

РЕШЕНИЕ № 16/02

Резолютивная часть решения объявлена 30 апреля 2009 года

Решение в полном объеме изготовлено 14 мая 2009 года

г. Тамбов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы г. Тамбовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель: Гречишникова Е.А. – руководитель управления;

члены:

Колодина Н.Н. - начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Мазаева С.В. - начальник отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов;

Пономарёва И.А. - специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Сухарева О.И. - специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

рассмотрев дело от 06.04.2009 № 16/02 по признакам нарушения Знаменским районным Советом народных депутатов Тамбовской области части 1 статьи Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В целях осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства Тамбовское УФАС России проверило на соответствие требованиям Закона о защите конкуренции решение Знаменского районного Совета народных депутатов Тамбовской области от 22 сентября 2005 года № 148 «О Положении «О введении в действие на территории Знаменского района системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности».

В ходе проверки выявлены признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части установления разных ставок налога для участников рынка розничной реализации лекарственными средствами в сельских поселениях.

По данному факту Тамбовское УФАС России по собственной инициативе возбудило настоящее дело в отношении Знаменского районного Совета народных депутатов Тамбовской области по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выражающегося в принятии акта, который может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на товарном рынке реализации лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения.

На рассмотрении дела присутствовал представитель Знаменского районного Совета народных депутатов Тамбовской области - начальник организационного отдела Знаменского районного Совета народных депутатов <...>, действующая на основании доверенности (доверенность от 29.04.2009 № 46).

Представитель Знаменского районного Совета народных депутатов Тамбовской области сообщил, что нарушение признаёт, допущенное нарушение будет устранено.

Комиссия Тамбовского УФАС России в ходе рассмотрения настоящего дела установила следующее.

Знаменский районный Совет народных депутатов Тамбовской области принял решение от 22 сентября 2005 года № 148 «О Положении «О введении в действие на территории Знаменского района системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности».

В положении «О введении в действие на территории Знаменского района системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности» пунктом 2 «Базовая доходность определяемая пунктом 3 статьи 346.29 Налогового кодекса Российской Федерации корректируется (умножается) на следующие значения корректирующего коэффициента K_2 » участникам одного и того же товарного рынка «реализация лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения в сельских поселениях» установлены различные корректирующие коэффициенты K_2 , а именно:

в строке п.п. 6.2 для деятельности «лекарственные препараты и изделия медицинского назначения», осуществляемой в сельских поселениях установлен корректирующий коэффициент $K_2 = 0,35$;

в строке п.п. 6.4 для деятельности «реализация лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения в аптечных пунктах и сельских фельдшерско-акушерских пунктах», также осуществляемой в сельских поселениях, установлен корректирующий коэффициент $K_2 = 0,005$.

Решением Знаменского райсовета от 22 сентября 2005 года № 148 «О Положении «О введении в действие на территории Знаменского района системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности» предоставлено незаконное преимущество хозяйствующим субъектам, которые осуществляют реализацию лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения в аптечных пунктах при сельских ФАПах, в отличие от иных аптечных учреждений реализующих те же товары в тех же сельских поселениях.

Это преимущество обеспечивает аптекам при сельских фельдшерско-акушерских пунктах более выгодные условия деятельности на соответствующем товарном рынке, поскольку для них установлен более низкий налог на вмененный доход.

Статьей 15 Закона о защите конкуренции установлен запрет на

ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации.

Установление участникам одного товарного рынка различных коэффициентов для исчисления налога при осуществлении одного и того же вида деятельности может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на товарном рынке реализации лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения в сельских поселениях.

На время принятия решения Знаменского райсовета от 22 сентября 2010 года № 148 «О Положении «О введении в действие на территории Знаменского района системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности» действовал Закон РСФСР от 22 марта 1991 года № 948-1 «о конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках».

Согласно статье 7 Закона РСФСР от 22 марта 1991 года № 948-1 «о конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» органам местного самоуправления также запрещалось принимать акты и (или) совершать действия, которые ограничивают самостоятельность хозяйствующих субъектов, создают дискриминирующие или, напротив, благоприятствующие условия деятельности отдельных хозяйствующих субъектов, если такие акты или действия имеют либо могут иметь своим результатом ограничение конкуренции и (или) ущемление интересов хозяйствующих субъектов или граждан, в том числе было запрещено необоснованно предоставлять отдельному хозяйствующему субъекту и нескольким хозяйствующим субъектам льготы, ставящие их преимущественное положение по отношению к другим хозяйствующим субъектам, работающим на рынок того же товара.

Таким образом, Знаменский районный Совет народных депутатов Тамбовской области нарушил требования части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции вступившего в законную силу с 26.10.2006, и установил различные условия налогообложения для хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность на одном товарном рынке.

Руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьёй 4 частью 1 статьи 49, статьёй 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Знаменский районный Совет народных депутатов Тамбовской области нарушившим требования части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции при принятии решения от 22.09.2005 № 148 «О Положении «О введении в действие на территории Петровского района систем налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности».

2. Выдать предписание Знаменскому районному Совету народных депутатов Тамбовской области о прекращении нарушения антимонопольного

законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 16/02

14 мая 2009 года

Тамбов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель: Гречишникова Е.А. – руководитель управления;

члены:

Колодина Н.Н. - начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Мазаева С.В. - начальник отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов;

Пономарёва И.А. - специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Сухарева О.И. - специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьёй 51 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

на основании своего решения от 14 мая 2009 года по делу № 16/02 от 06.04.2009 нарушения Знаменским районным Советом народных депутатов Тамбовской области части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Знаменскому районному Совету народных депутатов Тамбовской области срок до 8 июня 2009 года прекратить нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившееся в принятии решения от 22.09.2005 № 148 «О Положении «введении в действие на территории Знаменского района системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности», именно:

1) установить равные корректирующие коэффициенты базовой доходности К для одного вида деятельности «реализация лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения» для сельских поселений свыше 300 жителей;

2) установить равные корректирующие коэффициенты базовой доходности К для одного вида деятельности «реализация лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения» для сельских поселений менее 300 жителей.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в срок до 8 июня 2009 года.

Предписание может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьёй 19.5 кодекса Российской Федерации о административных правонарушениях установлена административная ответственность

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательство Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписани антимонопольного органа.