

Заключение № 055/10/18.1-43/2023

по результатам проверки сведений о недобросовестном участнике закупки,
уклонившемся от заключения договора

23.01.2023

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, уполномоченная проверять сведения, предоставляемые в антимонопольный орган в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

<...> – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии,

<...> – начальника отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев обращение Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Омский государственный технический университет» (далее – ФГАОУ ВО «ОмГТУ», Заявитель, Заказчик) (вх. от 13.01.2023 № 318/23) о включении сведений об индивидуальном предпринимателе <...> (ИНН 550707858430) (далее – ИП <...>, Ответчик) в реестр недобросовестных поставщиков,

в присутствии представителя Заявителя посредством системы видеоконференц-связи: <...> (доверенность № 72/96 от 13.01.2022, личность удостоверена паспортом),

в присутствии Ответчика: <...> (личность удостоверена паспортом),

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России 13.01.2023 поступило обращение ФГАОУ ВО «ОмГТУ» о включении сведений об ИП <...> (ИНН 550707858430) в реестр недобросовестных поставщиков с приложением документов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения договора.

05.12.2022 в адрес ИП <...> был направлен проект договора № ЗК-22/301 для подписания.

По состоянию на 19.12.2022 подписанный договор со стороны ИП <...> в адрес Заказчика представлен не был.

Согласно пункту 15.4 документации победитель или единственный участник закупки признается уклонившимся от заключения договора в случае не подписания договора в редакции Заказчика в срок, определенный документацией.

Учитывая, что в установленный документацией срок ИП <...> не подписал проект договора № ЗК-22/301 и не представил его в адрес Заказчика, он был признан уклонившимся от заключения договора.

На основании изложенного, ФГАОУ ВО «ОмГТУ» просит внести сведения об ИП <...> в реестр недобросовестных поставщиков.

2. В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 17.01.2023 № ГЛ/225/23 Ответчик письменных пояснений относительно доводов, указанных в обращении ФГАОУ ВО «ОмГТУ» не представил.

На заседании Комиссии 23.01.2023 ИП <...> пояснил, что в процедуре закупки участвовал впервые. Умысла уклонения от заключения договора по результатам закупки не имел. Вместе с тем, осуществить поставку необходимого Заказчику оборудования не смог бы, поскольку у поставщика ИП <...> отсутствовал требуемый товар, на который он рассчитывал при подаче им заявки на участие в закупке.

На основании изложенного, Ответчик просит не включать сведения об ИП <...> в реестр недобросовестных поставщиков.

3. В Омское УФАС России 13.01.2023 от ФГАОУ ВО «ОмГТУ» поступили сведения, предусмотренные пунктами 3 – 7 Перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков).

его месте нахождения													
наименование юридического лица	страна	почтовый индекс, наименования административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта	индекс, номер дома (владения), корпуса (строения), офиса, квартиры	ИНН	дата подведения итогов закупки	дата заключения неисполненного договора*	реквизиты подтверждающего документа	наименование товаров, работ, услуг	код ОКДП	валюта договора	цена договора	срок исполнения договора (месяц, год)	дата расторжения договора с указанием основания расторжения договора (в связи с существенными нарушениями поставщиком условий договора) и документа, являющегося основанием расторжения договора (решение суда)
ИП <...>	<...>	<...>	<...>	550707858430	02.12.2022	-	Протокол № ЗК-22/301	Поставка снегоуборщика бензинового	29.10.59.320 Снегоочистители	рубли 643	119 990	30 календарных дней с даты заключения договора	-

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, в единой информационной системе.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Правила направления заказчиками сведений), устанавливают порядок направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, сведений об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, в том числе не предоставивших заказчику в срок, предусмотренный документацией о закупке, подписанный договор или не предоставивших обеспечение исполнения договора в случае, если заказчиком было установлено требование обеспечения договора до его заключения, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Из пункта 2 Правил направления заказчиками сведений следует, что в случае уклонения от заключения договора победителя закупки заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган сведения, предусмотренные пунктами 3 – 7 Перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков.

Из представленных ФГАОУ ВО «ОмГТУ» документов, Комиссией установлено, что Заказчиком проведен закрытый запрос котировок на поставку снегоуборщика бензинового № ЗК-22/301 от 18.11.2022 (далее – запрос котировок, закупка).

При проведении запроса котировок ФГАОУ ВО «ОмГТУ» руководствовалось Положением о закупке товаров, работ, услуг

ФГАОУ ВО «ОмГТУ», утвержденным протоколом наблюдательного совета ОмГТУ от 04.08.2022 № 2 (далее – Положение о закупке).

Согласно пунктам 3, 5, 11, 13 документации запроса котировок предметом закупки являлся снегоуборщик бензиновый, начальная (максимальная) цена договора составляла 119 990 руб. Дата начала и окончания срока приема заявок: с 18.11.2022 по 30.11.2022. Дата подведения итогов закупки – 02.12.2022.

Из протокола № ЗК-22/301 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в закрытом запросе котировок от 02.12.2022 следует, что на участие в закупке поступила одна заявка – ИП <...>, в связи с чем, запрос котировок признан несостоявшимся. Принято решение о заключении договора с ИП <...> заявка которого соответствовала требованиям документации.

В соответствии с пунктом 15.1 документации запроса котировок договор заключается не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты направления протокола рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в закрытом запросе котировок лицам, которым было направлено приглашение принять участие в закрытом запросе котировок.

Заказчик в течение пяти рабочих дней со дня подписания протокола рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в закрытом запросе котировок направляет победителю или единственному участнику закрытого запроса котировок проект договора без своей подписи, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных таким участником, в проект договора, прилагаемый к документации. Проект договора направляется на электронную почту победителя или единственного участника закрытого запроса котировок, указанную им в заявке (пункт 15.2 документации запроса котировок).

Согласно пункту 15.3 документации запроса котировок победитель или единственный участник закрытого запроса котировок в течение пяти рабочих дней со дня направления ему проекта договора обязан подписать договор и приложения, являющиеся его неотъемлемой частью, скрепить печатью (при наличии) и представить два экземпляра подписанного договора Заказчику по адресу: 644050, Омская область, г. Омск, пр. Мира, д. 11, каб. Г-242а (контрактная служба) вместе (т.е. одновременно) с обеспечением исполнения договора (если требование о предоставлении обеспечения исполнения договора предусмотрено Заказчиком в документации).

Аналогичные положения содержатся в пунктах 25, 26 раздела 7 Положения о закупке.

В силу пункта 27 раздела 7 Положения о закупке, пункта 15.4 документации запроса котировок победитель или единственный участник закупки признается уклонившимся от заключения договора, в том числе в случае не подписания договора в редакции Заказчика в срок, определенный документацией о закупке.

Установлено, что 05.12.2022 посредством электронной почты Заказчиком в адрес ИП <...> был направлен проект договора.

В установленный Положением о закупке, документацией запроса котировок срок (12.12.2022) подписанный со стороны ИП <...> договор в адрес Заказчика не поступил. В связи с чем, 19.12.2022 Заказчиком принято решение о признании ИП <...> – единственного участника закрытого запроса котировок уклонившимся от заключения договора.

Письмом ФГАОУ ВО «ОмГТУ» от 20.12.2022 № 41-25/9 ИП <...> был проинформирован о принятом решении.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Установлено, что Ответчик в заявке, поданной им на участие в запросе котировок, указывает следующее: «Изучив документацию о проведении закрытого запроса котировок на поставку снегоуборщика бензинового и применимые к данному запросу котировок требования и правила, ИП <...>, сообщает о согласии участвовать в закрытом запросе котировок на условиях, установленных в документации № ЗК-22/301 от 18.11.2022. В случае признания ИП <...> победителем или единственным участником запроса котировок обязуется заключить договор на поставку снегоуборщика бензинового в порядке, сроки и в соответствии с требованиями, установленными в документации № ЗК-22/301 от 18.11.2022»

Ответчик, согласившись с установленными в документации условиями закупки и став единственным участником запроса котировок, не представил Заказчику в установленный документацией о закупке срок подписанный договор.

По результатам проверки представленных ФГАОУ ВО «ОмГТУ» сведений в отношении ИП <...> (ИНН 550707858430), на основании пункта 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, пунктов 7, 8 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», во исполнение приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия с учетом всех обстоятельств, установленных при

рассмотрении обращения ФГАОУ ВО «ОмГТУ»,

ПРИШЛА К ЗАКЛЮЧЕНИЮ:

Включить сведения об индивидуальном предпринимателе <...> (ИНН 550707858430, ОГРНИП 309554310300140, зарегистрированный по адресу: 644123, Омская область, г. Омск ул. 70 лет Октября, д. 10/2. кв. 75) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сроком на 2 года в связи с уклонением индивидуального предпринимателя <...> от заключения договора с Федеральным государственным автономным образовательным учреждением высшего образования «Омский государственный технический университет» по результатам закрытого запроса котировок на поставку снегоуборщика бензинового № ЗК-22/301 от 18.11.2022.

Омское УФАС России обращает внимание, что соответствующее заключение территориального органа ФАС России не является конечным актом процедуры проведения проверки по факту уклонения от заключения договора либо одностороннего расторжения договора заказчиком, указанным в части 2 статьи 5 Закона о закупках, в связи с существенным нарушением условий договора поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Таким образом, заключение территориального органа ФАС России не является безусловным основанием для включения соответствующих сведений в реестр недобросовестных поставщиков, следовательно, не относится к ненормативным правовым актам, в связи с чем, в случае оспаривания заключения антимонопольного органа в арбитражном суде обжалованию подлежит соответствующий пункт приказа ФАС России, на основании которого сведения в отношении такого лица включены в реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>