УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а тел. 503-155

РЕШЕНИЕ

по делу № 072/07/18.1-141/2019

Резолютивная часть решения оглашена 07.11.2019 года г. Тюмень

В полном объеме решение изготовлено 12.11.2019 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия, Управление) в составе:

Председатель Комиссии:	М -	Начальник отдела контроля органов власти
члены комиссии:	П -	Главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,
	М -	Специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), дело № 072/07/18.1-141/2019 по жалобе ООО «ПЛК» на действия АО "Транснефть - Сибирь" при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание автотранспортных услуг по

перевозке тяжеловесных и крупногабаритных грузов для филиалов АО "Транснефть-Сибирь" в 2019-2021 (извещение № 31908271197), в присутствии представителя Заказчика – У (доверенность № 20-212 от 03.10.2019), в присутствии представителя Заявителя К (доверенность от 01.10.2019)

УСТАНОВИЛА:

В Тюменское УФАС России 28.10.2019 (вх. № 10309) из ФАС России поступила жалоба ООО «ПЛК» (далее – Заявитель, Общество) на действия АО "Транснефть - Сибирь" (далее – Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание автотранспортных услуг по перевозке тяжеловесных и крупногабаритных грузов для филиалов АО "Транснефть-Сибирь" в 2019-2021 (извещение № 31908271197).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия

(бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, информация о поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России http://tyumen.fas.gov.ru/.

В соответствии с ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Тюменским УФАС России в адрес Заказчика направлено требование о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

В жалобе Заявитель указывает, что в соответствии с ч. 11 ст. 4, п. 1 ч. 3 ст. 3.4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) внесение изменений в Документацию допускается до даты окончания срока подачи заявок, при этом срок подачи заявок должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в ЕИС указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок оставалось не менее 15 дней.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель Заказчика с доводами жалобы не согласилась, пояснив, что изменения в документацию были внесены в соответствии с п. 3.15 Положения о закупке Заказчика и не нарушают требований, установленных Законом о закупках.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Заказчика, Комиссия Тюменского УФАС России установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закон о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации,

Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с требованиями Закона о закупках Положение о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть» утверждено решением Совета директоров ПАО «Транснефть» (протокол от 05.04.2019 № 5) (далее – Положение о закупке), которое 15.07.2018 размещено в единой информационной системе, на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС).

Заказчиком 05.09.2019 в ЕИС размещено извещение о проведении закупки № 31908271197 (редакция № 1) о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Предметом закупки является оказание автотранспортных услуг по перевозке тяжеловесных и крупногабаритных грузов для филиалов АО "Транснефть-Сибирь" в 2019-2021 по лоту 0001-207-К-Y12-05259-2019 «58-ТСИБ/РЭН/09/2019.

Дата и время окончания подачи заявок – 23.09.2019.

Дата и время подведения итогов – 25.10.2019.

Сведения о начальной цене договора: 198 000 000 руб. 00 коп.

В соответствии с Протоколом № 0001-207-К-Y12-05259-2019/Р от 14.10.2019 (рассмотрения первых частей заявок) на участие в закупке было подано пять заявок, по результатам рассмотрения первых частей заявок конкурсной комиссией Заказчика принято решение допустить четыре заявки к участию в закупке, одну заявку отклонить от участия в конкурсе.

На основании Протокола № 0001-207-К-Y12-05259-2019/КО от 23.10.2019 (рассмотрения вторых частей заявок) по результатам квалификационного отбора конкурсной комиссией Заказчика принято решение допустить все четыре заявки к участию в конкурсе.

Согласно Протоколу № 0001-207-К-Y12-05259-2019/И от 25.10.2019 (проведение сопоставление ценовых предложений) по результатам рассмотрения ценовых предложений выявлено несоответствие заявки участника закупки № 1408 требованиям документации, конкурсной комиссией Заказчика принято решение отклонить данную заявку от участия в закупке, также согласно протоколу, победителем закупки

признан участник № 3253.

Заказчиком 13.09.2019 в документацию о закупке были внесены изменения, в связи с чем 13.09.2019 в ЕИС размещено извещение № 31908271197 (редакция № 2), на основании чего срок приема заявок был продлен до - **23.09.2019.**

24.09.2019 в документацию о закупке были внесены изменения, в связи с чем 24.09.2019 в ЕИС размещено извещение № 31908271197 (редакция № 3), на основании чего срок приема заявок был продлен до - **07.10.2019**.

В соответствии с п. 3.15 Положения о закупке Заказчик, организатор закупки **до** вскрытия конвертов с заявками на участие в закупке **(открытия доступа к заявкам участников закупки, при проведении закупки в электронной форме) при необходимости вносит изменения в извещение об осуществлении закупки, документацию о закупке.** В случае внесения изменений в извещение об осуществлении закупки, документацию о закупке, срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в ЕИС указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного настоящим Положением о закупке для данного способа закупки.

Согласно сведениям, содержащимся на электронной торговой площадке «Сбербанк-АСТ» в отношении конкурса по лоту № 0001-207-К-Y12-05259-2019 «58-ТСИБ/РЭН/09/2019 «Оказание автотранспортных услуг по перевозке тяжеловесных и крупногабаритных грузов для филиалов АО "Транснефть-Сибирь" в 2019-2021 гг."» **в период времени с 12:00 23.09.2019** (дата и время окончания приема заявок согласно извещению о закупке в редакции № 2) **по 10:17 24.09.2019** (дата и время внесения изменения в документацию и публикации извещения о закупке в редакции № 3) **доступ к первым частям заявок Заказчику не был открыт.** Сведения о первых частях заявок были переданы Заказчику электронной площадкой только 08.10.2019.

Таким образом, изменения в документацию были внесены до открытия доступа к заявкам участников закупки, что соответствует Положению о закупке Заказчика, а также не нарушает требований, установленных Законом о закупках.

Следует отметить, что до 23.09.2019 (дата окончания подачи заявок по извещению в редакции № 1) поступила только одна заявка, остальные 4 заявки поступили после продления срока подачи заявок.

По доводу Заявителя относительно того, что срок подачи заявок должен

быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в ЕИС указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок оставалось не менее 15 дней, Комиссией установлено следующее.

В связи с внесенными изменениями в документацию о проведении **конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства** от 24.09.2019 срок подачи заявок продлен до 07.10.2019.

При этом, в соответствии с ч. 11 ст. 4 Закона о закупках изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. **В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке <u>для данного способа закупки</u>.**

Статьей 6 Положения о закупке установлен порядок проведения конкурса.

В соответствии с п. 6.3.1 ст. 6 Положения о закупке при **осуществлении конкурентной закупки участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, в электронной форме**, если начальная (максимальная) цена договора превышает тридцать миллионов рублей Заказчик размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки и документацию о закупке не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Таким образом, половина срока подачи заявок установленного Положением о закупке для конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства с даты размещения извещения в ЕИС составляет не менее половины 15 дней.

Согласно извещению № 31908271197 (редакция № 3) от 24.09.2019, срок подачи заявок продлен до 07.10.2019, следовательно, срок подачи заявок с даты размещения извещения в ЕИС (24.09.2019) до даты

окончания срока подачи заявок (07.10.2019) составляет 13 дней, что соответствует ч. 11 ст. 4 Закона о закупках и п. 6.3.1 Положения о закупке.

Таким образом, внесение изменения в Документацию до окончания срока подачи заявок, предусмотрено Положении о закупке (пункт 3.15), что не нарушает требований, установленных Законом о закупках, при этом срок окончания подачи заявок, продленный до 07.10.2019 извещением от 24.09.2019, установлен в соответствии с ч. 11 ст. 4 Закона о закупках, а также п. 6.3.1 Положения о закупке Заказчика.

На основании вышеизложенного, в обжалуемых действиях Заказчика при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание автотранспортных услуг по перевозке тяжеловесных и крупногабаритных грузов для филиалов АО "Транснефть-Сибирь" в 2019-2021, нарушений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», не установлено.

Комиссия Тюменского УФАС приходит к выводу об отсутствии нарушений Закона о закупках в действиях АО "Транснефть - Сибирь" при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание автотранспортных услуг по перевозке тяжеловесных и крупногабаритных грузов для филиалов АО "Транснефть-Сибирь" в 2019-2021 (извещение № 31908271197).

С учетом изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПЛК» на действия АО "Транснефть - Сибирь" при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание автотранспортных услуг по перевозке тяжеловесных и крупногабаритных грузов для филиалов АО "Транснефть-Сибирь" в 2019-2021 (извещение № 31908271197), необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Тюменского УФАС России № ДП/6986 от 30.10.2019.

Председатель Комиссии М

Члены Комиссии

М

В соответствии с ч. 23 статьей 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.