

Р Е Ш Е Н И Е

по делу №Т16/50

01.04.2016

г. Тюмень

Комиссия Тюменского УФАС России по рассмотрению жалоб о нарушениях при проведении торгов в составе:

Председатель Комиссии: Поткина И.В. - заместитель руководителя
управления,
- начальник отдела,

Верзун Ю.Д.

Члены комиссии: Зимаев А.В. - заместитель начальника
отдела,

Шишова Н.Н

- заместитель начальника
отдела,

рассмотрев дело № Т16/50 по жалобе ООО «Газпром флот» на действия Нижне-Обского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (625023, г. Тюмень, ул. Одесская, 27) при проведении открытого аукциона №14 по приобретению права на заключение договора водопользования с целью использования участка акватории Обской губы Карского моря, расположенного на территории муниципального образования Надымский район Ямало-Ненецкого автономного округа для зимнего отстоя судов, причальной стоянки, производства погрузо-разгрузочных работ (извещение № 241215/2644897/01),

в присутствии представителей:

ответчика - Нижне-Обского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов

заявителя - ООО «Газпром флот»

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области 23.03.2016 поступила жалоба ООО «Газпром флот» (далее – заявитель) на действия Нижне-Обского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (далее – организатор торгов) при проведении открытого аукциона №14 по приобретению права на заключение договора водопользования (№ 241215/2644897/01) далее – аукцион.

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), и принята к рассмотрению.

На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции информация о поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России <http://tyumen.fas.gov.ru/>, а также на официальном сайте торгов РФ - <http://torgi.gov.ru/>.

В соответствии с ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Тюменским УФАС России в адрес организатора торгов направлено требование о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

В заседании Комиссии представитель заявителя пояснил, что организатором торгов было принято незаконное решение о недопуске законного представителя заявителя по доверенности до участия в аукционе в связи с тем, что его доверенность не была нотариально оформлена, доверенность представителя была составлена согласно Приложению № 5 к конкурсной документации.

Представители ответчика с доводами жалобы не согласились, пояснив, что не допустили представителя заявителя до участия в аукционе ввиду того, что в составе прошитой заявки отсутствовала доверенность на данного представителя, а доверенность, которую представитель принес на аукцион, не была нотариально заверена.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные сведения и документы, принимая во внимание пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, пришла к следующим выводам.

Порядок организации и проведения аукционов на право заключения договора водопользования установлен Водным кодексом Российской Федерации от 03.06.2006 №74-ФЗ (далее – Водный кодекс).

Согласно п. 2 ст. 16 Водного кодекса договор водопользования в части использования акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей, заключается по результатам аукциона в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, а также в случае, если имеется несколько претендентов на право заключения такого договора.

Согласно п. 3 ст. 16 Водного кодекса порядок подготовки и заключения договора

водопользования относительно водного объекта, находящегося в государственной или муниципальной собственности, [форма](#) примерного договора водопользования и [порядок](#) проведения аукциона на право заключить договор водопользования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Во исполнение п.3 ст. 16 Водного кодекса постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 № 230 утверждены Правила проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования (далее – Правила).

Согласно п.п. а п. 4 раздела 1 Правил организатором аукциона является Федеральное агентство водных ресурсов или его территориальные органы - в отношении находящихся в федеральной собственности водоемов, [перечень](#) которых утверждается Правительством Российской Федерации, а также морей или их отдельных частей.

Согласно п. 1 Положения о Нижне-Обском бассейновом водном управлении Федерального агентства водных ресурсов утв. приказом Федерального агентства водных ресурсов «Об утверждении Положений о территориальных органах Федерального агентства водных ресурсов» № 66 от 11.03.2014 Нижне-Обское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов, сокращенное наименование Нижне-Обское БВУ (далее - территориальный орган), является территориальным органом Федерального агентства водных ресурсов межрегионального уровня, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению федеральным имуществом в сфере водных ресурсов, возложенные на Федеральное агентство водных ресурсов, на территории Российской Федерации, в границах бассейна рек Обь, Иртыш, Омь, Ишим, Тобол, Конда, Северная Сосьва, Надым, Пур, Таз, рек бассейна Карского моря, Карского моря и его отдельных частей, Иремельского, Нязепетровского водохранилищ на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа, Курганской, Свердловской, Тюменской, Челябинской и Омской областей.

24.12.2015 организатором торгов утверждена и размещена на официальном сайте торгов РФ – www.torgi.gov.ru конкурсная документация о проведении открытого аукциона № 14 по приобретению права на заключение договора водопользования с целью использования участка акватории Обской губы Карского моря, расположенного на территории муниципального образования Надымский район Ямало-Ненецкого автономного округа для зимнего отстоя судов, причальной стоянки, производства погрузо-разгрузочных работ.

Согласно извещению о проведении аукциона, срок начала подачи заявок установлен с 24.12.2015 по 22.02.2016. Дата проведения аукциона установлена на 25.02.2016.

Согласно извещению о проведении аукциона начальная цена за предмет аукциона составляла 61 рубль 07 копеек (п. 6 извещения), шаг аукциона составлял 3 рубля 05 копеек (п. 7 извещения).

Приложением № 1 к аукционной документацией установлен закрытый перечень документов, необходимых для участия в аукционе в который входит, в т.ч документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени

заявителя **(в случае необходимости)** (Приложение № 5).

Аукционной документацией (п. 2.7.1) предусмотрена процедура регистрации участников аукциона:

В аукционе могут участвовать только заявители, признанные участниками аукциона, на основании протокола рассмотрения заявок.

До начала проведения аукциона представитель организатора аукциона проводит регистрацию участников аукциона, явившихся на аукцион, или их представителей.

Участники аукциона представляют документы для прохождения регистрации: уведомление о допуске к аукциону и, руководители организаций – документ, удостоверяющий личность, представители участников аукциона – доверенность. Форма доверенности приложена к настоящей аукционной документации (Приложение 5).

Отсюда следует, что для участия в аукционе необходима **доверенность по форме, установленной Приложением № 5 к аукционной документации.**

Здесь необходимо особо отметить тот факт, что в аукционной документации не дается указаний на то, что представители участников аукциона при проведении торгов представляют именно ту доверенность, которая была приложена в состав заявки (в случае если она прилагалась).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 14 от 22.02.2016 ООО «Газпром флот» признан участником аукциона.

Ввиду того, что начальная цена за предмет аукциона является незначительной как и шаг аукциона, то аукцион проходит в несколько этапов, по завершению каждого из которых организатором торгов составляется соответствующий протокол с указанием цены, на которой приостановлен аукцион, а также указывается дата и время следующего заседания аукционной комиссии.

Согласно протоколам №14/1 от 25.02.2016, № 14/2 от 03.03.2016, № 14/3 от 09.03.2016, № 14/4 от 10.03.2016, от заявителя в аукционе принимал участие уполномоченный представитель (на основании).

Согласно протоколу № 14/5 заседания комиссии по проведению открытого аукциона № 14 от 16.03.2016 единогласным решением аукционной комиссии к участию в текущем заседании открытого аукциона не допущен участник аукциона – ООО «Газпром флот» в лице по доверенности, выданной Обществом с ограниченной ответственностью «Газпром флот» от, по причине представления доверенности без нотариального заверения.

Здесь необходимо отметить, что у аукционной комиссии отсутствуют полномочия по допуску (недопуску) кого-либо из представителей участников до участия в аукционе.

Представитель ответчика пояснил, что комиссия не допустила представителя заявителя до участия в аукционе ввиду того, что в составе прошитой заявки отсутствовала доверенность на данного представителя, а также доверенность, с

которой представитель пришел на участие в аукционе, не была нотариально заверена.

Вместе с тем, из анализа аукционной документации Комиссия приходит к выводу, о том, что конкурсная документация **не содержит требования о предоставлении нотариально заверенной доверенности**. Приложением № 5 конкурсной документации установлена форма доверенности для участников аукциона, которая представляется при непосредственном участии в аукционе, а не в составе заявки.

Так, доверенность представителя заявителя, явившегося на участие в аукционе, **полностью соответствовала форме, установленной аукционной документацией**.

Кроме того, следует принять во внимание то, что процедура проведения аукциона длится не один день, количество которых не может быть известна заранее по причине того, что шаг аукциона является незначительным, и как следствие, процедура проведения аукциона может растянуться. Каждодневное присутствие при проведении одного и того же представителя участника не всегда представляется возможным.

Также, в аукционной документации ответствуют требования, о представлении в составе заявки всех доверенностей представителей, которые будут участвовать в аукционе.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, о том, что организатор торгов **нарушил порядок проведения аукциона**, не допустив до участия в аукционе представителя заявителя по доверенности, установленной конкурсной документацией (Приложением № 5), на основании чего приходит к выводу о необходимости выдачи в адрес организатора торгов обязательное для исполнения предписание об устранении выявленного в рамках рассмотрения настоящего дела нарушения.

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ч. 3.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Газпром флот» на действия Нижне-Обского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при проведении открытого аукциона №14 по приобретению права на заключение договора водопользования с целью использования участка акватории Обской губы Карского моря, расположенного на территории муниципального образования Надымский район Ямало-Ненецкого автономного округа для зимнего отстоя судов, причальной стоянки, производства погрузо-разгрузочных работ (извещение № 241215/2644897/01) обоснованной.
2. Признать в действиях Нижне-Обского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при проведении открытого

аукциона №14 по приобретению права на заключение договора водопользования нарушение порядка проведения аукциона, выразившегося в не допуске до участия в аукционе представителя ООО «Газпром флот».

3. Выдать Нижне-Обскому бассейновому водному управлению Федерального агентства водных ресурсов обязательное для исполнения предписание, путем отмены протокола №14/5 заседания комиссии по проведению открытого аукциона № 14 от 16.03.2016, в части не допуска представителя ООО «Газпром флот» до участия в конкурсе и продолжении аукционных процедур, с момента объявления последней цены, указанной в протоколе № 14/4 заседания комиссии по проведению открытого аукциона № 14 от 10.03.2016

Председатель Комиссии

И.В. Поткина

Члены Комиссии:

Ю.Д. Верзун

А.В. Зимаев

Н.Н. Шишова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а

тел. 50-31-55

ПРЕДПИСАНИЕ

01.04.2016

г. Тюмень

Комиссия Тюменского УФАС России по рассмотрению жалоб при проведении торгов в составе:

Председатель Комиссии:	Поткина И.В.	- заместитель руководителя управления,
		- начальник отдела,
	Верзун Ю.Д.	- заместитель начальника
Члены комиссии:	Зимаев А.В.	отдела,
		- заместитель начальника
	Шишова Н.Н.	отдела,

руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ч. 3.1 ст. 23, Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 01.04.2016 по делу № Т16/50 по результатам рассмотрения жалобы ООО «Газпром флот» на действия Нижне-Обского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (625023, г. Тюмень, ул. Одесская, 27) при проведении открытого аукциона №14 по приобретению права на заключение договора водопользования (извещение № 241215/2644897/01),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Нижне-Обскому бассейновому водному управлению Федерального агентства водных ресурсов **в срок до 13.04.2016:**

- 1) отменить протокол № 14/5 заседания комиссии по проведению открытого аукциона № 14 от 16.03.2016 в части не допуска представителя ООО «Газпром флот» до участия в конкурсе;
- 2) уведомить всех участников аукциона, о новом времени и месте проведения дальнейших этапов аукциона;
- 3) обеспечить возможность внесения задатка участникам аукциона;
- 4) продолжить аукционные процедуры при поступлении задатков, с момента объявления последней цены, указанной в протоколе № 14/4 заседания комиссии по проведению открытого аукциона № 14 от 10.03.2016, с уче

том выводов, положенных в основу решения Комиссии Тюменского УФАС России от 01.04.2016 по делу № Т16/50.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в антимонопольный орган **не позднее пяти дней** со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

И.В. Поткина

Члены Комиссии:

Ю.Д. Верзун

А.В. Зимаев

Н.Н. Шишова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.