закупки, участником закупки выступает несколько лиц (далее – группа лиц).

Таким образом, в случае подачи заявки группой лиц требованиям, указанным в документации о закупке, должна в совокупности отвечать такая группа лиц, а не отдельно взятое юридическое лицо, выступающее в составе группы лиц.

Аналогичная правовая позиция поддержана Постановлением ВС РФ от 17.10.2016 по делу №305-АД16-13042.

С учетом изложенного, указанное требование Заказчика может незаконно ограничить конкуренцию при проведении закупок, в т.ч. торгов, а потому в действиях предприятия усматриваются признаки нарушения ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции.

1.3. В соответствии с пунктом 8.6 действующего положения о закупках договор с победителем либо иным лицом, с которым в соответствии с Положением о закупке заключается такой договор (далее в данном разделе – участник закупки, обязанный заключить договор), по результатам проведения торгов должен быть заключен Заказчиком не позднее 20 (двадцати) дней, а по результатам неторговых процедур – не позднее 5 (пяти) рабочих дней со дня подписания итогового протокола.

Установление в Положении о закупках срока заключения договора по результатам закупки, не учитывающего закрепленной в Законе о закупке и Законе о защите конкуренции (ч.4 ст.18.1) процедуры административного контроля со стороны антимонопольного органа (жалоба на действия заказчика может быть подана в течение 10 дней с даты подписания последнего протокола), фактически исключает применение оперативных мер, предусмотренных статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, лишает обращение с соответствующей жалобой какого-либо юридического смысла, а потому направлено против прав участников закупки.

Изложенное подтверждается Определением Верховного Суда РФ от 02.02.2016 N 309-КГ15-14384.

2. Предприятием 20.12.2016 опубликовано в ЕИС извещение №31604532812 о проведении приглашения делать оферты для заключения договора на выполнение подрядных работ по строительству (реконструкции) объектов: Лот 1. «Газопровод высокого давления от отключающего устройства ГРС 1 до отключающего устройства ГРС 2а в г. Тамбове» (НМЦ - 43 565 438 руб.). Лот 2. «Реконструкция газопровода высокого давления от места врезки в существующий газопровод диаметром 159 мм с. Пушкири Тамбовского района – котельная к ШРП № 1, 2, 3, 4, 5, 6» (НМЦ - 2 562 160 руб.).

Согласно извещению дата и время окончания подачи заявок: 23.12.2016 в 17:00.

При этом, согласно действующей на тот момент редакции положения о закупках (п.7.5.1) извещение должно размещаться на сайте "не менее чем за 3 (три) рабочих дня до истечения срока представления оферты".

В данном случае, извещение опубликовано за два рабочих дня до истечения срока представления оферты.

Инспекция особо отмечает, что по каждому из лотов заявку подало только ООО "СТРОЙ-ГАЗ-СЕРВИС", что могло стать результатом сокращения срока подачи заявок.

В действиях виновных лиц, ответственных за сокращение срока подачи заявок содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.7 ст.7.32.3 КоАП РФ.

Аналогично сложилась ситуация при проведении закупки №31604246342 (поставка автомобилей Лот 1. Автомобиль аварийно - газовой службы на базе УАЗ – 390995 или эквивалент; Лот 2. Легковой автомобиль LADA 4 x 4 (Нива) 3 двери (исполнение – стандарт) или эквивалент):

дата публикации извещения: 25.10.2016, срок окончания подачи заявок: 28.10.2016 в 17:00.

При этом, при соблюдении заказчиком сроков публикации извещения, последним днем подачи заявок с учетом выходных было бы 31.10.2016 (а участники на протяжении 29 и 30 дня могли подать на электронную площадку свои заявки).

Однако, заказчиком опять же сокращены сроки подачи заявок. На лот №1 подана 1 заявка, на лот №2 не подано ни одной заявки.

3. Инспекцией проверена работа предприятия по осуществлению технологического присоединения к объектам газораспределения.

Установлено, что предприятием за проверяемый период не осуществлялось отказов в техприсоединении заявителям.

4. Установлено, что предприятие передало ряд объектов недвижимого имущества в аренду прочим лицам.

Признаки нарушения ст.17.1 Закона о защите конкуренции при передаче объектов государственного имущества в аренду не установлены.

5. Иные нарушения антимонопольного законодательства не установлены.

Запись в Журнал учета проверок юридического лица внесена:

\_\_\_\_\_  
(подпись проверяющего)

\_\_\_\_\_  
(подпись уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

Журнал учета проверок юридического лица, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, отсутствует:

\_\_\_\_\_  
(подпись проверяющего)

\_\_\_\_\_  
(подпись уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

Прилагаемые документы:

- 1) перечень закупок ТОГУП «Водгазхоз»;
- 2) сведения об основных видах экономической деятельности ТОГУП «Водгазхоз»;
- 3) информация о тарифах на услуги ТОГУП «Водгазхоз» по транспортировке газа по трубопроводам;
- 4) справка о газопроводах и сооружений на них, используемых ТОГУП «Водгазхоз» в деятельности по транспортировке газа
- 5) копия договора о передаче в аренду недвижимого имущества являющегося государственной собственностью Тамбовской области от 18.08.2015 № 89/2;

- 6) копия приказа ТОГУП «Водгазхоз» от 23.11.2016 № 106 с приложением;
- 7) копия приказа Управления по регулированию тарифов Тамбовской области от 14.11.2016 № 101-Т;
- 8) реестр заявок на технологическое присоединение объектов капитального строительства к сетям газораспределения ТОГУП «Водгазхоз»;
- 9) копии заявок на технологическое присоединение объектов капитального строительства к сетям газораспределения ТОГУП «Водгазхоз»;
- 10) копии документов исходящей корреспонденции ТОГУП «Водгазхоз»;
- 11) перечень недвижимого имущества ТОГУП «Водгазхоз», переданного в аренду;
- 12) справка ТОГУП «Водгазхоз» от 17.03.2017 № 267 о том, что за проверяемый период не осуществлялось отказов в техприсоединении заявителям;
- 13) письменные пояснения ТОГУП «Водгазхоз» от 22.03.2017 № 276;
- 14) реестр договоров ТОГУП «Водгазхоз»;
- 15) реестр договоров поставки филиала ТОГУП «Водгазхоз» «Тамбовгазэксплуатация»;
- 16) реестр договоров оказания услуг филиала ТОГУП «Водгазхоз» «Тамбовгазэксплуатация»;
- 17) копия контракта от 25.01.2017 № 1-2017 о передаче в аренду недвижимого имущества;
- 18) копия договора от 28.12.2016 № 15 о передаче в аренду недвижимого имущества;
- 19) копия документации о закупке, в том числе приглашение делать оферты и копия извещения о закупке;
- 20) копия извещения о проведении закупки № 31604532812 (печатная форма);
- 21) копия журнала регистрации заявок;
- 22) копия разъяснений по документации № 31604532812 (печатная форма);
- 23) копия протокола вскрытия заявок № 31604532812-П1 от 26.12.2016;
- 24) копия протокола рассмотрения и оценки заявок № 31604532812-П2 от 26.12.2016;
- 25) протокол рассмотрения и оценки заявок от 26.12.2016 (копия с сайта);
- 26) копия заявки на участие в закупке № 31604532812 по лоту № 1;
- 27) копия заявки на участие в закупке № 31604532812 по лоту № 2.

Подписи лиц, проводивших проверку:

Руководитель инспекции:	К.И. Мурзин
Члены инспекции:	Н.В. Попова
	А.Н. Мясникова
	А.А. Абанкин

С актом проверки ознакомлен(а)

\_\_\_\_\_ 20\_\_ г. \_\_\_\_\_

(Ф.И.О., должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя проверяемого лица)

Копию акта со всеми приложениями (за исключением документов, полученных от проверяемого лица) получил(а):

\_\_\_\_\_ 20\_\_ г. \_\_\_\_\_

(Ф.И.О., должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя проверяемого лица)

Отметка об отказе руководителя проверяемого лица (его уполномоченного)

представителя, иного должностного лица) подписать акт \_\_\_\_\_

---

Руководитель инспекции \_\_\_\_\_ (Мурзин К.И.)

К акту проверки прилагаются (документы или их копии, связанные с результатами проверки).

Акт составлен в 2 экземплярах на 4 листах.

Подписи лиц, проводивших проверку:

К.И. Мурзин

Н.В. Попова

А.Н. Мясникова

А.А. Абанкин

С актом проверки ознакомлен(а), экземпляр акта на 4 листах получил(а):

\_\_\_\_\_ (Ф.И.О., должность руководителя или представителя  
организации)

Отметка об отказе руководителя проверяемого лица (его уполномоченного представителя, иного должностного лица) подписать акт

---

В связи с невозможностью вручить акт проверки лично для подписания директору ТОГУП «Водгазхоз» настоящий акт в одном экземпляре направлен проверяемому лицу заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

Руководитель инспекции \_\_\_\_\_ (Мурзин К.И.)

23.03.2017