

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 054/04/9.21-363/2022

о назначении административного наказания

01 июля 2022 года  
Новосибирск

г.

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области <...>, рассмотрев протокол № 054/04/9.21-363/2022 об административном правонарушении от 14.03.2022 и материалы административного дела в отношении юридического лица – садоводческого некоммерческого товарищества «Междуречье» (далее – СНТ «Междуречье») (ИНН 5433115931/КПП 543301001, ОГРН 1055475005519, дата регистрации юридического лица 25.01.1993 г., юридический адрес: 630559, Новосибирская область, Новосибирский район, п. Железнодорожный), в присутствии председателя СНТ «Междуречье» -<...>

### УСТАНОВИЛ:

**В Новосибирское УФАС России поступило обращение гр. <...> в отношении СНТ «Междуречье» по вопросу неправомерного ограничения режима потребления электрической энергии на объект заявителя, расположенный по адресу: СНТ «Междуречье», <...>, а также по вопросу расчета задолженности, выставяемой СНТ «Междуречье» в адрес заявителя.**

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до

пятистот тысяч рублей.

**В соответствии с п. 1.1 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 №442 (далее – Правила №442), полное или частичное ограничение режима потребления электрической энергии энергопринимающими устройствами и (или) объектами электроэнергетики потребителя, в том числе уровня потребления электрической энергии, осуществляется в порядке и в случаях, которые определяются законодательством РФ.**

**Гр. <...> является членом СНТ «Междуречье». Надлежащее технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств гр. <...> осуществлено опосредовано через сети СНТ «Междуречье».**

**Согласно с пп. «б» п. 2 Правил №442, неисполнение или ненадлежащее исполнение потребителем обязательств по оплате электрической энергии является основанием для введения в отношении его энергопринимающих устройств ограничения режима электроснабжения.**

Согласно уведомлению СНТ «Междуречье», по участку №23 по ул. №16 по состоянию на 01.01.2021 г. имеется задолженность по членским взносам в размере: членские взносы – 11 800,00 руб., целевые взносы – 2 100,00 руб. Также СНТ «Междуречье» просило оплатить потребленную электрическую энергию по показаниям прибора учета по существующему тарифу. При неоплате задолженности в срок правление СНТ «Междуречье» предупреждает о возможном полном ограничении режима потребления электрической энергии на объект гр.<...>

К заявлению вх. №21663 от 09.12.2021 были приложены копии чеков об оплате электрической энергии за период с 2019 г. по 2021 г., получателем платежа является СНТ «Междуречье». Данные оплаты, согласно чекам, производились по показаниям счетчика по<...>

Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг утверждены Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила №861).

Согласно п. 6 Правил №861, собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Подтверждением отсутствия электроэнергии на объекте гр. <...>. является протокол принятия устного заявления о преступлении от 12.11.2021 г.

Согласно данному протоколу, УУП ОУУП и ПДН ОП №1 «Кольцово» МО МВД России «Новосибирский» был зафиксирован факт отсутствия подачи электрической энергии на объекты гр. <...>

В соответствии со ст. 38 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике», запрещается ограничение режима потребления электрической энергии, в том числе его уровня, в отношении потребителей электрической энергии, не имеющих задолженности по оплате электрической энергии и исполняющих иные предусмотренные законодательством Российской Федерации и соглашением сторон обязательства.

Следовательно, СНТ «Междуречье» нарушило п. 6 Правил №861, путем препятствования передаче электрической энергии на объекты, принадлежащие гр. <...>

**Таким образом, принимая во внимание вышеизложенное, в действиях СНТ «Междуречье» по нарушению пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, усматриваются признаки правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.**

Место совершения нарушения – 630556, Новосибирская область, Новосибирский р-н, п. Железнодорожный, СНТ «Междуречье», ул. <...>

Время совершения правонарушения – 12.11.2021.

**При рассмотрении дела об административном правонарушении № 054/04/9.21-363/2022 СНТ «Междуречье» предоставило следующие пояснения.**

<...> является членом СНТ «Междуречье», что подтверждается выпиской из Реестра СНТ «Междуречье», утвержденного общим собранием членов СНТ «Междуречье» 24.05.2016 года, сформированный по состоянию на 28.12.2021 года.

Согласно ч. 6 ст. 11 Федерального закона от 29.07.2017 №217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» наряду с обязанностями, предусмотренными гражданским законодательством для членов некоммерческой корпоративной организации, член товарищества обязан:

1. не нарушать права других членов товарищества и лиц, осуществляющих ведение садоводства или огородничества на земельных участках, расположенных в границах территории садоводства или

- огородничества, без участия в товариществе;
2. своевременно уплачивать взносы, предусмотренные настоящим Федеральным законом;
  3. исполнять решения, принятые председателем товарищества и правлением товарищества, в рамках полномочий, установленных настоящим Федеральным законом или возложенных на них общим собранием членов товарищества;
  4. соблюдать иные обязанности, связанные с осуществлением деятельности в границах территории садоводства или огородничества, установленные законодательством Российской Федерации и уставом товарищества.

В соответствии с п. 1 ст. 16 Федерального закона от 29.07.2017 №217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», высшим органом товарищества является общее собрание членов товарищества.

В силу п. 27 ст. 17 Федерального закона от 29.07.2017 №217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», решения общего собрания членов товарищества являются обязательными для исполнения органами товарищества, членами товарищества.

Пунктом 8.4. Устава СНТ «Междуречье» предусмотрено: «Членские и целевые взносы оплачиваются членами СНТ «Междуречье» ежегодно».

Решением общего собрания членов СНТ «Междуречье» (собрания уполномоченных) от 26.05.2018 утверждена приходно-расходная смета на 2018 год и установлено:

- членские взносы - 650,00 (Шестьсот пятьдесят) рублей 00 копеек, с одной сотки земли;
- целевые взносы в размере 1 500,00 (Одна тысяча пятьсот) рублей 00 копеек, с одного правообладателя - садового земельного участка.

Решением общего собрания членов СНТ «Междуречье» от 11.08.2019 утверждено финансово-экономическое обоснование размера членских и целевых взносов на 2019 год, в следующем размере:

- членские взносы - 900,00 (Девятьсот) рублей 00 копеек, с одной сотки земли;
- целевые взносы в размере 1 800,00 (Одна тысяча восемьсот) рублей 00 копеек, с одного правообладателя - садового земельного участка.

В силу п. 1 ст. 181.4 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), решение собрания может быть признано судом недействительным

при нарушении требований закона, в том числе в случае, если допущено существенное нарушение порядка созыва, подготовки и проведения собрания влияющее на волеизъявление участников собрания.

Решение общего собрания членов СНТ «Междуречье» от 11.08.2019 года вступило в законную силу и не являлось предметом спора.

На момент подачи искового заявления у гр. <...> имеется задолженность перед СНТ «Междуречье» по оплате членских и целевых взносов в размере 31 300,00 рублей.

22.03.2016 между СНТ «Междуречье», именуемое в дальнейшем «Абонент» (№ 728137), и АО «Новосибирскэнергосбыт», именуемое в дальнейшем «Гарантирующий поставщик», заключен Договор энергоснабжения №О-67-П (далее - Договор энергоснабжения), согласно которому Гарантирующий поставщик обязуется осуществлять продажу (поставку) электрической энергии (мощности), самостоятельно или через привлеченных третьих лиц оказывать услуги по передаче электрической энергии, услуги, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии, а Абонент обязуется оплачивать приобретаемую электрическую энергию (мощность) и оказанные услуги.

Положения о порядке ограничения режима потребления электрической энергии закреплены в Правилах № 442.

Как указано в абз. 6 пп. «б» п. 2 Правил № 442, ограничение режима потребления вводится, в том числе, при нарушении потребителем своих обязательств, выразившемся в возникновении у граждан, ведущих садоводство или огородничество на земельных участках, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, задолженности по оплате электрической энергии по договору энергоснабжения или перед садоводческим или огородническим некоммерческим товариществом ввиду неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по оплате части стоимости электрической энергии, потребленной при использовании имущества общего пользования садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества, и части потерь электрической энергии, возникших в объектах электросетевого хозяйства, принадлежащих садоводческому или огородническому некоммерческому товариществу.

Системное толкование приведенных Правил № 442 подтверждает, что СНТ, наряду с иными субисполнителями, вправе вводить ограничение режима потребления в связи с наступлением указанных выше обстоятельств.

В соответствии с п. 3 ст. 5 Федерального закона от 29.07.2017 №217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», собственники земельных участков или огородных земельных участках обязаны вносить плату за приобретение, создание, содержание

имущества общего пользования, текущий капитальный ремонт объектов капитального строительства, относящихся к имуществу общего пользования и расположенных в границах территории садоводства или огородничества, за услуги и работы товарищества по управлению таким имуществом в порядке, установленном данным Законом для уплаты взносов членами товарищества.

В случае невнесения платы, данная плата взыскивается товариществом в судебном порядке (п. 5 ст. 5 Федерального закона от 29.07.2017 №217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Согласно, п. 1 ст. 2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками.

В соответствии с п. 2 ст. 2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

Пунктом 3.3. Устава СНТ «Междуречье», утвержденного решением общего собрания (собрания уполномоченных) 25.05.2013 (далее - Устав), установлено, что СНТ «Междуречье» является некоммерческой организацией, в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом от 15.04.1998 № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» (утратил свою силу с 01.01.2019) и данным Уставом, а также другими нормативными правовыми актами, в том числе правовыми актами органов местного самоуправления.

В силу пункта 7.2. Устава Член СНТ «Междуречье» обязан:

- своевременно уплачивать членские и целевые взносы, предусмотренные настоящим Уставом, налоги и платежи;
- выполнять решения общего собрания членов СНТ «Междуречье» и решения правления СНТ «Междуречье»;

Пункт 8.9. Устава: Имущество общего пользования СНТ «Междуречье» включает:

- земли общего пользования (дороги, проезды, площадки и участки объектов общего пользования, включая их санитарно-защитные зоны);
- недвижимое имущество (объекты общего пользования, а именно дома сторожей, помещение правления, сооружения инженерных сетей и т.д.).

В СНТ «Междуречье» имущество общего пользования (земли общего пользования, движимое, недвижимое имущество), приобретенное или созданное за счет взносов и прочих поступлений, является совместной собственностью его членов.

В период с 26.07.2021 по 15.08.2021 в СНТ «Междуречье» было проведено общее собрание членов СНТ «Междуречье» путем проведения заочного голосования согласно пункту 22 статьи 17 Федерального закона от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

По результатам проведения общего собрания было принято следующее решение: «Утвердить переход членов СНТ «Междуречье» и садоводов, ведущих садоводство и огородничество в индивидуальном порядке, на прямые Договоры с гарантирующим поставщиком ОАО «Новосибирскэнергосбыт». В том случае, если приборы учета электрической энергии пропустили сроки поверки, не отвечают требуемому классу точности, или садоводы не оплатили в требуемые сроки потребленную электрическую энергию, то повторное подключение осуществляется только после выполнения Технических Условий СНТ «Междуречье» Кратко: счетчик устанавливается на столбе, счетчики только системы АСКУЭ тип ЦЭ 2626 А или ЦЭ2727 А; СИП - сечение 16 миллиметров квадратных; при 3-х фазном подключении к сети - наличие повторного заземления и Акта проверки сопротивления и невозможность отключения «0» на щитке потребителя».

СНТ «Междуречье» разработаны следующие технические условия на технологическое присоединение к электрическим сетям 0.4 кВ:

1. Провод от столба до энергоприемника СИП 22x16 для однофазного присоединения, СИП 24x16 для трехфазного присоединения.
2. Счетчик электрической энергии устанавливается на границе раздела балансовой принадлежности - на столбе.
3. Счетчик для однофазного подключения к сети типа ЦЭ2726А А1.S.RF.OR.W03.Z.R.M.5/60А.
4. Счетчик для трехфазного подключения к сети типа ЦЭ2727А S.RF.OP.B04.Z.R.5/60А.
5. Счетчик устанавливается в пластиковом боксе со степенью защиты IP 66.
6. При трехфазном подключении требуется выполнить монтаж заземляющего устройства с предоставлением Акта замера сопротивления растекания тока короткого замыкания  $R \leq 4 \text{ Ом}$  от

организации, имеющей допуск СРО о проведении данных работ и аккредитацию в Ростехнадзоре.

7. Заземление не должно отключаться от сети и «ноль» должен быть неотключаемым.
8. Длина провода от столба до строения и плюс 3 метра.
9. Срок действия Акта замера сопротивления - не более 12 лет.

***В рамках рассмотрения дела об административном правонарушении № 054/04/9.21-363/2022 гр<...>. представил следующие пояснения.***

СНТ «Междуречье», в лице председателя правления гр<...>, в ноябре 2021 года ограничило подачу электроэнергии к принадлежащему гр. <...> садовому земельному участку.

Гр. <...> пояснил, что основанием к ограничению режима потребления электрической энергии на объекте гр. <...>. послужила неполная оплата членских взносов.

Гр. <...> утверждает, что не является должником по взносам, в связи с отсутствием Решений общих собраний членов СНТ «Междуречье», определяющих размер и срок внесения взносов за три предыдущих года.

В 2019 году, гр. <...> не включил в Повестку дня общего собрания членов СНТ «Междуречье» от 11.08.2019 вопрос, определяющий размер и срок внесения взносов.

Как следствие, общее собрание членов СНТ «Междуречье» от 11.08.2019 не принимало Решение об определении размера и срока внесения взносов, свидетельством этому является документ: «РЕШЕНИЕ» общего собрания членов СНТ «Междуречье» от 11.08.2019, врученный представителем гр.<...> по доверенности <...> Новосибирскому районному суду Новосибирской области в процессе слушания дела № 2-334/2022 (2-4581/2021;) ~ М-3855/2021) по Иску<...>

В 2020 году общее собрание членов СНТ «Междуречье» не проводилось в связи с пандемией коронавируса, подтверждением чему является информация для членов СНТ «Междуречье», заверенная<...> и выступление представителя<...> по доверенности <...>при рассмотрении иска гр.<...>, направленного в Новосибирский районный суд Новосибирской области 25.11.2021. Следовательно, размер и срок внесения взносов в 2020 году также не были определены.

Проведенное в июле-августе 2021 года общее собрание членов СНТ «Междуречье» отклонило вопрос о непомерно завышенном размере взносов. Таким образом и в 2021 г. общим собранием членов СНТ «Междуречье» также не было принято Решение относительно определения размера и срока внесения взносов.

Согласно Федеральному закону от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении

гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», ни один другой исполнительный орган СНТ «Междуречье» (председатель товарищества, правление товарищества), кроме высшего органа товарищества, которым является общее собрание членов СНТ «Междуречье», не наделен полномочиями по определению размера и срока внесения взносов.

Таким образом, не принятые общими собраниями членов товарищества Решения относительно определения размера и срока внесения взносов не являются обязательными для исполнения членами товарищества, в том числе и гр<...>.

Несмотря на указанные нарушения <...>при организации и проведении общих собраний членов СНТ «Междуречье», гр. <...>. сообщил, что регулярно оплачивал в течение трех последних лет (в 2019 году, в 2020 году и в 2021 году) взносы и расход электроэнергии в сумме 19 100 руб. и 8436,35 руб. соответственно

Согласно ст. 14 Федерального закона от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» членские и целевые взносы вносятся членами товарищества в порядке, установленном уставом товарищества. Действующая редакция Устава СНТ «Междуречье» в п. 8.5 указывает, что размер всех видов взносов ежегодно устанавливается решением общего собрания СНТ «Междуречье».

Поэтому, гр. <...>. полагает, что размер внесенных им денежных средств, перечисленных СНТ «Междуречье» за три предыдущих года, покрывает основные расходы, связанные с жизнедеятельностью товарищества.

Также гр. <...> на рассмотрении дела об административном правонарушении №054/04/9.21-363/2022 сообщил, что в производстве Новосибирского районного суда Новосибирской области находится гражданское дело № 2-928/2022 (2-5559/2021;) ~ М-4913/2021 по исковому заявлению <...> к СНТ «Междуречье» о признании незаконными действий СНТ «Междуречье» по прекращению подачи электрической энергии к садовому земельному участку заявителя и расположенным на нем строениям, а также о необходимости СНТ «Междуречье» возобновить за свой счёт с привлечением специалиста из обслуживающего СНТ «Междуречье» ООО ИК «РУСАЛЬФА» подачу электрической энергии к строениям гр. <...>и о взыскании судебных расходов с СНТ «Междуречье».

***Новосибирским УФАС России в рамках рассмотрения дела об административном правонарушении №054/04/9.21-363/2022 были привлечены представители АО «Новосибирскэнергосбыт» для участия в роли специалиста при рассмотрении данного дела.***

20.06.2022 на рассмотрении дела об административном правонарушении №054/04/9.21-363/2022 представители АО «Новосибирскэнергосбыт» пояснили следующее.

Между АО «Новосибирскэнергосбыт» и СНТ «Междуречье» заключен договор энергоснабжения №О-67-П от 22.03.2016, в рамках которого АО «Новосибирскэнергосбыт» осуществляет продажу электрической энергии в целях снабжения объектов СНТ «Междуречье», расположенных по адресу, п. Железнодорожный, Новосибирский р-н, Новосибирская обл. с максимальной (разрешенной) 300 кВт.

В соответствии с п. 147 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства от 04.05.2012 №442 (далее - Основные положения), при технологическом присоединении энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям прибор учета подлежит установке на границе балансовой принадлежности объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) смежных субъектов. При этом прибор учета может быть установлен в границах объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) смежного субъекта по соглашению сторон либо в иных случаях, предусмотренных Правилами технологического присоединения.

При установке приборов учета в случаях, не связанных с технологическим присоединением, приборы учета подлежат установке в местах, указанных в документах о технологическом присоединении и (или) актах допуска в эксплуатацию приборов учета электрической энергии, при этом необходимо руководствоваться документом (актом), который был оформлен и подписан позднее.

При отсутствии технической возможности установки прибора учета на границе балансовой принадлежности, если иное не установлено соглашением сторон, прибор учета подлежит установке в месте, максимально к ней приближенном, в котором имеется техническая возможность его установки. При этом, прибор учета может быть установлен в границах объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) другого смежного субъекта при его согласии. В случае установки прибора учета в границах балансовой принадлежности смежного субъекта, то такой смежный субъект не вправе требовать платы за установку и последующую эксплуатацию такого прибора учета.

При этом, согласно п. 148 Основных положений, в случае если прибор учета, в том числе коллективный (общедомовый) прибор учета в многоквартирном доме, не расположен на границе балансовой принадлежности объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) смежных субъектов,

объем потребления (производства, передачи) электрической энергии, определенный на основании показаний такого прибора учета, в целях осуществления расчетов по договору подлежит корректировке на величину потерь электрической энергии, возникающих на участке сети от границы балансовой принадлежности объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) до места установки прибора учета. Расчет величины потерь в таком случае осуществляется сетевой организацией в соответствии с актом уполномоченного федерального органа, регламентирующим расчет нормативов технологических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

На основании п. 129 Основных положений потери электрической энергии, возникающие в принадлежащих иным владельцам объектов электросетевого хозяйства объектах электросетевого хозяйства, приравниваются к потреблению электрической энергии и оплачиваются иными владельцами в рамках заключенных ими договоров, обеспечивающих продажу электрической энергии (мощности) на розничных рынках, с учетом оплаты стоимости услуг по передаче электрической энергии.

Согласно акту разграничения границ балансовой принадлежности сторон №54-Н-186/П от 17.11.2015, оформленного в отношении объектов СНТ «Междуречье» по адресу: п. Железнодорожный, Новосибирский р-н, Новосибирская обл., на балансе садоводческого товарищества, находится кабельная линия АС-70, L=1000м и трансформаторная подстанция ТП- 10/0,4 кВ. В связи с чем, как владельцу объектов электросетевого хозяйства, абоненту предъявляется стоимость потерь электрической энергии, возникающих в данных энергетических объектах.

Расчет потерь выполнен в соответствии с Приказом Министерства энергетики РФ от 30 декабря 2008 г. №326 «Об организации в Министерстве энергетики Российской Федерации работы по утверждению нормативов технологических потерь электроэнергии при ее передаче по электрическим сетям». Формулы определения размера потерь в линиях и трансформаторах определены и согласованы сторонами в Приложении №2 к договору энергоснабжения №О-67-П от 22.03.2016г.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 29.12.2011 №1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» садоводческие или огороднические некоммерческие товарищества относятся к категории потребителей, которые приравнены к населению и которым электрическая энергия поставляется по регулируемым ценам (тарифам). Регулируемые тарифы для населения и категорий потребителей, приравненных к населению, ежегодно устанавливаются Департаментом по тарифам НСО.

В связи с чем, в рамках договора энергоснабжения с СНТ «Междуречье» электрическая энергия предъявляется по регулируемым тарифам,

установленным соответствующими Приказами Департамента по тарифам НСО.

По состоянию на 25.05.2022 основная задолженность абонента перед АО «Новосибирскэнергосбыт» отсутствует. Задолженность по пене составляет 1517,66 руб.

**При рассмотрении дела об административном правонарушении было установлено следующее.**

В ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям.

Согласно п. 6 Правил №861, собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Под опосредованным присоединением, согласно п. 5 Правил № 861, понимается присоединение энергопринимающих устройств потребителя электрической энергии к электрическим сетям сетевой организации через энергетические установки производителей электрической энергии либо объекты электросетевого хозяйства лиц, не оказывающих услуги по передаче электрической энергии, или бесхозные объекты электросетевого хозяйства.

Материалами дела подтверждено и не отрицалось представителями СНТ «Междуречье», что объекты, принадлежащие гр. <...>и расположенные в границах СНТ, имеют опосредованное присоединение через объекты электросетевого хозяйства, принадлежащие СНТ «Междуречье».

В соответствии с п. 149 Правил № 442 в случае заключения договора энергоснабжения гражданами, осуществляющими ведение садоводства или огородничества на земельных участках, расположенных в границах

территории садоводства или огородничества, или иными правообладателями объектов недвижимости, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, такие лица обязаны оплачивать часть стоимости электрической энергии, потребленной при использовании объектов инфраструктуры и другого имущества общего пользования садоводческих или огороднических некоммерческих объединений, и часть потерь электрической энергии, возникающих в объектах электросетевого хозяйства, относящихся к имуществу общего пользования, расположенному в границах территории садоводства или огородничества, в адрес такого садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества.

При этом порядок расчета подлежащей оплате гражданами, осуществляющими ведение садоводства или огородничества на земельных участках, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, или иными правообладателями объектов недвижимости, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, части стоимости электрической энергии, потребленной при использовании объектов инфраструктуры и другого имущества, относящегося к имуществу общего пользования, расположенному в границах территории садоводства или огородничества, и части потерь электрической энергии, возникающих в объектах электросетевого хозяйства, относящегося к имуществу общего пользования, расположенному в границах территории садоводства или огородничества, должен быть одинаковым для всех граждан, осуществляющих ведение садоводства или огородничества на земельных участках, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, или иных правообладателей объектов недвижимости, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, вне зависимости от наличия договора энергоснабжения, заключенного в соответствии с настоящим документом между гражданами, осуществляющими ведение садоводства или огородничества на земельных участках, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, или иными правообладателями объектов недвижимости, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, и гарантирующим поставщиком или энергосбытовой (энергоснабжающей) организацией.

В силу абз. 6 пп. «б» п. 2 Правил № 442 ограничение режима потребления вводится, в том числе, при нарушении потребителем своих обязательств, выразившемся в возникновении у граждан, ведущих садоводство или огородничество на земельных участках, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, задолженности по оплате электрической энергии по договору энергоснабжения или перед садоводческим или огородническим некоммерческим товариществом ввиду неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по оплате части стоимости электрической энергии, потребленной при использовании имущества общего пользования садоводческого или огороднического

некоммерческого товарищества, и части потерь электрической энергии, возникших в объектах электросетевого хозяйства, принадлежащих садоводческому или огородническому некоммерческому товариществу.

Соответственно, ограничение режима потребления возможно только в случае наличия задолженности по оплате части стоимости электрической энергии, потребленной при использовании имущества общего пользования садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества, и части потерь электрической энергии, возникших в объектах электросетевого хозяйства, принадлежащих садоводческому или огородническому некоммерческому товариществу.

Из материалов следует, что расходы на общетоварищеские нужды по электроэнергии и на потери в линии электропередач включены в размер членских взносов СНТ «Междуречье».

Согласно расчету бюджета СНТ «Междуречье» на 2019 в бюджет товарищества включены расходы ОТН по электроэнергетике, а также расходы на потери в линии электропередачи в общей сумме 300 000 руб. (200 000 руб. и 100 000 руб. соответственно).

Следовательно, указанные расходы на основании п. 149 Правил № 442 должны быть в одинаковом размере распределены на всех граждан, осуществляющих ведение садоводства или огородничества на земельных участках, расположенных в границах СНТ.

В соответствии с протоколом общего собрания членов СНТ «Междуречье» от 11.08.2019 г. на дату проведения общего собрания в реестр членов СНТ включено 512 членов. Соответственно, размер расходов на ОТН по электроэнергии и расходов на потери в линии электропередачи при разделении равными долями на всех членов будет составлять 585,9 руб. в год с каждого члена.

Согласно приложенному СНТ «Междуречье» расчету задолженности заявителя перед товариществом гр. <...> ежегодно (2019, 2020, 2021 гг.) оплачивались членские взносы в размере 2000 руб., 7800 руб., 3900 руб. соответственно.

В связи с данным обстоятельством, не представляется возможным доподлинно установить факт неуплаты гр. <...> расходов на ОТН по электроэнергетике и расходов на потери в линии электропередачи СНТ «Междуречье».

Таким образом, материалами дела не подтверждается наличие оснований для введения в отношении объектов гр. <...> режима ограничения режима потребления электрической энергии в соответствии с абз. 6 пп. «б» п. 2 Правил №442.

Следовательно, действия СНТ «Междуречье», как владельца объектов

электросетевого хозяйства, по препятствованию перетоку через его объекты электрической энергии на объекты гр. <...> содержат состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Частью 1 статьи 1.6 КоАП РФ установлено, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию иначе как на основании и в порядке, установленных законом.

Административным правонарушением в соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Объективная сторона административного правонарушения заключается в нарушении правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии.

Объектом правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ являются общественные отношения, возникающие в процессе предоставления доступа к услугам субъектов естественных монополий.

Субъектом данного правонарушения является юридическое лицо – СНТ «Междуречье».

Применительно к субъективной стороне необходимо принимать во внимание, что согласно ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Доказательств принятия СНТ «Междуречье» всех зависящих от него мер по соблюдению установленных правил и норм в рамках рассмотрения настоящего дела не установлено.

В связи с этим, в деянии СНТ «Междуречье» усматривается вина предусмотренная частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ, поскольку у последнего имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но обществом не были предприняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Диспозиция ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ не предусматривает в качестве квалифицирующего признака административного правонарушения наступление вредных последствий. Нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям само по себе образует состав административного правонарушения вне зависимости от наступления последствий.

Факт нарушения подтверждается материалами дела об административном правонарушении, в том числе протоколом принятия устного заявления о преступлении, составленным УУП ОУУП и ПДН ОП №1 «Кольцово» МО МВД России «Новосибирский».

С учетом имеющихся в деле доказательств, наличие в действиях СНТ «Междуречье» состава вменяемого административного правонарушения является доказанным.

Таким образом, СНТ «Междуречье» совершило административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения, целью которой является предупреждение совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Согласно статье 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с КоАП РФ.

При назначении административного наказания юридическому лицу учитываются обстоятельства смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Оснований, исключающих производство по делу об административном правонарушении, перечень которых установлен статьей 24.5 КоАП РФ, не установлено. Оснований для отложения рассмотрения дела не имеется.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, за административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, составляет один год, и в настоящее время не истек.

Установлены обстоятельства, смягчающие административную ответственность, предусмотренные пунктами 2 и 4 части 1 статьи 4.2 КоАП РФ, а именно, добровольное прекращение противоправного поведения

лицом, совершившим административное правонарушение (электроснабжение объектов гр. <...> было восстановлено), а также оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении..

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, предусмотренные статьей 4.3 КоАП РФ, отсутствуют.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.1.1. КоАП РФ, некоммерческим организациям, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 ст. 4.1.1. КоАП РФ.

В силу ч. 2 ст. 3.4. КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

В данном случае СНТ «Междуречье» является некоммерческой организацией, доказательств причинения вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не имеется, административное правонарушение совершено впервые.

В связи с этим имеются основания для замены административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение.

Руководствуясь частью 1 статьи 4.1.1, частью 2 статьи 3.4, частью 1 статьи 9.21, статьями 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

## ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать юридическое лицо – **СНТ «Междуречье»** виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.
2. Применить к юридическому лицу – **СНТ «Междуречье»** меру административной ответственности в виде **предупреждения**.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со ст. 30.1-30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со ст. 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях резолютивная часть постановления объявлена немедленно по окончании рассмотрения дела.