

РЕШЕНИЕ  
по делу №А-182/15-11  
11.08.2011г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Резолютивная часть решения оглашена 29.07.2011 г.  
В полном объеме решение изготовлено 11.08.2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <...>, <...>, <...>, <...>.

В присутствии представителя Совета муниципального района Караидельский район Республики Башкортостан <...> (доверенность от 26.07.2011 №50); <...> (доверенность от 26.07.2011 №48); <...> (доверенность от 26.07.2011 №49).

Рассмотрев дело №А-182/15-11 по признакам нарушения Совет муниципального района Караидельский район Республики Башкортостан (452360, РБ, Караидельский район, с. Караидель, ул. Ленина, 24) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»

УСТАНОВИЛА:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республики Башкортостан на основании Приказа Башкортостанского УФАС России от 07.07.2011 года №258, в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» была проведена проверка на предмет соответствия антимонопольному законодательству нормативно-правовых актов Администрации муниципального района Караидельский район Республики Башкортостан.

По результатам проверки выявлено, что принятое Решение совета муниципального района Караидельский район Республики Башкортостан от 26 марта 2010 года № 229, согласно которому утверждены «правила землепользования и застройки с. Магинск, д. Сосновый бор сельского поселения Магинский сельсовет муниципального района Караидельский район Республики Башкортостан» имеют признаки нарушения п. 5 ч. 1 ст. 15 и ч. 1 ст. 15 ФЗ-№135 «Закона о защите конкуренции».

Признаки нарушения пункта 5 частью 1 статьи 15 ФЗ-№135 «Закона о защите конкуренции» выражаются в следующем: В пункте 8.4. Правил, указано, что при отсутствии необходимости предварительного согласования места размещения объекта, отдел архитектуры и градостроительства по поручению администрации готовит акт обследования земельного участка под проектирование, с обязательным участием МУП «Землемер», или дает аргументированный отказ. Инвестор (заказчик) согласовывает акт обследования земельного участка под проектирование со всеми заинтересованными организациями. Один экземпляр акта с приложением необходимых документов представляется в МУП «Землемер» района для формирования землеустроительного дела.

В пункте 15.15.3. Правил, указано, что размещение всех средств коммерческой рекламы, а также вывесок и кронштейнов, относящихся к средствам некоммерческой рекламы, подлежит обязательному оформлению разрешительной документацией, согласованию внешнего вида и содержания, информации в отделе архитектуры и градостроительства, торговли, анализа и прогнозирования потребительского рынка, жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства и инженерного обеспечения, при необходимости с СП Магинский сельсовет, а также оформлению землеустроительного дела в МУП «Землемер».

Проведенный анализ Решения совета муниципального района Караидельский район Республики Башкортостан от 26 марта 2010 года № 229 показал, что пункты 8.4. и 15.15.3. данного Решения содержат признаки нарушения пункта 5 части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите о конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ, в части предоставления по сравнению с другими преимуществами одному хозяйствующему субъекту МУП «Землемер» вследствие чего установления для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары (услуги).

Кроме того принятое Решение совета муниципального района Караидельский район Республики Башкортостан от 26 марта 2010 года № 229 содержат признаки нарушения части 1 статьи 15 ФЗ-№135 «Закона о защите конкуренции», которые выражаются в следующем: В приложении 1 данных Правил, указан перечень инстанций, обязательных для согласования проектно-сметной документации, в который также входит ООО «Коммунтехсервис».

Проведенный анализ Решения совета муниципального района Караидельский район Республики Башкортостан от 26 марта 2010 года № 229 показал, что признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите о конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ содержатся в части принятия акта, который приводит или может привести к ограничению, в части включения в перечень инстанций, обязательных для согласования проектно-сметной документации ООО «Коммунтехсервис».

На основании части 3 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2010 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Управлением было принято решение о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела в отношении Администрации муниципального района Караидельский район Республики Башкортостан по признакам нарушения ч. 1 ст.15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции».

На заседании Комиссии Башкортостанского УФАС России представителем Администрации муниципального района Караидельский район Республики Башкортостан были предоставлены следующие объяснения: В пунктах 8.4. и 15.15.3. Правил землепользования и застройки с. Магинск, д. Сосновый Бор сельского поселения Магинский сельсовет муниципального района Караидельский район Республики Башкортостан, утвержденных решением Совета муниципального района Караидельский район Республики Башкортостан от 26 марта 2010 года №229 (далее - Правила), в целях информирования физических и юридических лиц указано предприятие МУП «Землемер», так как Уставом вышеуказанного предприятия предусмотрена деятельность по проведению работ по землеустройству. МУП «Землемер» - единственное предприятие в муниципальном районе Караидельский район, которое имеет Свидетельство № Р-116 СРО в сфере кадастровой деятельности (Заверенные копии Устава предприятия и Свидетельство СРО прилагаются).

В приложении №1 Правил в перечень инстанций, обязательных для согласования проектно-сметной документации включено общество с ограниченной ответственностью «Коммунтехсервис», так как на момент утверждения Правил данное ООО являлось территориально-сетевой организацией и обеспечивало электроэнергией население и юридические лица сельского поселения Магинский сельсовет муниципального района Караидельский район Республики Башкортостан (Заверенная копия Устава предприятия, договор оказания услуг по передаче электрической энергии прилагаются).

В целях приведения нормативного документа в соответствие с Федеральным законом от 24 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» в Правила землепользования и застройки с. Магинск, д. Сосновый Бор сельского поселения Магинский сельсовет муниципального района Караидельский район Республики Башкортостан были внесены изменения Решением Совета муниципального района Караидельский район Республики Башкортостан от 28.07.2011 №431 согласно действующему законодательству:

1. Изложить п.8.4. в новой редакции: «8.4. При отсутствии необходимости предварительного согласования места размещения объекта, отдел архитектуры и градостроительства Администрации муниципального района Караидельский район Республики Башкортостан по поручению Администрации муниципального района Караидельский район Республики Башкортостан готовит акт обследования земельного участка под проектирование с обязательным участием индивидуальных предпринимателей или

юридических лиц, имеющих выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ».

2. Изложить п.15.15.3. в новой редакции: «15.15.3. Размещение всех средств коммерческой рекламы, а также вывесок и кронштейнов, относящихся к средствам некоммерческой рекламы, подлежит обязательному оформлению разрешительной документацией, согласованию внешнего вида и содержания, информации в отделе архитектуры и градостроительства Администрации муниципального района Караидельский район Республики Башкортостан при необходимости с администрацией сельского поселения Магинский сельсовет муниципального района Караидельский район Республики Башкортостан, а также оформлению землеустроительного дела».

3. Приложение №1 «Перечень инстанций, обязательных для согласования проектно-сметной документации» к вышеуказанному решению изложить в новой редакции (прилагается).

Таким образом, изучив материалы дела и выслушав представителей со стороны ответчика, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан приходит к выводу, что в действиях Совета муниципального района Караидельский район Республики Башкортостан по принятию Решения от 26 марта 2010 года № 229, согласно которому утверждены «правила землепользования и застройки с. Магинск, д. Сосновый Бор сельского поселения Магинский сельсовет муниципального района Караидельский район Республики Башкортостан» содержатся нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части принятия акта, который приводит или может привести к ограничению, в части включения в перечень инстанций, обязательных для согласования проектно-сметной документации ООО «Коммунтехсервис», а также содержатся нарушение пункта 5 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части предоставления по сравнению с другими преимуществами одному хозяйствующему субъекту МУП «Землемер» вследствие чего установления для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары (услуги).

Однако, учитывая то, что решением от 28 июля 2011 года № 431 были внесены изменения в Правила землепользования и застройки с. Магинск, д. Сосновый Бор сельского поселения Магинский сельсовет муниципального района Караидельский район Республики Башкортостан в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия усматривает данные действия Совета муниципального района Караидельский район Республики Башкортостан, как добровольно устраненные.

Руководствуясь статьями 23, 39, 41, 48, ч.1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Башкортостанского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать Совет муниципального района Караидельский район Республики Башкортостан нарушившим часть 1 статьи 15 и пункт 5 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135 «О защите конкуренции» в части принятия Решения от 26 марта 2010 года № 229 согласно, которому утверждены «правила землепользования и застройки с. Магинск, д. Сосновый Бор сельского поселения Магинский сельсовет муниципального района Караидельский район Республики Башкортостан».

2. Дело о нарушении части 1 статьи 15 и пункта 5 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135 «О защите конкуренции» в отношении Совета муниципального района Караидельский район Республики Башкортостан в части принятия Решения от 26 марта 2010 года № 229 согласно которому утверждены «правила землепользования и застройки с. Магинск, д. Сосновый Бор сельского поселения Магинский сельсовет муниципального района Караидельский район Республики Башкортостан» - прекратить в связи с добровольным устранением нарушения.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его направления в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.