

Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю (далее - Хабаровское УФАС России, рассмотрев протокол от 23 июня 2016 года об административном правонарушении и материалы дела № 3-04/28 об административном правонарушении, возбужденного в отношении юридического лица – АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» (680011, г. Хабаровск, ул. Брестская, дом 51, ИНН 2722010548, КПП 272201001) по факту непредставления сведений (информации), запрошенных письмом Хабаровского УФАС России от 24.05.2016 №3/5402 (ответственность за данное нарушение предусмотрена частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях),

в присутствии представителя АО «Газпром газораспределение ДВ» <...> по доверенности от 04.02.2016 №07-22/335 (права, предусмотренные статьями 25.1, 25.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, представителю АО «Газпром газораспределение ДВ» разъяснены),

УСТАНОВИЛ:

В связи с поступлением в Хабаровское УФАС России заявления гр. <...> от 06.05.2016 (вх. от 06.05.2016 №3/4741) на действия АО «Газпром газораспределение Дальний Восток», выразившиеся во взимании АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» платы за выдачу справок об отсутствии (наличии) газоснабжения в помещении многоквартирного дома, многоквартирном доме, жилом доме (в том числе поставка (продажа) бытового газа в баллонах), Хабаровским УФАС России в адрес АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» направлено письмо от 24.05.2016 №3/5402 о предоставлении документов и информации по рассматриваемым в заявлении вопросам в срок до 03.06.2016.

Указанным письмом Хабаровское УФАС России обязывало АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» в срок до 03 июня 2016 года представить следующие документы и информацию:

1. пояснить, с приложением подтверждающих документов, предоставляется ли в многоквартирный дом, расположенный по адресу: г.Хабаровск, ул.Ким-Ю-Чена<...>, коммунальная услуга – газоснабжение (в том числе поставка (продажа) бытового газа в баллонах);
2. пояснить, с приложением подтверждающих документов, предоставляется ли в жилое помещение многоквартирного дома, расположенного по адресу: г.Хабаровск, ул.Ким-Ю-Чена, <...>, коммунальная услуга – газоснабжение (в том числе поставка (продажа) бытового газа в баллонах);
3. копии внутренних документов АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» (регламент, инструкция или иное), регламентирующих порядок и основания выдачи (продления) справок об отсутствии (наличии) газоснабжения в помещении многоквартирного дома, многоквартирном доме, жилом доме (в том числе поставка (продажа) бытового газа в баллонах)
4. пояснить, со ссылками на конкретные положения нормативных правовых актов и с приложением подтверждающих документов, какие документы необходимо

предъявить заявителю в АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» для выдачи (продления) ему справки об отсутствии (наличии) газоснабжения в помещении многоквартирного дома, многоквартирном доме, жилом доме (в том числе поставка (продажа) бытового газа в баллонах);

5. указать ответственное подразделение, ответственных сотрудников (наименование отдела (отделов), должностное лицо (лица)), осуществляющих выдачу (продление) справок об отсутствии (наличии) газоснабжения в помещении многоквартирного дома, многоквартирном доме, жилом доме (в том числе поставка (продажа) бытового газа в баллонах) (с приложением документов, регламентирующих полномочия и функции отдела и соответствующих должностных лиц (положение об отделе (отделах), должностные регламенты, должностные инструкции должностных лиц и пр.);
6. указать и подробно описать последовательность действий ответственного сотрудника при выдаче (продлении) справок об отсутствии (наличии) газоснабжения в помещении многоквартирного дома, многоквартирном доме, жилом доме (в том числе поставка (продажа) бытового газа в баллонах), наименование документов, сопровождающих данные действия, возможные варианты принятия решения на всех этапах, наименование и статус итогового документа по каждому действию, этапу, со ссылкой на нормативные правовые акты и иные документы;
7. указать, с приложением подтверждающих документов, круг лиц, которые могут обратиться в АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» за выдачей (продлением) справок об отсутствии (наличии) газоснабжения в помещении многоквартирного дома, многоквартирном доме, жилом доме (в том числе поставка (продажа) бытового газа в баллонах);
8. пояснить, со ссылками на конкретные положения нормативных правовых актов и с приложением подтверждающих документов, правовые основания выдачи (продления) АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» справок об отсутствии (наличии) газоснабжения в помещении многоквартирного дома, многоквартирном доме, жилом доме (в том числе поставка (продажа) бытового газа в баллонах);
9. пояснить, со ссылками на конкретные положения нормативных правовых актов и с приложением подтверждающих документов, известны ли АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» цели получения (продления) лицами, указанными в пункте 6 настоящего запроса, у АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» справок об отсутствии (наличии) газоснабжения в многоквартирном доме (в том числе поставка (продажа) бытового газа в баллонах);
10. пояснить, со ссылками на конкретные положения нормативных правовых актов и с приложением подтверждающих документов, основания взимания АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» платы за выдачу справок об отсутствии (наличии) газоснабжения в помещении многоквартирного дома, многоквартирном доме, жилом доме (в том числе поставка (продажа) бытового газа в баллонах);
11. пояснить, со ссылками на конкретные положения нормативных правовых актов и с приложением подтверждающих документов, основания взимания АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» платы за продление справок об отсутствии (наличии) газоснабжения в помещении многоквартирного дома, многоквартирном доме, жилом доме (в том числе поставка (продажа) бытового газа в баллонах);
12. копии документов АО «Газпром газораспределение Дальний Восток»,

устанавливающих, утверждающих и вводящих в действие цены на услуги АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» по выдаче (продлении) справок об отсутствии (наличии) газоснабжения в помещении многоквартирного дома, многоквартирном доме, жилом доме (в том числе поставка (продажа) бытового газа в баллонах);

13. документы (по каждой статье затрат и прибыли) и расчеты (калькуляции), обосновывающие плату за выдачу (продление) справок об отсутствии (наличии) газоснабжения в помещении многоквартирного дома, многоквартирном доме, жилом доме (в том числе поставка (продажа) бытового газа в баллонах);
14. указать общее количество выданных (продленных) в 2016 году АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» справок об отсутствии (наличии) газоснабжения в помещении многоквартирного дома, многоквартирном доме, жилом доме (в том числе поставка (продажа) бытового газа в баллонах);
15. общую сумму дохода, полученного АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» за выдачу (продление) в 2016 году справок об отсутствии (наличии) газоснабжения в помещении многоквартирного дома, многоквартирном доме, жилом доме (в том числе поставка (продажа) бытового газа в баллонах);
16. копии переписки между <...> , проживающей по адресу: г.Хабаровск, ул.Ким-Ю-Чена, <...> , с АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» по вопросу продления ранее выданной ей справки об отсутствии (наличии) газоснабжения в помещении многоквартирного дома, многоквартирном доме, жилом доме (в том числе поставка (продажа) бытового газа в баллонах).

Как установлено, письмо Хабаровского УФАС России от 24.05.2016 №3/5402 о предоставлении документов и информации было получено АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» 31 мая 2016 года.

АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» в установленный срок и до настоящего времени документы и информацию в ответ на письмо Хабаровского УФАС России от 24.05.2016 №3/5402 о предоставлении документов и информации не представило.

АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» не обращалось в Хабаровское УФАС России с ходатайством о продлении срока предоставления информации, запрашиваемой письмом Хабаровского УФАС России от 24.05.2016 №3/5402.

Более того, АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» направило в адрес Хабаровского УФАС России письмо от 30.05.2016 №б/н (вх. от 30.05.2016 №3/5660), в котором просит отозвать запрос Хабаровского УФАС России от 24.05.2016 №3/5402 в связи с тем, что по мнению АО «Газпром газораспределение Дальний Восток», заявление гр. <...> от 06.05.2016 (вх. от 06.05.2016 №3/4741) подлежало направлению в течении семи дней с момента его регистрации в соответствующий орган исполнительной власти по компетенции, поскольку обращение гр. <...> вызвано нарушением ее интересов, не связанных с предпринимательской деятельностью, а также не связано с недопущением, ограничением, устранением конкуренции или ущемлением интересов неограниченного круга потребителей.

Однако, выводы, указанные АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» в письме, направленном в адрес Хабаровского УФАС России, от 30.05.2016 №б/н (вх. от 30.05.2016 №3/5660), являются несостоятельными, поскольку действия АО «Газпром газораспределение Дальний Восток», указанные в заявлении гр. <...> от 06.05.2016 (вх. от 06.05.2016 №3/4741), выразившиеся во взимании АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» платы за выдачу справок об отсутствии (наличии) газоснабжения в помещении многоквартирного дома, многоквартирном доме, жилом доме (в том числе поставка (продажа) бытового газа в баллонах), как установлено Хабаровским УФАС России, распространяются на неопределенный круг потребителей (и могут привести к ущемлению интересов неопределенного круга лиц).

Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Частью 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что коммерческие организации и некоммерческие организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы государственной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов организации (их должностные лица), а также государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи или в форме записи на электронных носителях.

Согласно части 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным [законодательством](#) Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных [частями 3, 4 и 7](#) настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных [частью 8](#) настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Событие административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ, выражается в непредставлении АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» сведений (информации), запрошенных письмом Хабаровского УФАС России от 24.05.2016 №3/5402 о предоставлении документов и информации.

07.06.2016 в адрес законного представителя АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» посредством почтовой связи направлено определение от 07.06.2016 о вызове представителя юридического лица для составления (подписания) протокола об административном правонарушении на 23 июня 2016 года в 10 час. 30 мин. и рассмотрения дела № 3-04/28 об административном правонарушении на 23 июня 2016 года в 10 час. 45 мин. (исх. №3/5825).

23.06.2016 составлен протокол об административном правонарушении по делу №3-04/28 об административном правонарушении.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых данным Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Как следует из материалов дела №3-04/28 об административном правонарушении, письмо Хабаровского УФАС России от 24.05.2016 №3/5402 о предоставлении документов и информации было получено АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» 31 мая 2016 года. Согласно данному письму Хабаровское УФАС России АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» обязано было представить запрошенные документы и информацию в срок до 03 июня 2016 года.

Вместе с тем, АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» в установленный срок и до настоящего времени документы и информацию в ответ на запрос Хабаровского УФАС России от 24.05.2016 №3/5402 не представило.

В результате исследования материалов дела в их совокупности, установлено, что АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» не предприняты все зависящие от него меры для соблюдения норм и правил, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность.

Не представление АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» документов и информации, запрашиваемых письмом Хабаровского УФАС России от 24.05.2016 №3/5402, не позволяет объективно и всесторонне рассмотреть заявление гр. <...> от 06.05.2016 (вх. от 06.05.2016 №3/4741) на действия АО «Газпром газораспределение Дальний Восток», выразившиеся во взимании АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» платы за выдачу справок об отсутствии (наличии) газоснабжения в помещении многоквартирного дома, многоквартирном доме, жилом доме (в том числе поставка (продажа) бытового газа в баллонах).

Не представление АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» документов и информации, запрашиваемых письмом Хабаровского УФАС России от 24.05.2016 №3/5402, препятствует в реализации исполнения государственных полномочий, возложенных на антимонопольный орган в части предупреждения и пресечения монополистической деятельности. Непредставление документов и сведений по

запросу антимонопольного органа лишает его возможности проверить законность действий АО «Газпром газораспределение Дальний Восток», выразившиеся во взимании АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» платы за выдачу справок об отсутствии (наличии) газоснабжения в помещении многоквартирного дома, многоквартирном доме, жилом доме (в том числе поставка (продажа) бытового газа в баллонах).

Информация, отраженная в письме АО «Газпром газораспределение Дальний Восток», направленном в адрес Хабаровского УФАС России, от 30.05.2016 №б/н (вх. от 30.05.2016 №3/5660), не свидетельствует о невозможности АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» представить Хабаровскому УФАС России документы и информацию, запрашиваемых письмом Хабаровского УФАС России от 24.05.2016 №3/5402.

Анализ запрашиваемых документов и информации показал, что они непосредственно связаны с деятельностью АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» и могут быть получены только у АО «Газпром газораспределение Дальний Восток», так как у иных лиц (в том числе государственных органов) такие документы и информация отсутствуют, и АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» не может не обладать документами и информацией, запрошенными письмом Хабаровского УФАС России от 24.05.2016 №3/5402.

Таким образом, в ходе рассмотрения дела №3-04/28 об административном правонарушении установлена вина АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» в совершении действий, предусмотренных частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ.

Оценив в совокупности все обстоятельства, установленные по делу, учитывая, что непредставление указанной информации влияет на правильность и объективность выводов Хабаровского УФАС России по результатам рассмотрения заявления гр. <...> от 06.05.2016 (вх. от 06.05.2016 №3/4741), в целях защиты интересов неопределенного круга потребителей, предупреждения административных правонарушений необходимо привлечение лица, совершившего административное правонарушение, к административной ответственности, предусмотренной частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ.

В ходе рассмотрения материалов дела об административном правонарушении, всестороннем и полном исследовании всех обстоятельств дела, установлены событие и состав административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ.

Обстоятельств, смягчающих либо отягчающих административную ответственность, Хабаровским УФАС России при рассмотрении дела об административном правонарушении №1-04/28, возбужденного в отношении АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» не установлено.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь частью 5 статьи 19.8, статьями 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ.
2. Применить к АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» меру ответственности в виде административного штрафа в размере 50 000 (пятьдесят тысяч рублей 00 копеек).

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Суммы штрафов, уплаченных за нарушения антимонопольного законодательства, зачисляются:

в федеральный бюджет:

получатель УФК по Хабаровскому краю (Хабаровское УФАС России), р/с 40101810300000010001, отделение Хабаровск г. Хабаровск, БИК 040813001, ИНН 2721023142, КПП 272101001, код 161 1 16 02010 01 6000 140, ОКТМО 08701000001.

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа АО «Газпром газораспределение ДВ» необходимо представить в Хабаровское УФАС России надлежащим образом заверенные копии платежных документов.

В соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в [части 1](#) или [1.1](#) настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток, а в случае, предусмотренном [частью 1.1](#) настоящей статьи, в течение одних суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об

административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, не составляется в случае, указанном в [примечании 1 к статье 20.25](#) настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.