

Комиссия Мордовского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

председатель Комиссии: – временно исполняющий обязанности руководителя Управления,

члены Комиссии: – главный специалист-эксперт отдела контроля рекламы и рынка финансовых услуг, – специалист-эксперт отдела контроля рекламы и рынка финансовых услуг,

рассмотрев 20 мая 2015 года дело № 123/3-Р возбужденное по материалам проверки Прокуратуры Торбеевского района Республики Мордовия в отношении Индивидуального предпринимателя М, не осуществляющего профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в порядке, установленном Федеральным законом «О потребительском кредите (займе)», по факту распространения рекламы *«ЗАЙМЫ БЕЗ ЗАЛОГА И ПОРУЧИТЕЛЕЙ до зарплаты до пенсии от 1000 до 30 000 от 1% до 1,5% в день ДЕНЬГИ НА НЕОТЛОЖНЫЕ НУЖДЫ тел. 8(927)195-24-04, 8(937)517-41-71»*, размещенной над входом в здание, расположенное по адресу: Республика Мордовия, п.Торбеево, ул.Интернациональная, д.15А, в которой содержатся признаки нарушения части 13 статьи 28 Федерального закона «О рекламе»,

в присутствии:

лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе, - Индивидуального предпринимателя М;

заявителя – от Прокуратуры Торбеевского района Республики Мордовия представитель не явился,

УСТАНОВИЛА:

Лица, участвующие в рассмотрении настоящего дела, надлежащим образом уведомлены о времени и месте его рассмотрения. На заседание Комиссии Мордовского УФАС России не явился представитель Прокуратуры Торбеевского района Республики Мордовия и от названного органа прокуратуры не поступало ходатайство об отложении рассмотрения дела в связи с невозможностью явки по уважительным причинам.

Руководствуясь пунктом 30 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия Мордовского УФАС России рассматривает настоящее дело в отсутствие представителя Прокуратуры Торбеевского района Республики Мордовия.

В Мордовское УФАС России от Мирового судьи судебного участка Торбеевского района Республики Мордовия поступили материалы административного дела № 5-171/2015 (вх.№1416 от 14.04.2015), содержащие материалы проверки Прокуратуры Торбеевского района, проведенной 02 – 03 апреля 2015 года, в результате которой выявлено распространение рекламы *«ЗАЙМЫ БЕЗ ЗАЛОГА И ПОРУЧИТЕЛЕЙ до зарплаты до пенсии от 1000 до 30 000 от 1%*

до 1,5% в день ДЕНЬГИ НА НЕОТЛОЖНЫЕ НУЖДЫ тел. 8(927)195-24-04, 8(937)517-41-71», размещенной над входом в здание, расположенное по адресу: Республика Мордовия, п.Торбеево, ул.Интернациональная, д.15А, в которой усматриваются признаки нарушения части 13 статьи 28 Федерального закона «О рекламе».

Данные обстоятельства послужили основанием для вынесения определения Мордовского УФАС России от 15.04.2015 № 171 о возбуждении дела № 123/3-Р по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Рассмотрение дела откладывалось определением Мордовского УФАС России от 27.04.2015 № 200 об отложении рассмотрения дела № 123/3-Р.

На заседании Комиссии, состоявшейся 20 мая 2015 года, ИП М признал распространение рассматриваемой рекламы займов, нарушающей требования законодательства о рекламе, и пояснил, что он осуществил распространение такой рекламы, полагая, что ему можно заниматься деятельностью по предоставлению займов гражданам без ограничений, поскольку сведения о предоставлении потребительского кредита в качестве дополнительного вида деятельности занесены в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, а также сообщил, что в настоящее время реклама займов им не распространяется, однако не предоставил надлежащего подтверждения таким заверениям.

Исследовав собранные по настоящему делу документы и материалы в их совокупности, Комиссия установила следующее.

Из материалов настоящего дела следует, что 02 – 03 апреля 2015 года в результате проведенной Прокуратурой Торбеевского района Республики Мордовия проверки исполнения законодательства при предоставлении потребительских кредитов (займов) над входом в здание, расположенное по адресу: Республика Мордовия, п.Торбеево, ул.Интернациональная, д.15А, выявлено размещение информации «ЗАЙМЫ БЕЗ ЗАЛОГА И ПОРУЧИТЕЛЕЙ до зарплаты до пенсии от 1000 до 30 000 от 1% до 1,5% в день ДЕНЬГИ НА НЕОТЛОЖНЫЕ НУЖДЫ тел. 8(927)195-24-04, 8(937)517-41-71».

Распространяемая информация о предоставлении займов в виде денежных средств на сумму от 1000 до 30 000 рублей и под проценты от 1% до 1,5% в день привлекает внимание неопределенного круга лиц к услугам по предоставлению займов, формирует и поддерживает к таким услугам интерес, способствует их продвижению на рынке, что по всем признакам соответствует понятию рекламы.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» *реклама* - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с помощью любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» *объект рекламирования* – товар, средство индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности, либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым

направлена реклама.

В рассматриваемом случае объектом рекламирования являются услуги, связанные с предоставлением займов в виде денежных средств на сумму от 1000 до 30 000 рублей и под проценты от 1% до 1,5% в день.

Распространение рекламы услуг по предоставлению займов осуществляется в интересах Индивидуального предпринимателя М по месту осуществления предпринимательской деятельности, который оказывает услуги по предоставлению займов в помещении 2-го этажа здания, расположенного по адресу: Республика Мордовия, п.Торбеево, ул.Интернациональная, д.15А, и который для привлечения внимания к оказываемым им услугам в начале января 2015 года осуществил размещение такой рекламы.

Данные обстоятельства подтверждаются справкой помощника прокурора района Андреевой Е.В. о результатах проведенной проверки исполнения законодательства при предоставлении потребительских кредитов (займов) , объяснением М, договором аренды нежилого помещения М., заключенного между ИП Е (Арендодатель) и ИП М (Арендатор).

Следовательно, ИП М в рассматриваемом случае выступает в качестве рекламодателя и рекламораспространителя рекламы услуг по предоставлению займов.

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» рекламодатель – изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

В соответствии с пунктом 7 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» рекламораспространитель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

К рекламе услуг по предоставлению потребительских займов предъявляются специальные требования.

В соответствии с частью 13 статьи 28 Федерального закона «О рекламе» реклама услуг по предоставлению потребительских займов лицами, не осуществляющими профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в соответствии с Федеральным законом «О потребительском кредите (займе)», не допускается.

Согласно пункту 5 статьи 3 Федерального закона от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» профессиональной деятельностью по предоставлению потребительских займов является деятельность юридического лица или индивидуального предпринимателя по предоставлению потребительских займов в денежной форме, осуществляемая за счет систематически привлекаемых на возвратной и платной основе денежных средств и (или) осуществляемая не менее чем четыре раза в течение одного года (кроме займов, предоставляемых работодателем работнику, и иных случаев, предусмотренных федеральным законом).

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» профессиональная деятельность по

предоставлению потребительских займов осуществляется кредитными организациями, а также некредитными финансовыми организациями в случаях, определенных федеральными законами об их деятельности.

В силу части 2.1 статьи 3 Федерального закона 02.07.2010 № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» *микрофинансовые организации вправе осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в порядке, установленном Федеральным законом «О потребительском кредите (займе)».*

Согласно статье 5 Федерального закона 02.07.2010 № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» приобретение статуса микрофинансовой организации допустимо для зарегистрированного в установленном порядке юридического лица со дня внесения сведений о нем в государственный реестр микрофинансовых организаций и утрачивает статус микрофинансовой организации со дня исключения указанных сведений из этого реестра.

В силу части 15 статьи 40.1 Федерального закона от 08.12.1995 № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» *кредитный кооператив вправе осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов своим членам в порядке, установленном Федеральным законом «О потребительском кредите (займе)».*

Согласно статье 1 Федерального закона от 08.12.1995 № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» сельскохозяйственный кооператив – это организация, созданная сельскохозяйственными товаропроизводителями и (или) ведущими личные подсобные хозяйства гражданами на основе добровольного членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности, основанной на объединении их имущественных паевых взносов в целях удовлетворения материальных и иных потребностей членов кооператива. Сельскохозяйственный кооператив (далее также - кооператив) может быть создан в форме сельскохозяйственного производственного кооператива (далее также - производственный кооператив) или сельскохозяйственного потребительского кооператива (далее также - потребительский кооператив)

В силу части 2 статьи 4 Федерального закона 18.07.2009 № 190-ФЗ «О кредитной кооперации» *кредитный кооператив вправе осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов своим членам в порядке, установленном Федеральным законом «О потребительском кредите (займе)».*

Согласно пункту 2 части 1 статьи 1 Федерального закона от 08.12.1995 № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» кредитным кооперативом является добровольное объединение физических и (или) юридических лиц на основе членства и по территориальному, профессиональному и (или) иному принципу в целях удовлетворения финансовых потребностей членов кредитного кооператива (пайщиков).

В силу части 1.1 статьи 2 Федерального закона от 19.07.2007 № 196-ФЗ «О ломбардах» *ломбарды вправе осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в порядке, установленном Федеральным*

законом «О потребительском кредите (займе)».

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 19.07.2007 № 196-ФЗ «О ломбардах» ломбардом является юридическое лицо - специализированная коммерческая организация, основными видами деятельности которой являются предоставление краткосрочных займов гражданам и хранение вещей.

Следовательно, действующим законодательством определено, что профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов вправе осуществлять *микрофинансовые организации, кредитные кооперативы и ломбарды*.

Материалами настоящего дела установлено, что рекламируемые услуги по предоставлению займов оказывает Индивидуальный предприниматель М.

М зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 5 по Республике Мордовия, сведения о котором занесены в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и находятся в открытом доступе на официальном сайте Федеральной налоговой службы egrul.nalog.ru.

Согласно названным сведениям, основным видом деятельности ИП М является производство общестроительных работ (Код 45.21), одним из дополнительных видов деятельности – предоставление потребительского кредита (Код 65.22.1).

Между тем, из учредительно-регистрационных документов *ИП М* следует, что названный индивидуальный предприниматель *не относится к числу некредитных финансовых организаций - микрофинансовых организаций, ломбардов, которыми могут быть только юридические лица, а также кредитных кооперативов, которыми могут быть добровольные объединения граждан и юридических лиц на основе членства, наделенных действующим законодательством правом осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов.*

Следовательно, ИП М фактически предоставляет услуги займа как лицо, *не осуществляющее профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов*, и при этом продвигает такую деятельность посредством рассматриваемой рекламы в нарушение требований части 13 статьи 28 Федерального закона «О рекламе».

Таким образом, распространенная *реклама «ЗАЙМЫ БЕЗ ЗАЛОГА И ПОРУЧИТЕЛЕЙ до зарплаты до пенсии от 1000 до 30 000 от 1% до 1,5% в день ДЕНЬГИ НА НЕОТЛОЖНЫЕ НУЖДЫ тел. 8(927)195-24-04, 8(937)517-41-71»*, размещавшаяся с января по апрель 2015 года над входом в здание, расположенное по адресу: Республика Мордовия, п.Торбеево, ул.Интернациональная, д.15А, посредством которой рекламируются услуги по предоставлению займов лицом, не осуществляющим профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в соответствии с Федеральным законом «О потребительском кредите (займе)», нарушает требования части 13 статьи 28 Федерального закона «О рекламе» и поэтому такая реклама является ненадлежащей.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» ненадлежащая реклама - реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

Частью 6 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» определено, что рекламодатель несет ответственность за нарушение требований, установленных статьей 28 настоящего Федерального закона.

Частью 7 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» определено, что рекламодатель несет ответственность за нарушение требований, установленных частью 13 статьи 28 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 4 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» нарушение рекламодателями, рекламопроизводителями, рекламодателями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Материалам настоящего дела установлено, что распространение ненадлежащей рекламы опосредовано и выражено в действиях рекламодателя и рекламодателя - Индивидуального предпринимателя М.

На момент вынесения настоящего решения ИП М уже привлечен к административной ответственности по части 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в связи с чем ему надлежит выдать только предписание о прекращении нарушения рекламного законодательства, поскольку в материалах дела отсутствуют доказательства прекращения распространения рассматриваемой ненадлежащей рекламы.

Руководствуясь частью 13 статьи 28, пунктом 1 части 2 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37 - 42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать *ненадлежащей* рекламу «ЗАЙМЫ БЕЗ ЗАЛОГА И ПОРУЧИТЕЛЕЙ до зарплаты до пенсии от 1000 до 30 000 от 1% до 1,5% в день ДЕНЬГИ НА НЕОТЛОЖНЫЕ НУЖДЫ тел. 8(927)195-24-04, 8(937)517-41-71», размещенную в январе – апреле 2015 года над входом в здание, расположенное по адресу: Республика Мордовия, п.Торбеево, ул.Интернациональная, д.15А, поскольку рекламируемые услуги по предоставлению займов оказывает лицо, не осуществляющее профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в соответствии с Федеральным законом «О потребительском кредите (займе)», в связи с чем такая реклама нарушает требования части 13 статьи 28 Федерального закона «О рекламе».

2. Выдать рекламодателю и рекламодателю – Индивидуальному предпринимателю М; адрес осуществления предпринимательской деятельности: 431030, Республика Мордовия, Торбеевский район, п.Торбеево, ул.Интернациональная, д.15А) предписание о прекращении нарушения

законодательства Российской Федерации о рекламе.

Решение изготовлено в полном объеме 22 мая 2015 года.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии:

С.И.Видякин

Члены Комиссии:

Л.В.Васенкина

Н.В.Сабурова

22 мая 2015 года
14

г.Саранск, проспект Ленина,

Комиссия Мордовского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

председатель Комиссии: Видякин С.И. – временно исполняющий обязанности руководителя Управления,

члены Комиссии: Васенкина Л.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля рекламы и рынка финансовых услуг, Сабурова Н.В. – специалист-эксперт отдела контроля рекламы и рынка финансовых услуг,

на основании своего решения № 209 от 22 мая 2015 года (резолютивная часть оглашена 20 мая 2015 года) по делу № 123/3-Р о признании *ненадлежащей* рекламы «*ЗАЙМЫ БЕЗ ЗАЛОГА И ПОРУЧИТЕЛЕЙ до зарплаты до пенсии от 1000 до 30 000 от 1% до 1,5% в день ДЕНЬГИ НА НЕОТЛОЖНЫЕ НУЖДЫ тел. 8(927)195-24-04, 8(937)517-41-71*», размещенной в январе – апреле 2015 года над входом в здание, расположенное по адресу: Республика Мордовия, п.Торбеево, ул.Интернациональная, д.15А, посредством которой рекламируются услуги по предоставлению займов лицом, не осуществляющим профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в соответствии с Федеральным законом «О потребительском кредите (займе)», что нарушает требования части 13 статьи 28 Федерального закона «О рекламе», и в

соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33, частями 1, 3 статьи 36 Федерального закона «О рекламе», пунктами 44, 45 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Рекламодателю и рекламораспространителю – Индивидуальному предпринимателю М; адрес осуществления предпринимательской деятельности: 431030, Республика Мордовия, Торбеевский район, п.Торбеево, ул.Интернациональная, д.15А) **в пятидневный срок** со дня получения настоящего предписания **прекратить нарушение требований части 13 статьи 28 Федерального закона «О рекламе»**, выразившееся:

в распространении *рекламы «ЗАЙМЫ БЕЗ ЗАЛОГА И ПОРУЧИТЕЛЕЙ до зарплаты до пенсии от 1000 до 30 000 от 1% до 1,5% в день ДЕНЬГИ НА НЕОТЛОЖНЫЕ НУЖДЫ тел. 8(927)195-24-04, 8(937)517-41-71»*, размещенной в январе – апреле 2015 года над входом в здание, расположенное по адресу: Республика Мордовия, п.Торбеево, ул.Интернациональная, д.15А, посредством которой рекламируются услуги по предоставлению займов лицом, не осуществляющим профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в соответствии с Федеральным законом «О потребительском кредите (займе)».

2. Индивидуальному предпринимателю М предоставить в Мордовское УФАС России письменные доказательства исполнения пункта 1 настоящего предписания **до 15 июня 2015 года.**

В случае невыполнения в установленный срок предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе Мордовское УФАС России вправе в соответствии с частью 2.4 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях наложить административный штраф на должностных лиц в размере от двенадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса РФ.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

