

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Саратовской области**

410012, г. Саратов, ул. Вольская, 81

Тел.: (845-2) 27-96-42

Факс: (845-2) 27-93-14

E-mail: to64@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е № 181-12/гз

о признании жалобы участника размещения заказа необоснованной

9 августа 2012 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

1. <.....> - и.о.заместителя руководителя управления, председатель Комиссии;
2. <.....> - начальник отдела, член Комиссии;
3. <.....> - специалист-эксперт, член Комиссии;
4. <.....> - специалист-эксперт, член Комиссии,

в присутствии:

- <.....> - представителя ООО "Каскад" (доверенность б/н от 09.08.2012);
- <.....> - представителя Министерства образования Саратовской области (доверенность б/н от 09.08.2012);
- <.....> - представителя Министерства образования Саратовской области;
- <.....> - представителя Министерства образования Саратовской области (доверенность б/н от 24.05.2012),

рассмотрев жалобу ООО "Каскад" на действия заказчика – Министерства образования Саратовской области при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0160200005112000088 на поставку комплектов учебного, учебно-лабораторного оборудования кабинетов физики для городских и сельских общеобразовательных учреждений области (ЭТП www.sberbank-ast.ru),

У С Т А Н О В И Л А:

07.08.2012 в Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО "Каскад" (далее – Заявитель) на действия заказчика – Министерства образования Саратовской области (далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0160200005112000088 на поставку комплектов учебного, учебно-лабораторного оборудования кабинетов физики для городских и сельских общеобразовательных учреждений области (далее - Аукцион).

Из жалобы следует, что документация об Аукционе утверждена с нарушениями законодательства о размещении заказов и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции), а именно:

1. Показатели характеристик к цифровому модулю для измерения температуры (стр.71) с диапазоном "от" и "до" сформулированы Заказчиком "жестко", что существенно сужает круг товара, предлагаемого к поставке. Также, в характеристиках указано: "Модуль должен быть предназначен для измерения температуры твердых тел, газообразных, сыпучих и жидких сред в диапазоне от - 25 до 110°C" не указан знак "-" или "+" для показателя 110°C. Данная формулировка не конкретна и противоречит иным характеристикам модуля, что не позволяет определить ее значение.
2. При формировании предложения на поставку товара - модульная система экспериментов в комплекте с методическим пособием для педагога с инструкциям по выполнению лабораторных работ с использованием модульной системы экспериментов, практическим пособием по использованию модульной системы экспериментов, практическим пособием по использованию комплекта оборудования, входящего в состав автоматизированного рабочего места педагогического работника. (Комплект для педагога. Физика), модульная система экспериментов в комплекте с учебным пособием для обучающихся с инструкциями по выполнению лабораторных работ с использованием модульной системы экспериментов (комплект для обучающихся. Физика) установлено, что данный товар соответствует одной модели товара – модульная система экспериментов для кабинета физики марки PROLog, производителя "Бизнес-Меридиан" (Россия, г.Москва). Указанные в документации характеристики делают не возможной поставку товаров других производителей. При обращении к поставщикам указанного товара в целях приобретения товара был получен отказ.
3. В техническом задании документации об Аукционе описание Модульной системы экспериментов, которая не предназначена для интеграции с отдельными приборами для опытов, указанных в техническом задании. Непонятно, как будут работать с комплектами модульной измерительной аппаратуры учащиеся и

преподаватели, и интегрированы ли ее модули с традиционной лабораторной учебной техникой.

4. Заказчиком определена поставка товара: "Термометр 0-100 С". Обозначение "Термометр 0-100 С" является названием товара и должно сопровождаться словами "или эквивалент".

Представитель Заказчика не согласился с доводами, изложенными в жалобе, и пояснил, что документация об Аукционе разработана в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов.

Изучив представленные сведения и документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы и проведя внеплановую проверку, Комиссия пришла к следующим выводам.

18.07.2012 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru на электронной торговой площадке www.sberbank-ast.ru были размещены извещение о проведении Аукциона и документация об Аукционе.

В соответствии с ч.1 ст.41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч.2 ст.34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. В случае проведения аукциона на право заключить контракт на поставку полиграфической продукции, геральдических знаков, официальных символов, знаков отличия и различия, наград, форменной одежды, жетонов и удостоверений, сувенирной продукции документация об аукционе может содержать требование о соответствии поставляемых товаров образцу или макету товара либо изображению товара, на поставку которого размещается заказ, в трехмерном измерении.

Следовательно, Заказчик самостоятельно определяет предмет контракта, исходя из своих потребностей.

В соответствии с п.1 ч.4 ст.41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме, в том числе должна содержать сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для

определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В соответствии с ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

В разделе III документации об Аукционе "Техническое задание" установлены Технические характеристики товара комплектность и количество товара, требуемого к поставке, в том числе:

- Цифровой модуль для измерения температуры

Модуль должен быть предназначен для измерения температуры твердых тел, газообразных, сыпучих и жидких сред в диапазоне от – 25 до 110 °С.

Должна быть обеспечена продолжительность проведения эксперимента от 1 с до 31 дня (непрерывно).

Должна быть возможность выбора шкалы измерений по Цельсию или Фаренгейту.

Модуль должен иметь следующие характеристики:

1. Диапазон измерений должен включать следующие диапазоны:

- по температурной шкале Цельсия: от –25 °С до +110 °С

- по температурной шкале Фаренгейта: от – 13 °F до + 230 °F

2. Погрешность измерений должна быть:

- по температурной шкале Цельсия: не более 1°С

- по температурной шкале Фаренгейта: не более 2°F

3. Разрешающая способность измерений: не более 0,1°С (0,1°F)

4. Разрешение аналого-цифрового преобразования: не менее 12 бит

5. Объем встроенной памяти: не менее 64 кВ

6. Частота выборки данных: не менее 100 ед./с.

- Модульная система экспериментов в комплекте с методическим пособием для педагога с инструкциями по выполнению лабораторных работ с использованием модульной системы экспериментов, практическим пособием по использованию комплекта оборудования, входящего в состав автоматизированного рабочего места педагогического работника. (Комплект для педагога. Физика).

- Модульная система экспериментов в комплекте с учебным пособием для обучающихся с инструкциями по выполнению лабораторных работ с использованием модульной системы экспериментов (комплект для обучающихся. Физика).

- Термометр 0-100 С.

Представитель Заказчика пояснил, что цифровой модуль для измерения температуры предназначен для измерения температуры твердых тел, газообразных, сыпучих и жидких сред в диапазоне от – 25 до 110 °С. Формат указания температурных величин, при котором отрицательные значения указываются со знаком "-", а положительные – без какого либо знака, является общепринятым. В характеристиках указанного товара прямо указан диапазон измерений: по температурной шкале Цельсия: от –25 °С до +110 °С; по температурной шкале Фаренгейта: от – 13 °F до + 230 °F, что исключает любую неопределенность по поводу верхнего значения диапазона измеряемых температур. Также, Заказчик установил к поставке модульную систему экспериментов в комплекте с методическим пособием для педагога с инструкциями по выполнению лабораторных работ с использованием модульной системы экспериментов, практическим пособием по использованию комплекта оборудования, входящего в состав автоматизированного рабочего места педагогического работника. (Комплект для педагога. Физика) и модульную систему экспериментов в комплекте с учебным пособием для обучающихся с инструкциями по выполнению лабораторных работ с использованием модульной системы экспериментов (комплект для обучающихся. Физика). На рынке учебного оборудования существует несколько модульных систем экспериментов, соответствующих требованиям документации об Аукционе. Так, например, помимо оборудования PROLog, указанного в жалобе, также отвечает заявленным в документации об Аукционе характеристикам оборудование производителей VS Lab и NEULOG. Данное оборудование предлагается к продаже многими поставщиками. Вопрос интеграции модульных систем экспериментов с отдельными приборами для опытов, указанных в техническом задании находится за рамками проведения Аукциона и не является обстоятельством, влияющим на участие Заявителя в Аукционе. При определении к поставке товара - Термометр 0-100 С Заказчик определил его характеристики, в том числе диапазон от -10°С до +100°С. Название термометра "Термометр 0-100 С" не является товарным знаком, а также не является определяющим и не отражает диапазон и точность измерения, следовательно участник размещения заказа вправе предложить любой термометр, соответствующий требованиям документации об Аукционе.

Доказательств того, что разработанная заказчиком документация, в том числе техническое задание, содержит требование к товару, которое привело к ограничению конкуренции, заявителем не представлено.

Таким образом, довод Заявителя о нарушениях законодательства о размещении заказов в части установления требований к товару необоснован.

Учитывая вышеизложенное и на основании ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", Комиссия Саратовского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО "Каскад" на действия заказчика – Министерства образования Саратовской области при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0160200005112000088 на поставку комплектов учебного, учебно-лабораторного оборудования кабинетов физики для городских и сельских общеобразовательных учреждений области (ЭТП www.sberbank-ast.ru) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

(подпись) <.....>

Члены
Комиссии:

(подпись) <.....>

(подпись) <.....>

(подпись) <.....>