

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-71/17

03 февраля 2017 года

Санкт-

Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) ;

с участием представителей

ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Организатор закупки) ;

Санкт-Петербургского филиала АО «СОГАЗ» (далее – Заявитель) ;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 25.01.2017 № 1863/17) Санкт-Петербургского филиала АО «СОГАЗ» на действия закупочной комиссии организатора торгов ГУП «Петербургский метрополитен» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на осуществление обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) (извещение №31604532914), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

20 декабря 2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31604532914 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на осуществление обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) (далее - Закупка), включая документацию о запросе котировок (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Положение о закупках), версия 25 от 01.11.2016, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

№ п/п	Наименование	
----------	--------------	--

1.	Начальная (максимальная) цена	3 447 968,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	20.12.2016
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	30.12.2016 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	11.01.2017 в 13:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Санкт-Петербург, Московский пр., д.30, пом. 138

2. В жалобе Заявитель указывает на нарушения, допущенные со стороны закупочной комиссии Организатора закупки (далее — Закупочная комиссия), выразившееся, по мнению Заявителя, в неправомерном отклонении от участия в Закупке заявки АО «СОГАЗ».

Заявитель сообщает, что согласно Протоколу заседания комиссии по рассмотрению заявок от 11.01.2017 б/н Закупочной комиссией принято решение отклонить от участия в Закупке отклонить коммерческое предложение АО «СОГАЗ», как несоответствующее требованиям запроса котировок на основании п.5.1. требований запроса котировок, вместе с тем, Заявитель полагает, что заявка АО «СОГАЗ» отвечала требованиям по составу и оформлению документов Закупочной документации.

Также, Заявитель полагает неправомерным принятое Закупочной комиссией согласно Протоколу заседания комиссии по рассмотрению заявок от 11.01.2017 б/н решение о направлении в адрес одного из участников Закупки ПАО СК "Росгосстрах" запроса о пересчете представленного коммерческого предложения в отсутствие направления подобного запроса в адрес Заявителя.

Кроме того, Заявителем оспаривается решение Закупочной комиссии о признании победителем ООО "СК "СОГЛАСИЕ", т. к. по мнению Заявителя, указанная заявка также должна была быть отклонена наравне с заявкой АО «СОГАЗ».

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №78/2239/17 от

27.01.2017 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ГУП «Петербургский метрополитен» относится к унитарным предприятиям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Следуя п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, в документации о закупке

должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Пунктом 3 извещения о Закупке установлено, что предмет договора: на осуществление обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО), объекты страхования - в соответствии с техническим заданием.

Согласно п. 1.1. приложения к извещению о Закупке «Требования запроса котировок в электронной форме» участники запроса котировок обязаны оформить коммерческое предложение по образцу, являющемуся неотъемлемой частью настоящего запроса котировок (Приложение № 1).

Как указано в п. 4.1.2 приложения к извещению о Закупке «Требования запроса котировок в электронной форме», заявка должна соответствовать документации о запросе котировок (в том числе соответствовать техническим и договорным требованиям).

В соответствии с п. 5.1. приложения к извещению о Закупке «Требования запроса котировок в электронной форме» основанием отклонения коммерческих предложений является несоответствие требованиям, указанным в п. 4.1., 4.2. настоящих Требований.

Приложениями к извещению о Закупке также являются Форма коммерческого предложения и Техническое задание.

В свою очередь Приложением №1 к Техническому заданию Закупочной документации установлен перечень транспортных средств из 175 позиций, где указаны различные характеристики указанных средств, а также КБМ на первый и второй годы страхования.

Следуя Протоколу заседания комиссии по рассмотрению заявок от 11.01.2017 б/н Закупочной комиссией принято решение отклонить от участия в Закупке отклонить коммерческое предложение АО «СОГАЗ», как несоответствующее требованиям запроса котировок на основании п.5.1. требований запроса котировок.

Из содержания представленной заявки А О «СОГАЗ» следует, что Заявителем было представлено коммерческое предложение, содержащее иные КБМ на первый и второй годы страхования по сравнению с установленными Приложением №1 к Техническому заданию Закупочной документации.

Исходя из изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России полагает соответствующим требованиям Закупочной документации принятое Закупочной комиссией решение об отклонении заявки АО «СОГАЗ» от участия в Закупке.

В соответствии с п. 10.2.5 Приложения к извещению о Закупке «Требования запроса котировок в электронной форме» Закупочная комиссия вправе признать несущественными отклонения от требований документации о запросе котировок только в случае, если эти отклонения не ущемляют права других участников запроса котировок и не могут повлиять на результат оценки коммерческих предложений.

Также указанным пунктом предусмотрено, что при установлении наличия очевидных арифметических ошибок в ценовом предложении участника, не являющихся неустранимыми, заказчик направляет запрос участнику по факсу, указанному в коммерческом предложении, о согласии с пересчетом предлагаемой участником стоимости с учетом исправлений заказчика. В случае если в течение одного рабочего дня с момента направления запроса от участника не поступит подтверждения о согласии с пересчетом ценового предложения, коммерческое предложение участника подлежит отклонению соответствующей закупочной комиссией.

Согласно Протоколу заседания комиссии по рассмотрению заявок от 11.01.2017 б/н Закупочной комиссией было установлено следующее:

«В коммерческом предложении ПАО СК «Росгосстрах» допущены арифметические ошибки. После пересчета стоимость коммерческого предложения составит 3 202 550,42 руб., НДС не облагается. В адрес организации было направлено письмо № 12603-8/11 от 10.01.2017. о пересчете коммерческого предложения в соответствии с требованиями п.10.2.5. требований запроса котировок. В ответ было получено письмо №13/13399 от 11.01.2017., в котором пересчитанная стоимость коммерческого предложения составила 3 202 550,42 руб., НДС не облагается».

Представитель Организатора закупки в возражениях на жалобу Заявителя пояснила, что запрос в адрес ПАО СК «Росгосстрах» направлялся в связи с выявленными арифметическими ошибками, однако, возможность направления подобного запроса относится к правомочности Организатора закупки, а также осуществляется в соответствии с п. 10.2.5 Приложения к извещению о Закупке «Требования запроса котировок в электронной форме», где не предусмотрено направление подобного запроса участникам, представившим коммерческое предложение, не соответствующее техническим и

договорным требованиям Закупочной документации.

Согласно Протоколу заседания комиссии по рассмотрению заявок от 11.01.2017 б/н Закупочная комиссия допустила к участию в Закупке, а также впоследствии признала победившей заявку ООО "СК "СОГЛАСИЕ".

Из содержания представленной заявки ООО "СК "СОГЛАСИЕ" Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России установила, что участником Закупки ООО "СК "СОГЛАСИЕ" было представлено коммерческое предложение, соответствующее требованиям Закупочной документации, в том числе, содержащее значения КБМ на первый и второй годы страхования, которые полностью соответствовали установленным Приложением №1 к Техническому заданию Закупочной документации.

Таким образом, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России полагает соответствующим требованиям Закупочной документации принятое Закупочной комиссией решение по допуску заявки ООО "СК "СОГЛАСИЕ" к участию в Закупке с последующим присвоением первого места.

Вследствие изложенного по доводам Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит представленные доводы неподтвержденными и не усматривает в действиях закупочной комиссии Организатора закупки нарушений, допущенных при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (от 25.01.2017 № 1863/17) Санкт-Петербургского филиала АО «СОГАЗ» на действия закупочной комиссии организатора торгов ГУП «Петербургский метрополитен» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на осуществление обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) (извещение №31604532914), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии ГУП «Петербургский метрополитен» нарушений при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 25.01.2017 № 1863/17) Санкт-Петербургского филиала АО «СОГАЗ» на действия закупочной комиссии организатора

торгов ГУП «Петербургский метрополитен» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на осуществление обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) (извещение №31604532914) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.