

Комиссия Иркутского УФАС России (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Заморина В. А. – руководитель Иркутского УФАС России;

Члены Комиссии:

Космачева О.К. – заместитель руководителя – начальник отдела товарных и финансовых рынков Иркутского УФАС России;

Кокорева Р.Н. – главный специалист-эксперт отдела товарных и финансовых рынков Иркутского УФАС России;

Абророва М.П. – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Иркутского УФАС России,

при участии представителей ответчиков: генерального директора ОАО «Завод РТА» Гушпит В. Д., представителя ООО «Астратех» Мылова А. В., действующего на основании доверенности № 158 от 09.07.2009г., генерального директора ООО «Телесистема «Астра» Мылова А. В., представителя ООО «Ангарское телевидение» Лобановой Е. Н., действующей на основании доверенности б/н от 24.06.2009г., заявителя: Анисимовой О. М., в отсутствие заявителей: Андрияновой А. В., Паранченко Г. В., Грибковой Н. Н., Пушница В. Ф. (о дате и времени рассмотрения дела уведомлены),

рассмотрев дело № 295 от 25.05.2009г., возбужденного по признакам нарушения ООО «Ангарское телевидение» (Иркутская область, г. Ангарск, мкр 13, д. 26), ООО «Астратех» (Иркутская обл., г. Ангарск, ул. Чайковского, 43), ОАО «Завод РТА» (Иркутская обл., г. Ангарск, 278 квартал, д. 1), ООО «Телесистема «Астра» (Иркутская область, г. Ангарск, мкр. 19, д. 10-А, оф. 33) п. 1 ч. 1 ст. 11 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ, выразившегося в согласованных действиях по одновременному изменению абонентской платы за оказываемые услуги кабельного телевидения в г. Ангарске, имеющих своим результатом установление цен на товарном рынке кабельного телевидения в границах г. Ангарска,

## УСТАНОВИЛА:

Иркутским УФАС России по заявлениям физических лиц Андрияновой А. В. (Иркутская область, г. Ангарск, 33 микрорайон, д. 6, кв. 239), Паранченко В. А. (Иркутская обл., г. Ангарск, 15, мрн, д. 24, кв. 94), Анисимовой О. М. (Иркутская область, г. Ангарск, квартал 84, д. 23, кв. 52), Грибковой Н. Н. (Иркутская область, г. Ангарск, квартал 25, д. 20, кв. 5), Пушница В. Ф. (

665830, г. Ангарск, 94 квартал, д. 27, кв. 59) проведено антимонопольное расследование в отношении операторов кабельного телевидения города Ангарска на предмет совершения согласованных действий по повышению абонентской платы за услуги кабельного телевидения (далее – КТВ).

В г. Ангарске Иркутской области в настоящее время действуют 4 оператора связи, имеющие действующие лицензии на оказание услуг связи для целей кабельного телевидения и разрешение на эксплуатацию сооружения связи для целей кабельного телевидения на территории Иркутской области – ООО «Ангарское телевидение» (Иркутская область, г. Ангарск, мкр 13, д. 26), ООО «Астратех» (Иркутская обл., г. Ангарск, ул. Чайковского, 43), ОАО «Завод РТА» (Иркутская обл., г. Ангарск, 278 квартал, д. 1), ООО «Телесистема «Астра» (Иркутская область, г. Ангарск, мкр. 19, д. 10-А, оф. 33).

В соответствии с представленными операторами КТВ материалами (реестры договоров, сведения об основных видах деятельности), операторы кабельного телевидения обслуживают абонентов в г. Ангарске по собственным сетям:

- ОАО «Завод РТА» обслуживает 12 250 абонентов.
- ООО «Телесистема «Астра» обслуживает 20 438 абонентов.
- ООО «Астратех» обслуживает 18 299 абонентов.
- ООО «Ангарское телевидение» - 19 800 абонентов.

В соответствии с представленными договорами, заключенными операторами кабельного телевидения с физическими лицами, операторы КТВ заключают договоры на оказание услуг связи по трансляции телевизионных программ по сети кабельного телевидения. Данная услуга оказывается при условии технической возможности подключения (наличия сетей) и состоит из: непосредственного подключения телевизионного приемника Абонента к телевизионной кабельной сети оператора и доставки телевизионного сигнала до телевизионного приемника Абонента. Соответственно, оплата услуг состоит из двух платежей: единовременного платежа за подключение и ежемесячной абонентской платы за доставку сигнала. Размеры платежей устанавливаются оператором КТВ в одностороннем порядке. Информация о размере платежей доводится до сведения Абонентов через средства массовой информации, а так же в местах приема абонентской платы. Прием платежей (абонентской платы) осуществляется непосредственно оператором КТВ или управляющими жилищными компаниями г. Ангарска (ООО «Жилищная компания» и др.) или иными операторами сбора платежей (ООО «Агата-Сервис», ФГУП «Почта России» и др.).

Операторами КТВ в г. Ангарске до декабря 2008 года был установлен различный уровень абонентской платы, который не менялся с 2003 года:

- ОАО «Завод РТА» - 48 руб.;
- ООО «Телесистема «Астра» - 64 руб.;
- ООО «Астратех» - 64 руб.;
- ООО «Ангарское телевидение» - 50 руб.

Данный уровень ежемесячной абонентской платы практически в два раза ниже, чем плата за аналогичный вид услуг в городах Иркутске и Шелехов.

Наименование оператора	2007	2008	с 01.03.2009
ОАО «Сибирьтелеком» (г.Иркутск)	120 руб.	130 руб.	150 руб.
ООО «Альпари» (г.Шелехов)	100 руб.	100 руб.	120 руб.

С 01.12.2008 года Операторы КТВ в г. Ангарске повысили ежемесячную абонентскую плату (предварительно известив своих потребителей через средства массовой информации, что подтвердили и заявители) за оказываемые услуги следующим

образом :

- ООО «Астратех» - 180 руб.;
- ОАО «Завод РТА» - 120 руб.;
- ООО «Телесистема «Астра» -180 руб.;
- ООО «Ангарское телевидение» -180 руб.

Повышение цен, как установлено из устных и письменных пояснений субъектов рынка КТВ, вызвано следующими причинами:

- легализация (заключение договоров трансляции с лицензиатами - вещателями) транслируемых спутниковых каналов телевизионного вещания (информация в СМИ «Вся неделя» от 04.12.2008);
- повышение более чем в два раза платы за трансляцию канала вещания (с 7 центов до 15 центов США с одного абонента, указали все операторы КТВ);
- повышение затрат на техническое содержание сетей и оборудования КТВ (указали все операторы КТВ);
- недобросовестная конкуренция одного из операторов связи, выразившаяся в установлении заниженного уровня абонентской платы за услуги КТВ до декабря 2008 года (указало ОАО «Завод РТА»);
- конъюнктура рынка кабельного телевидения (приведение абонентской платы в соответствии с уровнем, сложившимся на рынке кабельных услуг, указало два оператора – ООО «Телесистема «Астра», ООО «Астратех»).

При повышении цен операторы КТВ преследует основную цель - большее извлечение прибыли, и это соответствует экономическим интересам каждого.

Информацию о размерах абонентской платы за услуги КТВ, о дате изменения абонентской платы операторы КТВ доводят до потребителей через средства массовой информации (например, бегущая строка объявлений на канале «Квартал Медиа» - ОАО «Завод РТА») и через операторов сбора платежей (перечень совпадающих операторов приема платежей - ООО «Агата», ООО «Агата-Сервис», РСП ОАО «ДОСТ», ООО «Жилищная компания», ООО «УК «Жилищное управление»). Кроме того, в силу специфики предоставления услуг кабельного телевидения конкурирующим операторам КТВ известны качественные показатели предоставляемых услуг КТВ (количество каналов, наименование ретранслируемых каналов). Поэтому возможность операторов КТВ в своей предпринимательской деятельности регулярно отслеживать и оценивать рыночное поведение (в т.ч. ценовую политику) конкурентов очевидна.

Следовательно операторы КТВ г.Ангарска могут отслеживать действия друг друга (других операторов КТВ) и, тем самым, взаимно влиять друг на друга и в интересах каждого.

Основной причиной повышения абонентской платы, как указали все операторы КТВ, является повышение стоимости трансляции и повышение затрат на техническое содержание сетей и оборудования КТВ. Однако все операторы КТВ указали как разное количество заключенных договоров и разные даты заключения договоров, так и разных юридических лиц, предоставляющих право использования программ для целей КТВ. ООО «Ангарское телевидение» указало на повышение в 73 раза с 01.10.2008 платы за пользование мест крепления кабеля на опорах контактной сети по улицам г.Ангарска. Следовательно, можно сделать вывод о наличии объективных причин изменения для каждого оператора КТВ абонентской платы за оказанные услуги в течении 2008г.

Кроме затратных причин повышения абонентской платы, два оператора КТВ (ООО «Астратех» и ООО «Телесистема «Астра») указали на приведение абонентской платы в соответствии с уровнем цен, сложившимся на рынке услуг кабельного телевидения.

Ниже в таблице представлено соотношение общего количества действующих договоров, заключенных операторами КТВ (исключая договоры на обслуживание абонентов), количества обслуживаемых абонентов и количества договоров на ретрансляцию телевизионных программ (в т.ч. право использование программ, право использования телеканала, предоставление сигнала и т.д.).

Наименование оператора КТВ	Количество заключенных (действующих) договоров по состоянию на 01.12.2008		Количество действующих договоров на ретрансляцию телевизионных программ на	01.12.2008	Количество обслуживаемых абонентов	Абонентская плата за услуги КТВ, руб. на 01.12.2008
ООО «Телесистема «Астра»	61	1	20438	180		
ООО «Астратех»	43	17	18299	180		
ОАО «Завод РТА»	32	13	12250	120		
ООО «Ангарское телевидение	65	28	19800	180		

При этом необходимо отметить:

- ООО «Ангарское телевидение» заключило 28 договоров на право трансляции программ по сети КТВ. Из них 23 договора - в 2008 году, при этом 13 договоров заключены во втором полугодии 2008 года и всего 2 -договора после 1.10.08 г.;
- ООО «Телесистема «Астра» заключило всего 1 договор на право ретрансляции, причем в 2007 году ;
- ООО «Астратех» из 17 действующих на 2008 год, 7 заключено во втором полугодии и всего 3 договора после 1.10.08 г.;
- ОАО «Завод РТА» - из 13 заключенных договоров на распространение программ по сетям КТВ в 2008г. заключило 6 договоров, при чем 5 договоров после 01.10.2008г.

Таким образом, к 01.12.2008г. операторы КТВ г.Ангарска (3 оператора) изменили абонентскую плату на величины, соответствующие установлению единого уровня абонентской платы, **в условиях очевидных различных издержек** и одновременно в условиях различных по времени издержек (4 оператора).

Следовательно, изменение операторами КТВ 01.12.2008г. ежемесячной абонентской платы не является следствием обстоятельство, в равной мере влияющих на всех операторов КТВ на рынке услуг кабельного телевидения в г.Ангарске.

Таким образом, установлены основные признаки согласованных действий: **одновременное** повышение ежемесячной абонентской платы за услуги КТВ всеми операторами связи (ООО «Астратех», ООО «Телесистема «Астра», ОАО «Завод РТА» и ООО «Ангарское телевидение») при очевидных разновеликих размерах затрат, что соответствует интересам каждого из

указанных хозяйствующего субъекта только при условии, что их действия заранее известны каждому из них (в противном случае повышение цены только одним из участников рынка может повлечь снижение спроса на его услуги). Кроме того, тремя операторами установлена равная абонентская плата – 180 рублей (ООО «Астратех», ООО «Телесистема «Астра», ООО «Ангарское телевидение»)

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 11 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ, запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами или согласованные действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке, если такие соглашения или согласованные действия приводят или могут привести к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок.

Таким образом, действия ООО «Ангарское телевидение», ООО «Астратех», ОАО «Завод РТА», ООО «Телесистема «Астра» по одновременному повышению абонентской платы за оказываемые услуги кабельного телевидения в г. Ангарске, имеющие своим результатом установление нового уровня цен на товарном рынке кабельного телевидения в границах г. Ангарска, содержат признаки нарушения требований п. 1 ч. 1 ст. 11 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ.

Приказом Иркутского УФАС России № 295 от 25.05.2009г. возбуждено дело № 295 по признакам нарушения ООО «Ангарское телевидение» (Иркутская область, г. Ангарск, мкр 13, д. 26), ООО «Астратех» (Иркутская обл., г. Ангарск, ул. Чайковского, 43), ОАО «Завод РТА» (Иркутская обл., г. Ангарск, 278 квартал, д. 1), ООО «Телесистема «Астра» (Иркутская область, г. Ангарск, мкр. 19, д. 10-А, оф. 33) п. 1 ч. 1 ст. 11 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ, выразившегося в согласованных действиях по одновременному изменению абонентской платы за оказываемые услуги кабельного телевидения в г. Ангарске, имеющих своим результатом установление цен на товарном рынке кабельного телевидения в границах г. Ангарска.

Определением № 297 от 25.05.2009г. дело № 295 было назначено к рассмотрению на 10.06.2009г. в 14 часов 00.

Определением № 344 от 10.06.2009г. рассмотрение дела № 295 отложено, в связи с отсутствием сведений надлежащего уведомления заявителей Грибковой Н.Н., Пушница В.Ф. о дате и времени рассмотрения дела № 295 от 25.05.2009г. Ходатайств о рассмотрении дела в отсутствие представителей указанных лиц не поступало. Данным определением было назначено рассмотрение дела № 295 на 09.07.2009г. в 10 часов 00 минут.

09 июля 2009г. при рассмотрении дела № 295 возникла необходимость получения дополнительных сведений для принятия решения, в связи, с чем рассмотрение дела было отложено на 24.07.2009г. в 11 часов 00 минут.

24 июля 2009г. от заявителя Анисимовой О.М. поступило письменное ходатайство об отложении рассмотрения дела № 295 от 25.05.2009г. в связи с предоставлением новых материалов необходимых для рассмотрения дела по существу.

Комиссией заявленное ходатайство Анисимовой О.М. удовлетворено, рассмотрение дела отложено и назначено к рассмотрению на 27.07.2009г. в 11 часов 00 минут.

В ходе рассмотрения дела № 295 от 25.05.2009г. Комиссия заслушала доводы, объяснения и пояснения, представленные заявителем Анисимовой О.М., ООО «Ангарское телевидение», ООО «Астратех», ОАО «Завод РТА», ООО «Телесистема «Астра», и установила следующее.

1) Согласно письменным пояснениям ООО «Телесистема «Астра», представленным Комиссии в ходе рассмотрения дела № 295 следует, что в отличие от других участников рынка, ООО «Телесистема «Астра» предоставляет дополнительные услуги в составе стандартного пакета телепрограмм: радио, доступ к сети Internet, издание бесплатной газеты для абонентов. Основной причиной изменения цен явился инфляционный фактор. Увеличение размера абонентской платы до 180 рублей является законным и обоснованным, так как эта цена соответствует (и даже несколько ниже) среднероссийским тарифам за аналогичные услуги и, по мнению ООО «Телесистема «Астра», в данном случае не повышение цен, а приведение цен в соответствие. У каждого из абонентов ООО «Телесистема «Астра» есть выбор: переключиться на сети любого из операторов кабельного телевидения в г. Ангарске, либо подключиться к действующей «антенне коллективного приема коммунального хозяйства», либо установить квартирную антенну (в некоторых районах), либо приобрести комплект спутникового телевидения, либо подключиться к высокоскоростному Интернету для просмотра телевидения (такая услуга сейчас предоставляется несколькими Интернет-провайдерами в г. Ангарске).

Повышение тарифа с 01 декабря 2008г. объясняется ООО «Телесистема «Астра» как наиболее удобный месяц в телекоммуникационной отрасли для подобного решения. Весной и летом это сделать невозможно, в связи с последующим резким увеличением задолженности по абонентской плате.

Представитель ООО «Телесистема «Астра» на заседании Комиссии 27.07.2009г. пояснил, что декабрь является наиболее удобным месяцем, исходя из платежеспособности населения, для изменения тарифов на рынке предоставления услуг кабельного телевидения, и, в связи со сложившейся практикой предприятия, повышение всегда происходит в декабре.

Решение об увеличении абонентской платы до 180 рублей в месяц именно с 01 декабря 2008г. было принято учредителем предприятия единолично.

Из пояснений ООО «Телесистема «Астра» о порядке расчета и установления абонентской платы в размере 180 рублей следует, что тариф в размере 64 рубля оставался неизменным с 01 марта 2003г. по 30 ноября 2008г. В марте 2003г. за 64 рубля предоставлялся пакет из 17 каналов, т.е. в расчете на один канал тариф составлял 3,76 рубля. Официальный индекс роста потребительских цен в Иркутской области (инфляция) за этот промежуток времени составил 180,5% (см. ИСС «Консультант»). Таким образом, является обоснованным увеличение тарифа за счет инфляционного фактора в расчете на один канал до  $3,76 \times 180,5\% = 6,79$  рублей. Пакет телепрограмм увеличен к декабрю 2008г. до 45. Следовательно, экономически обоснованная цена пакета, по мнению ООО «Телесистема «Астра», составляет  $6,79 \times 45 = 305,55$  рублей. Решение об увеличении абонентской платы до 180 рублей в месяц с 01 декабря 2008г. принято без проведения специальных расчетов, ниже экономической обоснованной цены, исходя из соответствия со сложившимися среднерыночными тарифами на аналогичные услуги в РФ.

Согласно эфирной справке ОАО «ТК АКТИС» № 52 от 08.06.2009г., с 15 ноября по 01 декабря 2008г. на канале ОАО «Телекомпания АКТИС» прошла «бегущая строка» заказчиком которой являлась ООО «Телесистема «Астра» следующего содержания:

«Уважаемые абоненты! С 01 декабря абонентская плата ТС «Астра» составит 180 руб/мес., все льготы сохраняются.»

Стоимость трансляции каналов вещания за период с 01.01.2008г. по 01.01.2009г. не повышалась, что подтверждается справкой № 142 от 17.07.2009г. об отсутствии повышения стоимости трансляции предоставленной ООО «Телесистема «Астра».

В Ангарском еженедельном информационном издании многоканальной телесистемы «Астра» от 01 февраля 2008г. № 4(211) в статье «Абонентская плата: дорого или нет?» отражена первая информация о возможном повышении абонентской платы за кабельное телевидение.

2) Согласно письменным пояснениям ООО «Астратех», представленным Комиссии в ходе рассмотрения дела № 295 следует, что в отличие от других участников рынка, ООО «Астратех», предоставляет дополнительные услуги в составе стандартного пакета телепрограмм: радио, доступ к сети Internet, издание бесплатной газеты для абонентов. Основной причиной изменения цен явилась компенсация затрат на строительство новых оптоволоконных сетей. Увеличение размера абонентской платы до 180 рублей является законным и обоснованным, так как эта цена соответствует (и даже несколько ниже) среднероссийским тарифам за аналогичные услуги и, по мнению ООО «Астратех» в данном случае не повышение цен, а приведение цен в соответствие. У каждого из абонентов ООО «Астратех» есть выбор: переключиться на сети любого из операторов кабельного телевидения в г. Ангарске, либо подключиться к действующей «антенне коллективного приема коммунального хозяйства», либо установить квартирную антенну (в некоторых районах), либо приобрести комплект спутникового

телевидения, либо подключиться к высокоскоростному Интернету для просмотра телевидения (такая услуга сейчас предоставляется несколькими Интернет-провайдерами в г. Ангарске).

Повышение тарифа с 01 декабря 2008г. объясняется ООО «Астратех» как наиболее удобный месяц в телекоммуникационной отрасли для подобного решения. Весной и летом это сделать невозможно в связи с последующим резким увеличением задолженности по абонентской плате.

Представитель ООО «Астратех» на заседании Комиссии 27.07.2009г. пояснил, что декабрь является наиболее удобным месяцем, исходя из платежеспособности населения, для изменения тарифов на рынке предоставления услуг кабельного телевидения и в связи со сложившейся практикой предприятия, повышение всегда происходит в декабре.

Решение об увеличении абонентской платы до 180 рублей в месяц именно с 01 декабря 2008г. было принято учредителем предприятия, являющегося генеральным директором ООО «Астратех» единолично.

Согласно эфирной справке ОАО «ТК АКТИС» № 55 от 13.06.2009г., с 15 июня по 01 июля 2008г. на канале ОАО «Телекомпания АКТИС» прошла «бегущая строка» заказчиком которой являлось ООО «Астратех» следующего содержания:

«Уважаемые абоненты! Ориентировочно в декабре месяце текущего года абонентская плата ООО «Астратех» значительно увеличится, все льготы сохраняются».

Согласно эфирной справке ОАО «ТК АКТИС» № 52 от 08.06.2009г., с 15 ноября по 01 декабря 2008г. на канале ОАО «Телекомпания АКТИС» прошла «бегущая строка» заказчиком которой являлась ООО «Астратех» следующего содержания:

«Уважаемые абоненты! С 01 декабря абонентская плата ООО «Астратех» составит 180 руб/мес., все льготы сохраняются».

Стоимость трансляции каналов вещания за период с 01.01.2008г. по 01.01.2009г. не повышалась, что подтверждается справкой № 166 от 17.07.2009г. об отсутствии повышения стоимости трансляции предоставленной ООО «Астратех».

Из пояснений ООО «Астратех» о порядке расчета и установления абонентской платы в размере 180 рублей следует, что тариф в размере 64 рубля оставался неизменным с 01 октября 2004г. по 30 ноября 2008г. В октябре 2004г. за 64 рубля предоставлялся пакет из 20 каналов, т.е. в расчете на один канал тариф составлял 3,20 рубля. Официальный индекс роста потребительских цен в Иркутской области (инфляция) за этот промежуток времени составил 158,6% (см. ИСС «Консультант»). Таким образом, является обоснованным увеличение тарифа за счет инфляционного фактора в расчете на один канал до  $3,20 \times 158,6\% = 5,07$  рублей. Пакет телепрограмм увеличен к декабрю 2008г. до 45. Следовательно, экономически обоснованная цена пакета, по мнению ООО «Астратех», составляет  $5,07 \times 45 = 228,15$  рублей. Решение об увеличении абонентской платы до 180 рублей в месяц с 01 декабря 2008г. принято без проведения специальных расчетов, ниже экономической обоснованной цены, исходя из соответствия со сложившимися среднерыночными тарифами на аналогичные услуги в РФ.

3) Согласно, письменным пояснениям ООО «Ангарское телевидение», представленным Комиссии в ходе рассмотрения дела № 295 следует, что, являясь коммерческой структурой, ООО «Ангарское телевидение» обязано строить свой бизнес таким образом, чтобы извлекать прибыль из своей деятельности. Для развития компании и выживания ее в конкурентной среде необходимо заранее предвидеть дальнейшее развитие и планировать свои расходы. ООО «Ангарское телевидение» не является монополистом на рынке предоставления телевизионных услуг в г. Ангарске и не занимает доминирующее положение, существуют компании, предоставляющие аналогичные услуги: РТРС, НТА, «АКТИС», ТРК «Ангарск», ООО «Астротех», «Телесистема «Астра», РТА, Спутниковое ТВ: НТВ, «Радуга», «Триколор». Стоимость предоставляемых услуг разными компаниями не одинаковая. ООО «Ангарское телевидение» установило плату 180 рублей в месяц за 40 каналов, ООО «Астра» - 180 рублей за 45 каналов, ОАО «Завод РТА» - 120 рублей за 30 каналов. Повышение стоимости услуг не лишает возможности жителей города воспользоваться услугами других компаний. При этом, среднее количество абонентов осталось на прежнем уровне. О повышении абонентской платы объявили, в соответствии с договором оферты, в СМИ – на телеканале НТА за десять дней, что подтверждается эфирной справкой ООО «Независимая Телерадиокомпания Ангарска» б/н без даты, представленной на заседании Комиссии 10.06.2009г.

Согласно эфирной справке с 01 декабря по 15 декабря 2008г., на 12ТВК ООО «НТА» прошла «бегущая строка» - заказчиком, которой являлась ООО «Ангарское телевидение» следующего содержания:

«Внимание! С 01.12.2008г. повышается абонентская плата за услуги связи кабельного вещания до 180 рублей в месяц. Преоплаты, категории льгот сохраняются».

Из пояснений ООО «Ангарское телевидение», представленных 10.06.2009г. следует, что к увеличению абонентской платы в конце 2008г. привело несколько объективных причин. На повышении абонентской платы не мог не сказаться рост курса доллара в течение 2008г. и прогнозные показатели по его дальнейшему росту, в связи с этим выросли цены на импортные материалы и оборудование отрасли связи (закупка производится за рубежом в долларовом эквиваленте, так как отечественных разработок нет), увеличилось количество платных, дорогостоящих каналов, производимых зарубежными компаниями, транслируемых в сети ООО «Ангарское телевидение» с 24 каналов (2003г.) до 40 каналов (2008г.), оплата за которые вещателями производится в долларовом эквиваленте. Средняя стоимость абонентской платы ООО «Ангарское телевидение» за услуги кабельного телевидения, находится в разумных пределах. В сравнении с региональными операторами 130 – 240 рублей в месяц, Российскими – 144 рублей в месяц (по информации журнала «Кабельщик»). ООО «Ангарское телевидение» на протяжении 5 лет удерживало цены за услуги кабельного телевидения на уровне 50 рублей, при этом обеспечивая льготы за счет собственных средств в размере от 36% до 88%, не развиваясь. Увеличивая абонентскую плату, одновременно приняли решение, к уже имеющимся льготам, добавить еще одну категорию льгот – «многодетная семья». С учетом количества льготных абонентов, которые оплачивают за услуги кабельного телевидения от 0 рублей (ВОВ) до 50%, средняя абонентская плата составляет 130-150 рублей в месяц. Фиксированная сумма абонентской платы в течение 5 лет послужила причиной тому, что уровень заработной платы сотрудников АТВ, учитывая инфляцию в стране, упал. Для сохранения дееспособности предприятия и удержании квалифицированных кадров назрела острая необходимость привести заработную плату в соответствие с современными условиями уровня жизни. Условия жизни принуждают предприятие соответствовать современному уровню и предоставлять жителям города не менее двух услуг: кабельное телевидение и, например Интернет. В противном случае, в условиях конкуренции, невозможно выжить. ООО «АТВ» предприятие связи и помимо услуги кабельного телевидения также планировало предоставлять горожанам такие услуги как: интернет, видеонаблюдение, телеметрия. Для развития предприятия и внедрения новых технологий на рынке услуг связи г. Ангарска необходимы дополнительные денежные средства на развитие предприятия. Одной из главных причин повышения абонентской платы стало повышение платы за предоставление мест для размещения узлов крепления волоконно-оптического кабеля на опорах трамвайной контактной сети в 73 раза с 01 октября 2008г. Отказ от подписания дополнительного соглашения с МУП г. Ангарска «Ангарский трамвай» мог привести к остановке работы предприятия, так как было распоряжение о не допуске работников АТВ к работе на собственных сетях. На удорожание услуг АТВ повлияло также то, что Управляющие компании, обслуживающие жилищный фонд, вынуждают заключать договора на размещение доступа в места общего пользования многоквартирных домов, при этом основным условием договора является оплата за доступ. Повышается плата за услуги по обслуживанию и аренде помещений, возросли тарифы за электроэнергию. В соответствии с требованиями РАО, все кабельные операторы обязаны заключить договор и выплачивать не малую сумму за соблюдение авторских прав. Начато строительство новых, расширение и реконструкция существующих сетей для предоставления услуги цифрового телевидения, производится закупка нового оборудования, так как к 2015г. по Постановлению Правительства все обязаны перейти на цифровое вещание. Планируется предоставление населению услуги широкополосного

доступа в Интернет (ШПД) по технологии GPON. Кредиторская задолженность предприятия на 01.01.2009г. составляла 13 451 369,5 рублей.

Однако из предоставленных 09.07.2009г. письменных пояснений ООО «Ангарское телевидение» следует, что в течение 2008г. и по настоящее время предоставляет один основной пакет услуг, состоящий из 40 каналов кабельного телевидения. Услуги по радиовещанию, доступу к сети Internet, распространению бесплатной газетной литературы не предоставляются. В соответствии с протоколом внеочередного собрания участников общества № 8 от 12.10.2008г., учредители общества приняли решение об изменении абонентской платы с декабря 2008г. в пределах 160-200 рублей в месяц. Точную цифру абонентской платы установит директор ООО «Ангарское телевидение». По мнению ООО «Ангарское телевидение», декабрь является последним месяцем в году, и по результатам декабря, в сравнении с предыдущим годом, можно делать прогнозы и планировать свою работу в текущем году и наиболее приемлемым будет повышение в абонентской платы в декабре. Причиной повышения именно с 01 числа, а не с 10 или 20, является то, что абонентская плата устанавливается за месяц и поэтому нет необходимости делать сложные расчеты. Согласно произведенному расчету, величина абонентской платы составила 172,47 рублей в месяц на одного абонента, в том числе средняя себестоимость составляет 56,31 руб., возврат кредиторской задолженности 59,85руб., пополнение активов 56,31 руб.

4) Согласно письменным пояснениям ОАО «Завод РТА», представленным Комиссии в ходе рассмотрения дела № 295 следует, что основными причинами повышения абонентской платы являются высокие расходы по арендной плате за занимаемое помещение и услуги поставщиков, расходы на оплату труда, единый налог при упрощенной системе налогообложения, инфляция за период с 2004г. по 2008г. составила около 75%, рентабельность составляет 25%, что ниже среднеотраслевых показателей. Решение о повышении абонентской платы было принято в июне-июле 2008г. после ряда публикаций в газете «Астра» (учредитель ООО «Телесистема «Астра») о том, что существующая абонентская плата не покрывает всех расходов, направленных на эксплуатацию и дальнейшее развитие кабельных сетей ООО «Телесистема «Астра». Была определена дата повышения – 01 декабря 2008г. Декабрь считается самым удобным и эффективным месяцем в году для данных акций. В 2003г. также с 01 декабря ОАО «Завод РТА» увеличил абонентскую плату, и данный период на практике показал свою эффективность. Размер абонентской платы был рассчитан во 2-ой половине ноября 2008г. и установлен 120руб/месяц на одного абонента. При этом рентабельность составила 25%, что считается нижней границей для телевизионной отрасли России. За десять дней до повышения абонентской платы ОАО «Завод РТА» через СМИ уведомил своих абонентов. ОАО «Завод РТА» предоставляет определенным категориям граждан льготную оплату за услуги кабельного телевидения от 100% до 50% и предоставляет социальный пакет программ за 20 руб./месяц за счет собственных средств.

ОАО «Завод РТА» представлено подтверждение повышения стоимости ретрансляции телеканалов, из которого следует, что ряд ретранслируемых телеканалов (TV 1000, Viasat, History и др.) предполагает оплату за одного абонента в месяц в центах США. На 01.12.08г. доллар США вырос до 36 руб. (в 2007г. около 24 рублей), что составляет 34% дополнительных затрат.

ОАО «Завод РТА» представлен расчет абонентской платы на 01 декабря 2008г., из которого следует, что исходя из текущих затрат в течение года себестоимость услуги составляет 83,3 руб.

Согласно эфирной справке ОАО «Завод РТА» б/н от 03.07.2009г., с 21 ноября по 30 декабря 2008г. на телеканале «Медиа-Квартал» прошла «бегущая строка» заказчиком которой являлось ОАО «Завод РТА» следующего содержания:

«С 01 декабря абонентская плата за услуги кабельного телевидения ОАО «Завод РТА» устанавливается в размере 120руб/месяц. Льготная категория 60руб/месяц. Справки по тел. 54-12-53, 54-81-61».

Ответчики нарушение запретов, установленных пунктом 1 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции», не признали.

На заседании Комиссии 27.07.2009г. заявитель Анисимова О.М. пояснила, что в договорах об оказании услуг связи по трансляции телевизионных программ по сетям кабельного телевидения в составе стандартного пакета телепрограмм не указаны какие-либо дополнительные услуги: радио, доступ к сети Internet, издание бесплатной газеты для абонентов.

Проведенный Анисимовой О.М. опрос граждан по вопросу: «Знаете ли Вы, что в абонентскую плату за кабельное телевидение 180 рублей входит: радио, доступ к сети Internet, газета «Астра»?» показал, что из 11 опрошенных граждан: 3 не знают вообще, что входит в абонентскую плату, 7 не знают, что в абонентскую плату входит радио и Интернет, 1 гражданин не знает про услугу Интернет.

Из представленных Анисимовой О.М. распечаток от 26.07.2009г. с сайта ООО «Телесистема «Астра» следует, что услуга Интернет предоставляется ООО «Телесистема «Астра» бесплатно.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 11 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ, запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами или согласованные действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке, если такие соглашения или согласованные действия приводят или могут привести к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок.

Комиссией установлено, что ООО «Телесистема «Астра» приказом № 17 «Об изменении размера абонентской платы» от 26.11.2008г. установлена с 01.12.2008г. абонентская плата за услуги кабельного телевидения – 180 рублей ежемесячно, ООО «Астратех» приказом № 17 от 26.11.2008г. установлена с 01.12.2008г. абонентская плата за услуги кабельного телевидения – 180 рублей ежемесячно, ООО «Ангарское телевидение» распоряжением № 20 от 20.11.2008г. установлена абонентская плата за оказание услуг связи для целей телевизионного вещания с 01.12.2008г. в размере 180 рублей в месяц, а также информационные письма ОАО «Завод РТА» о том, что с 01.12.2008г. тариф за услугу предоставления кабельного телевидения составляет 120 рублей в месяц датированы 28.11.2008г., что подтверждается материалами дела № 295.

При рассмотрении дела № 295 установлено, что информация операторов кабельного телевидения г. Ангарска о предполагаемом повышении абонентской платы за кабельное телевидение начала появляться в средствах массовой информации с февраля 2008г. (Ангарское еженедельное информационное издание многоканальной телесистемы «Астра» от 01 февраля 2008г. № 4(211)) и в ноябре-декабре 2008г. (эфирные справки № 52 от 08.06.2009г., № 55 от 13.06.2009г., № 52 от 08.06.2009г., б/н от 03.07.2009г.) информация повышении абонентской платы за кабельное телевидение.

Комиссией установлено, что в Ангарском еженедельном информационном издании многоканальной телесистемы «Астра» от 28 ноября 2008г. № 47(254) в статье «Об изменении тарифов» отражена информация о повышении с 01 декабря 2009г. абонентской платы ТС «Астра» 180 рублей в месяц, также в данной статье содержится информация о том, что другие ангарские ТВ-операторы тоже заявили о намерении поднять абонентскую плату с декабря 2008г.

При рассмотрении дела № 295 ответчиками не были представлены публикации в газете «Астра» (учредитель ООО «Телесистема «Астра») за период июнь-июль 2008г. о возможном повышении абонентской платы за услуги кабельного телевидения.

Доводы представителя ООО «Телесистема «Астра» и ООО «Астратех» о том, что декабрь является самым удобным месяцем для изменения тарифов на рынке предоставления услуг кабельного телевидения и в связи со сложившейся практикой предприятий, повышение всегда происходит в декабре являются несостоятельными в связи с тем, что абонентская плата установленная ООО «Телесистема «Астра» с 01 марта 2003г. и по декабрь 2008г. не изменялась, абонентская плата, установленная ООО «Астратех» с 01 октября 2004г. и по декабрь 2008г., не изменялась, более того, практика изменения абонентской платы за услуги кабельного телевидения в декабре месяце не нашла своего подтверждения ни в г. Иркутске, ни в г.

Шелехове.

Доводы ОАО «Завод РТА» о повышении стоимости ретрансляции телеканалов Комиссией признаны в части увеличения затрат на ретрансляцию, в связи с изменением курса валют, однако доказательств в подтверждение оплаты ОАО «Завод РТА» повышенной стоимости ретрансляции телеканалов Комиссии не представлены.

Доказательств, подтверждающих включение в абонентскую плату за предоставляемые услуги кабельного телевидения дополнительных услуг по радиовещанию, предоставлению газеты, доступу к сети Internet, иных услуг ответчиками представлено не было.

Представленная ООО «Телесистема «Астра» на заседании Комиссии 27.07.2009. копия газеты «Астра» не может быть принята во внимание в виду того, что не содержит каких - либо сведений о предоставлении дополнительных услуг по радиовещанию, предоставлению газеты, доступу к сети Internet, иных услуг в составе стандартного пакета телепрограмм кабельного телевидения.

Комиссией установлено, что исходя из динамики и соотношения ежемесячных затрат на техническое содержание кабельных сетей в 2008 году: величина ежемесячных затрат на техническое содержание сетей КТВ различна и, более того, рост затрат происходил в различный временной период 2008 года. Для ООО «Астратех» (платежные документы) рост затрат зафиксирован в марте 2008г., для ООО «Телесистема «Астра» (платежные документы) - февраль 2008г., причем в апреле и июне 2008г. у данного оператора затраты на техническое содержание отсутствуют. Для ООО «Ангарское телевидение» суммарные затраты на комплектующие материалы за 2008г. (материалы учета расходов и доходов Общества) ниже на 30% затрат 2007г., при этом доходы у Оператора возросли на 44%. ОАО «Завод РТА» представлен один договор на поставку оборудования без соответствующих приложений по стоимости покупаемого оборудования. Увеличение расходов Общество связывает с увеличением арендной платы за нежилое помещение с 01.01.2008г. При этом, все свои текущие расходы Общество учло при расчете среднего размера ежемесячной абонентской платы на 01.12.2008г.

Соответственно, у каждого оператора КТВ в рассматриваемом случае, необходимость в повышении абонентской платы за услуги кабельного телевидения возникает в разное время, отличное друг от друга.

Следовательно, изменение операторами кабельного телевидения одновременно с 01.12.2008г. ежемесячной абонентской платы не является следствием обстоятельств, **в равной мере** влияющих на всех операторов кабельного телевидения на рынке услуг кабельного телевидения в г. Ангарске.

В соответствии с позицией Высшего Арбитражного суда (Постановление Пленума ВАС № 30 от 30.06.2008 г. «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства»), согласованность действий может быть установлена при отсутствии документального подтверждения наличия договоренности об их совершении. Вывод о наличии одного из условий, подлежащих установлению для признания действий согласованными, а именно: о совершении таких действий было заранее известно каждому из хозяйствующих субъектов может быть сделан исходя из фактических обстоятельств их совершения. Например, о согласованности действий, в числе прочих обстоятельств, может свидетельствовать тот факт, что они совершены различными участниками рынка относительно единообразно и синхронно при отсутствии на то объективных причин.

Действия операторов кабельного телевидения г. Ангарска по одновременному изменению абонентской платы за оказываемые услуги, являются согласованными, исходя из содержания ст. 8 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ.

В соответствии с требованиями п.1 ст.8 Федерального Закона «О защите конкуренции», согласованными действиями хозяйствующих субъектов являются действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке, удовлетворяющие совокупности следующих условий:

- результат таких действий **соответствует интересам каждого из** указанных хозяйствующих субъектов только при условии, что их действия заранее известны каждому из них;

- действия каждого из указанных хозяйствующих субъектов вызваны действиями иных хозяйствующих субъектов и не являются следствием обстоятельств, **в равной мере** влияющих на все хозяйствующие субъекты на соответствующем товарном рынке. Такими обстоятельствами, в частности, могут быть изменение регулируемых тарифов, изменение цены на сырье, используемое для производства товара, изменение цен на товар на мировых товарных рынках, существенное изменение спроса на товар в течение не менее чем одного года или в течение срока существования соответствующего товарного рынка, если такой срок составляет менее чем один год.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 11 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ, запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами или согласованные действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке, если такие соглашения или согласованные действия приводят или могут привести к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать нарушившими ООО «Ангарское телевидение» (Иркутская область, г. Ангарск, мкр 13, д. 26), ООО «Астратех» (Иркутская обл., г. Ангарск, ул. Чайковского, 43), ОАО «Завод РТА» (Иркутская обл., г. Ангарск, 278 квартал, д. 1), ООО «Телесистема «Астра» (Иркутская область, г. Ангарск, мкр. 19, д. 10-А, оф. 33) требования пункта 1 части 1 статьи 11 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ, выразившегося в согласованных действиях по одновременному изменению абонентской платы за оказываемые услуги кабельного телевидения в г. Ангарске, имеющих своим результатом установление цен на товарном рынке кабельного телевидения в границах г. Ангарска.

2. На основании пункта 1 настоящего решения выдать ООО «Ангарское телевидение», ООО «Астратех», ОАО «Завод РТА», ООО «Телесистема «Астра» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

3. Передать материалы дела должностному лицу Иркутского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении по ст. 14.32 КоАП РФ в отношении ООО «Ангарское телевидение», ООО «Астратех», ООО «Телесистема «Астра», ОАО «Завод РТА».

4. Копии решения и предписания направить ООО «Ангарское телевидение», ООО «Астратех», ОАО «Завод РТА», ООО «Телесистема «Астра».

5. Копию решения направить Анисимовой О. М., Андрияновой А. В., Паранченко Г. В., Грибковой Н. Н., Пушница В. Ф.

Председатель Комиссии

В. А. Заморина

Члены Комиссии:  
Космачева

О.К.

Р.Н. Кокорева

М.П. Аборова

Решение или предписание антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной Законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.