

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по проверке сведений, предоставляемых в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев обращение Управления Федеральной почтовой связи Самарской области – филиала акционерного общества «Почта России» (далее – Заказчик, УФПС Самарской области – филиал АО «Почта России») о рассмотрении вопроса о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Авто – 42» (ОГРН: 1105476011453, ИНН: 5405414168, КПП: 540501001) в реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП) в связи с уклонением победителя от заключения договора по результатам проведенного аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право оказания услуг и выполнения работ по перевозке почтовых отправлений и прочих товарно-материальных ценностей автотранспортом по узловым маршрутам г. Ульяновска грузоподъемностью 1,5 тонны, включая осуществление погрузо-разгрузочных работ в местах начала и окончания маршрута, а также в пунктах обмена для нужд УФПС Ульяновской области – филиала ФГУП «Почта России» (извещение № 31908355982, <http://zakupki.gov.ru>; процедура № sbr035- 190014494200573, <http://www.sberbank-ast.ru>) (далее – Аукцион),

в присутствии представителей: от ООО «Авто – 42» – <...> (доверенность); от УФПС Самарской области – филиала АО «Почта России» – <...> (доверенность),

УСТАНОВИЛА:

22.01.2020г. в Самарское УФАС России поступило обращение УФПС Самарской области – филиала АО «Почта России» о включении сведений об ООО «Авто – 42» в РНП, в связи с уклонением общества от заключения договора по результатам Аукциона.

Сведения об участнике:

- наименование юридического лица:

общество с ограниченной ответственностью «Авто – 42»;

- сведения о месте нахождения юридического лица:

630009, Новосибирская область, город Новосибирск, улица Никитина, дом 20, офис 405;

- идентификационный номер налогоплательщика:

5405414168;

- дата подведения итогов закупки:

12.11.2019г.;

- реквизиты подтверждающего документа:

Протокол заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов открытого аукциона в электронной форме участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства № sbr035- 190014494200573/31908355982 от 12.11.2019г.

Сведения о договоре:

- наименование товаров (работ, услуг):

оказание услуг и выполнение работ по перевозке почтовых отправлений и прочих товарно-материальных ценностей автотранспортом по узловым маршрутам г. Ульяновска грузоподъёмностью 1,5 тонны, включая осуществление погрузо-разгрузочных работ в местах начала и окончания маршрута, а также в пунктах обмена для нужд УФПС Ульяновской области – филиала ФГУП «Почта России»;

- код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2):

49.41.18.000 услуги по перевозке автомобильным транспортом писем и бандеролей;

- код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД 2):

49.41 деятельность автомобильного грузового транспорта;

- валюта договора:

Российский рубль;

- цена договора:

4 944 024,00 руб.;

- срок исполнения договора:

12 (двенадцать) месяцев с даты подписания договора;

- код валюты договора:

РУБ.

Данное обращение Заказчика направлено в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Правила).

Согласно доводам УФПС Самарской области – филиала АО «Почта России» в регламентированный срок – 28.11.2019г. ООО «Авто – 42» не направило оператору электронной площадки закрытому акционерному обществу «Сбербанк – Автоматизированная система торгов» (далее – ЗАО «Сбербанк – АСТ», ЭТП) ни проект договора, подписанный усиленной электронной подписью, ни документ, подтверждающий обеспечение исполнения договора.

Изучив представленные Заказчиком документы, содержащие сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их

применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» (№ 1120001198), утвержденного Приказом от 11.06.2019г. № 283-п, размещена в ЕИС 14.06.2019г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

30.09.2019г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение № 31908355982 о проведении Аукциона. Действующая редакция вышеуказанного извещения размещена в ЕИС: 05.11.2019г. Указанное извещение также размещено Заказчиком на сайте электронной площадки ЗАО «Сбербанк – АСТ» (извещение № sbr035-190014494200573). Актуальная документация по Аукциону (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 05.11.2019г.

04.12.2019г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол признания участника закупки уклонившимся от заключения договора по результатам проведения Аукциона от 03.12.2019г. № sbr035-190014494200573/31908356469 (№ 31908355982-05), согласно которому Заказчиком принято решение признать ООО «Авто – 42» участником закупки, уклонившимся от заключения договора.

В соответствии с пунктом а) части 9.1.4 статьи 9.1 Положения о закупке заключение договора по итогам закупки осуществляется в сроки и в порядке, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации, настоящим Положением и закупочной документацией, а именно при проведении конкурентных закупок: договор заключается не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после размещения в ЕИС протокола подведения итогов конкурентной закупки (при заключении договора на основании п. «б» ч. 6.6.5 ст. 6.6 настоящего Положения – после размещения в ЕИС соответствующего итогового протокола или протокола о признании участника уклонившимся), а при проведении закрытой конкурентной закупки – не ранее чем через 10 дней и не позднее 20 дней со дня подписания итогового протокола.

Согласно части 9.1.5 статьи 9.1 Положения о закупке Заказчик не позднее 5 (пяти) дней, а в случае проведения преддоговорных переговоров – не позднее 7 (семи) дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов закупки, направляет участнику закупки, с которым в соответствии с настоящим Положением заключается договор, проект договора, составленный в соответствии с частью 9.1.17 Положения о закупке, без подписи Заказчика.

18.11.2019г. в 16:54 Заказчиком направлен оператору электронной торговой

площадки ЗАО «Сбербанк – АСТ» проект договора. Оператором ЭТП направлен проект договора без усиленной электронной подписи лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, участнику Аукциона, с которым заключается договор.

Согласно части 9.1.6 статьи 9.1 Положения о закупке участник закупки, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора направляет оператору ЭТП проект договора, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника аукциона, а также подписанный усиленной электронной подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено такое требование.

В соответствии с частью 9.1.7 статьи 9.1 Положения о закупке в случае наличия разногласий по проекту договора, направленному Заказчиком, участник закупки, с которым заключается договор, составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению о закупке, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Участник закупки, с которым заключается договор, представляет протокол разногласий Заказчику в срок, указанный в ч. 9.1.6 настоящей статьи, но не более чем один раз.

23.11.2019г. ООО «Авто – 42» направлен протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, Документации о закупке и заявке, с указанием соответствующих положений данных документов.

25.11.2019г. Заказчик направил участнику доработанный проект договора.

28.11.2019г. ООО «Авто – 42» вновь направлен протокол разногласий с уточнением информации об изменении контактных данных.

Мотивированный ответ Заказчика на протокол разногласий от 28.11.2019г. участнику не поступил.

Частью 5.4.3 статьи 5.4 Положения о закупке определены способы обеспечения исполнения договора и (или) обеспечения исполнения гарантийных обязательств:

- безотзывная банковская гарантия, выданная банком, соответствующим требованиям, приведенным в Приложении № 3 к настоящему Положению;
- денежные средства, внесенные на счет, указанный Заказчиком в закупочной документации.

Способ обеспечения исполнения договора и (или) обеспечения исполнения гарантийных обязательств определяется участником закупки, с которым

заключается договор, самостоятельно (часть 5.4.4 статьи 5.4 Положения о закупке).

22.11.2019г. ООО «Авто – 42» направлялся Заказчику проект банковской гарантии с просьбой согласования.

27.11.2019г. ООО «Авто – 42» повторно обращалось к Заказчику с вышеуказанной просьбой.

Как следует из представленных материалов дела, участником совершались действия на платформе онлайн сервиса для участников тендеров по подготовке и оформлению надлежащей банковской гарантии, что указывает и подтверждает намерение заключить договор.

В соответствии с распечаткой страниц экрана платформы Fintender, приобщенных участником к материалам дела, дата формирования предложения по банковской гарантии: 21.11.2019г., что указывает на заблаговременные действия ООО «Авто – 42» по подготовке к заключению договора. Проект данной банковской гарантии, направленной банком, заверен цифровой подписью.

Вместе с тем, в срок, предусмотренный Положением о закупке, Документацией о закупке – 28.11.2019г. в 23:59 ООО «Авто – 42» не направило Оператору ЭТП договор, подписанный усиленной электронной подписью, и соответствующую установленным требованиям банковскую гарантию.

Частью 9.1.25 статьи 9.1 Положения о закупке установлено, что участники закупки, заявкам которых присвоены первый и второй номер <...> или единственный участник закупки, заявка которого признана соответствующей требованиям документации о закупке, не вправе отказаться от заключения договора с Заказчиком. В случае, если такие участники не совершают действия по заключению договора, предусмотренные настоящим Положением, такие участники признаются уклонившимися от заключения договора.

Вместе с тем, представленными материалами дела подтверждается, что ООО «Авто – 42» выражало готовность подписать и исполнить контракт в полном объеме по результатам проведенного Аукциона.

При этом ООО «Авто – 42» осуществлялись мероприятия, направленные на корректировку проекта договора, а также заблаговременное получение банковской гарантии. Указанные обстоятельства также подтверждаются материалами дела.

Основанием для внесения сведений в РНП предполагается недобросовестное поведение лица, свидетельствующее о его намерениях уклониться от подписания договора.

Имеющиеся в распоряжении Комиссии Самарского УФАС России

материалы дела указывают и подтверждают намерения общества заключить договор. Участник выражал готовность выполнить условия контракта в полном объеме.

При имеющихся обстоятельствах не имеется объективных оснований для признания действий ООО «Авто – 42» заведомо недобросовестными и направленными на срыв закупки.

ООО «Авто – 42» выразило готовность оказывать услуги в рамках подписанного со стороны участника договора, а также подтверждает наличие ресурсов и возможностей по исполнению взятых ранее обязательств в рамках проведенной процедуры.

Участником заявлено, что между ООО «Авто – 42» и Заказчиком заключены и исполняются два договора на оказание услуг и выполнение работ по перевозке почтовых отправлений и прочих товарно-материальных ценностей автотранспортом по узловым маршрутам. Заказчиком на заседании по рассмотрению обращения не опровергались указанные доводы.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о том, что ООО «Авто – 42» не совершены действия (бездействие), указывающие на намерение участника уклониться от заключения договора по результатам проведенного УФПС Самарской области – филиалом ФГУП «Почта России» аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право оказания услуг и выполнения работ по перевозке почтовых отправлений и прочих товарно-материальных ценностей автотранспортом по узловым маршрутам г. Ульяновска грузоподъемностью 1,5 тонны, включая осуществление погрузо-разгрузочных работ в местах начала и окончания маршрута, а также в пунктах обмена для нужд УФПС Ульяновской области – филиала ФГУП «Почта России» (извещение № 31908355982, <http://zakupki.gov.ru>; процедура № sbr035- 190014494200573, <http://www.sberbank-ast.ru>).

Руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Самарского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Основания для включения сведений об ООО «Авто – 42» (ОГРН: 1105476011453, ИНН: 5405414168, КПП: 540501001) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, отсутствуют