

РЕШЕНИЕ

«10» октября 2012 г.

г. Кемерово

Резолютивная часть решения объявлена 03.10.2012 г.

Решение в полном объеме изготовлено «10» октября 2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Кухарская Н.Е. – руководитель
управления;

Члены Комиссии:

Полякова Ю.А. – заместитель
начальника отдела контроля органов
власти, судебной и правовой работы;
Саврасов М.Г. – главный специалист –
эксперт отдела контроля органов
власти, судебной и правовой
работы;
Юканкин Д.С. – ведущий специалист –
эксперт отдела контроля органов
власти, судебной и правовой работы.

При участии:

1. <...> – представителя МБУ «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Кемерово»;
2. <...> – представителя ООО «ЛИКС-Сервис».

рассмотрев дело № 53/А-16-2012, возбужденное по признакам нарушения муниципальным бюджетным учреждением «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Кемерово» (<...>) и ООО «ЛИКС-Сервис» (<...>) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

На основании поручения прокуратуры Центрального района г. Кемерово Кемеровским УФАС России была проведена соответствующая проверка.

По результатам проведенной Управлением Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области проверки приказом от 28.04.2012 г. № 107 по признакам нарушения муниципальным бюджетным учреждением «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Кемерово» и ООО «ЛИКС-Сервис» статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» было возбуждено дело № 53/А-16-2012 г., создана Комиссия по рассмотрению дела № 53/А-16-2012 г. о нарушении антимонопольного законодательства.

Определением от 03.05.2012 г. дело № 53/А-16-2012 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено к рассмотрению на 28.06.2012 г. на 14 часов 00 минут.

На заседании комиссии, состоявшемся 28.06.2012 г., представитель муниципального бюджетного учреждения «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Кемерово» не признала факт нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», поддержала доводы, изложенные в представленных 28.06.2012 г. в Кемеровское УФАС России письменных пояснениях, указав на то, что, муниципальный контракт с ООО «ЛИКС-Сервис» был заключен 04.08.2011 г. в соответствии с пунктом 7.1 статьи 47 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

04.08.2011 г. с ООО «ЛИКС-Сервис» был подписан акт – допуск для производства строительно-монтажных работ, в которых были определены сроки начала работ – 06.08.2011 г. и окончания – 16.08.2011 г. Сторонами также велся общий журнал работ, в котором были определены сроки и последовательность выполнения работ.

Представитель муниципального бюджетного учреждения «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Кемерово» пояснила, что работы были начаты в соответствии с актом – допуском 06.08.2011, а завершены 16.08.2011 г. испытанием оборудования. Работы проводились в соответствии установленными сроками.

Кроме того, представитель муниципального бюджетного учреждения «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Кемерово» пояснила, что акт выполненных работ (форма № КС-2) и справка о стоимости выполненных работ (форма КС-3) были составлены подрядчиком – ООО «ЛИКС-Сервис». Данные формы были представлены в учреждение 18.08.2011 г., именно эта дата и значится в актах КС-2, КС-3 как дата составления документов.

Также из представленных пояснений следует, что в качестве отчетного периода в формах КС-2, КС-3 ООО «ЛИКС-Сервис» был указан период с 01.08.2011 г. по 31.08.2011 г. Это связано с тем, что в методической литературе зачастую встречается мнение о том, что за отчетный период в бланке КС-2 в бухгалтерском

учете принимается месяц, в котором производились работы.

В связи с изложенным в актах КС-2, КС-3 значится не фактический срок выполнения работ с 06.08.2011 г. по 16.08.2011 г., а календарный период бухгалтерской отчетности: 01.08.2011 – 31.08.2011 г.

28.06.2012 г. Комиссией Кемеровского УФАС России рассмотрение дела № 53/А-16-2012 о нарушении муниципальным бюджетным учреждением «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Кемерово» и ООО «ЛИКС-Сервис» антимонопольного законодательства было отложено до 28.08.2012 г. до 14 часов 00 минут в связи с необходимостью получения дополнительной информации, необходимой для полного и всестороннего рассмотрения дела № 53/А-16-2012.

Письмами от 02.08.2012 г. № 11/7014, № 11/7015, Кемеровское УФАС довело до сведения муниципального бюджетного учреждения «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Кемерово» и ООО «ЛИКС-Сервис» информацию о том, что рассмотрение дела № 53/А-16-2012 о нарушении антимонопольного законодательства состоится 19.09.2012 г. в 11 ч. 00 м.

09.08.2012 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство муниципального бюджетного учреждения «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Кемерово» об отложении рассмотрения дела № 53/А-16-2012 о нарушении антимонопольного законодательства. Указанное ходатайство было удовлетворено.

Письмами от 14.08.2012 г. № 11/7370, от 16.08.2012 г. № 11/7474, Кемеровское УФАС довело до сведения муниципального бюджетного учреждения «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Кемерово» и ООО «ЛИКС-Сервис» информацию о том, что рассмотрение дела № 53/А-16-2012 о нарушении антимонопольного законодательства состоится 03.10.2012 г. в 11 ч. 00 м.

На заседании комиссии, состоявшемся 03.10.2012 г., представитель муниципального бюджетного учреждения «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Кемерово» факт нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не признала, поддержала доводы, озвученные 28.06.2012 г. на заседании комиссии.

Представитель ООО «ЛИКС-Сервис» по существу пояснений не давал, поддержал доводы представителя муниципального бюджетного учреждения «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Кемерово».

Изучив материалы дела № 53/А-16-2012 о нарушении антимонопольного законодательства, комиссия Кемеровского УФАС России установила, следующее:

06.07.2011 г. управлением муниципального заказа администрации

г. Кемерово по заявке МУ «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям г. Кемерово» было опубликовано извещение о запросе котировочных цен на выполнение работ по монтажу приточно-вытяжной вентиляции (Заказ № 0139300032511000785).

Победителем в проведении запроса котировочных цен было признано ООО «ЛИКС-Сервис» (Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок №785 от 25.07.2011 г.).

Муниципальный контракт с ООО «ЛИКС-Сервис» в соответствии с пунктом 7.1 статьи 47 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» был заключен 04.08.2011 за № 70 - К.

При этом в акте формы КС-2 и справке формы КС-3 подрядной организацией в графе «Отчетный период» указан период выполнения работ - август, с 01.08.2011 по 31.08.2011 г.

Данное обстоятельство свидетельствует о том, что работы Обществом были уже начаты до заключения муниципального контракта на выполнение работ по монтажу приточно-вытяжной вентиляции, а, значит, стороны были информированы о стратегиях друг друга и выполняли согласованный план действий. Следовательно, в данном случае другие хозяйствующие субъекты лишены права выполнять работы по «Монтажу приточно-вытяжной вентиляции» а, следовательно, и осуществлять свою уставную деятельность.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Вместе с тем, в процессе рассмотрения дела № 53/А-16-2012 о нарушении антимонопольного законодательства было установлено, что 04.08.2011 г. между МУ

«Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям г. Кемерово» и ООО «ЛИКС-Сервис» был подписан акт - допуск для производства строительно-монтажных работ, в которых были определены сроки начала работ - 06.08.2011 и окончания - 16.08.2011. Стороны также вели общий журнал работ, в котором были определены сроки и последовательность выполнения работ.

В соответствии с актом – допуском для производства строительно-монтажных работ на территории организации от 04.08.2011 г. работы были начаты 06.08.2011, а завершены 16.08.2011 г. испытанием оборудования.

Акт выполненных работ (форма № КС-2) и справка о стоимости выполненных работ (форма № КС-3) была составлена подрядчиком - ООО «ЛИКС-Сервис». Данные формы были представлены в МУ «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям г. Кемерово» 18.08.2011, именно эта дата и значится как дата составления документов в формах КС-2, КС-3.

Однако в качестве отчётного периода в формах КС-2, КС-3 ООО «ЛИКС-Сервис» указало период с 01.08.2011 по 31.08.2011. Данное обстоятельство связано с тем, в методической литературе зачастую встречается мнение о том, что за отчётный период в бланке КС-2 в бухгалтерском учете принимается месяц, в котором производились работы. Так, в пункте 12 Положения по бухгалтерскому учету «Бухгалтерская отчетность организации» (ПБУ 4/99)», утверждённого приказом Минфина РФ от 06.07.1999 № 43н, указано, что для составления бухгалтерской отчетности отчетной датой считается последний календарный день отчетного периода. Поскольку формы КС-2, КС-3 являются бухгалтерскими документами, бухгалтерия подрядчика за отчётный период приняла именно период бухгалтерской отчетности по аналогии со статьей 285 Налогового кодекса РФ, в котором отчетным периодом для налогоплательщиков, исчисляющих ежемесячные авансовые платежи исходя из фактически полученной прибыли, признаётся месяц (два месяца, три месяца и так далее до окончания календарного года).

В связи с чем, в формах КС-2, КС-3 значится не фактический срок выполнения работ с 06.08.2011 по 16.08.2011, а календарный период бухгалтерской отчётности: 01.08.2011 - 31.08.2011.

В Указаниях по применению и заполнению Унифицированных форм первичной учётной документации по учёту работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ, утверждённых постановлением Госкомстата России от 11.11.1999 г. № 100, *не регламентируется, какой именно период указывать в качестве отчётного в формах КС-2, КС-3.*

В процессе рассмотрения настоящего дела Кемеровским УФАС России в адрес Департамента строительства Кемеровской области как исполнительного органа государственной власти Кемеровской области отраслевой компетенции, осуществляющего государственную политику в сфере строительства и промышленности строительных материалов на территории Кемеровской области был направлен запрос о предоставлении сведений о порядке заполнения формы КС-2, КС-3, а именно: графы «отчетный период», а также сведений о том, какой именно отчетный период указывается в формах КС-2, КС-3.

Из представленного в Кемеровское УФАС России ответа Департамента строительства Кемеровской области следует, что методика заполнения форм КС-2,

КС-3 нормативно не урегулирована.

При этом с учетом норм налогового законодательства и законодательства о бухгалтерском учете Департамент строительства Кемеровской области принимает от подрядных организаций выполненные объемы работ ежемесячно. В связи с чем, сложилась практика по заполнению граф «Отчетный период» - этот период должен «укладываться» в календарный месяц и составлять от нескольких дней (с даты подписания контракта, дополнительного соглашения к нему) до окончания календарного месяца.

Поскольку законодательством Российской Федерации четко не урегулировано заполнение бланков КС-2, КС-3 при заполнении подрядчиком ООО «ЛИКС-Сервис» форм КС-2, КС-3 необходимо было указать период с 04.08.2011 г. (дата подписания муниципального контракта) по 31.08.2011 г. (дата окончания календарного месяца).

В свою очередь, срок начала и окончания работ зафиксирован актом-допуском для производства строительно-монтажных работ от 04.08.2011 г. и общим журналом работ № 1, где в разделе 3 «Сведения о выполнении работ в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства» поэтапно расписаны работы, выполняемые ООО «ЛИКС-Сервис» в период с 06.08.2011 г. по 15.08.2011 г. во исполнение муниципального контракта № 70-к от 04.08.2011 г.

Таким образом, безусловным доказательством начала выполнения работ подрядной организацией ранее срока заключения муниципального контракта между заказчиком и подрядчиком, информация, которая содержится в поле «Отчетный период», с 01.08.2011 по 31.08.2011 г. в формах КС-2, КС-3 в указанной ситуации не может быть признана. Иные доказательства того, что фактически работы по монтажу вентиляции были начаты ранее даты заключения контракта (01.08.2011, а не 04.08.2011) отсутствуют.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

Принимая во внимание указанные выше обстоятельства, комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в действиях муниципального бюджетного учреждения «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Кемерово» и ООО «ЛИКС-Сервис» нарушений статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части начала выполнения работ на предмет: «Монтаж приточно-вытяжной вентиляции» до начала заключения муниципального контракта и наличия оснований для прекращения производства по делу.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 48, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Производство по делу № 53/А-16-2012, возбужденному в отношении муниципального бюджетного учреждения «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Кемерово» и ООО «ЛИКС-Сервис» по признакам нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» прекратить в связи с отсутствием в действиях муниципального бюджетного учреждения «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Кемерово» и ООО «ЛИКС-Сервис» нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии:

Н.Е. Кухарская

Члены Комиссии:

Ю.А. Полякова

М.Г. Саврасов

Д.С. Юканкин