

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении административного штрафа по делу

об административном правонарушении № 15-18/рш

31 октября 2018 года г. Саратов

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области <...>, рассмотрев материалы дела № 15-18/рш в отношении ПАО Банк «ФК Открытие» (ИНН 7706092528, г. Москва, ул. Летниковская, д. 2, стр. 4) по ч. 1 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

На рассмотрении дела об административном правонарушении присутствует представитель ПАО Банк «ФК Открытие» (далее также – Банк) <...>.

Решением Саратовского УФАС России по делу № 6-18/р установлено нарушение п. 20 ч. 3 ст. 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе) в действиях ПАО Банк «ФК Открытие», выразившееся в размещении рекламной информации в поисковой системе «Яндекс» следующего содержания: «Дебетовая карта Банка Открытие – Cash-Back до 10% open.ru/Открытие-Смарт-Карта реклама Зарабатывайте до 7%, снимайте наличные без комиссии с картой Банка «Открытие»! Современное обслуживание Крупнейший частный банк Контактная информация 8 (800) 500-30-03 круглосуточно Оплата ЖКХ без комиссии Оплачивайте ЖКХ без комиссии в интернет-банке Samsung Pay Возможность оплаты телефоном с Samsung Pay Вклад под 8% годовых для оформления нужен только номер телефона Android Pay Возможность оплаты телефоном с Android Pay» (далее – Реклама1).

Также был выявлен факт размещения ПАО Банк «ФК Открытие» рекламной информации в поисковой системе «Яндекс» следующего содержания: «Дебетовая карта Банка Открытие – Обслуживание от 0 р. open.ru/Открытие-Смарт-Карта реклама До 7% на остаток! Пополнение и снятие – 0 руб. Cash-Back до 10% Заявка на оф. Сайте! Современное обслуживание Крупнейший частный банк Контактная информация 8 (800) 500-30-03 круглосуточно Смарт Карта Выгодно и тратить, и копить Бесконечная оплата Оплачивайте покупки легко и удобно Вклад под 8% годовых для оформления нужен только номер телефона Заявка онлайн Оформите заявку на карту прямо сейчас» (далее – Реклама2).

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о рекламе реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на

привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Согласно п. 5 ст. 3 Закона о рекламе рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

Согласно п. 20 ч. 3 ст. 5 Закона о рекламе недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения об изготовителе или о продавце рекламируемого товара.

В соответствии с ч. 6 ст. 38 Закона о рекламе Рекламодатель несет ответственность за нарушение требований, установленных п. 20 ч. 3 ст. 5 Закона о рекламе.

Рекламодателем данной рекламы является ПАО Банк «ФК Открытие».

Согласно ст. 38 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ "О рекламе" нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламодателями, рекламодателями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Реклама1 и Реклама2 содержит выражение «Крупнейший частный банк».

Представитель ПАО ФК Банк «Открытие» пояснила, что содержащийся в рекламе текст «Крупнейший частный банк» должен пониматься в значении «один из самых крупных», так как банк занимает 8-е место в рейтинге банков России по размеру активов. Понятия «частной собственности» закон не содержит.

Установлено, что на сайте www.banki.ru в разделе «Рейтинг банков» содержатся сведения о финансовом рейтинге (рэнкинг) российских банков по ключевым показателям деятельности, который рассчитывается с использованием отчетности кредитных организаций РФ, публикуемых на сайте Банка России.

В указанном финансовом рейтинге ПАО Банк «ФК Открытие» занимает 8 место после Сбербанка России, ВТБ, Газпромбанка, ВТБ-24, Россельхозбанка, Национального Клирингового Центра и Альфа-Банка.

В Толковом словаре Ушакова (<https://ushakovdictionary.ru/word.php?wordid=84842>) дано определение слову «частный»: прил., по знач. связанное с индивидуальным владением, индивидуальным почином, хозяйствованием и с вытекающими из них отношениями. Частное лицо. Частный почин. Частный торговец. Частная практика. Частная служба. Сделать что-н. в частном порядке.

Из понятия «частный банк», данного в Словаре бизнес-терминов (<https://dic.academic.ru/dic.nsf/business/16715>) следует, что (private bank) 1. Коммерческий банк (commercial bank), владельцем которого является физическое лицо или товарищество. сравни: акционерный коммерческий банк (joint-stock bank). Эти банки были широко распространены в Великобритании в XIX в., но затем их вытеснили акционерные коммерческие банки. В США частные банки еще существуют. 2. Банк, не являющийся членом клиринговой палаты (clearing house), которому вследствие этого приходится прибегать к агентским услугам клиринговой палаты. 3. Частный (негосударственный) банк.

Согласно информации с официального сайта Центрального банка Российской Федерации, а также согласно Приказу от 29 августа 2017 г. № ОД-2469 «О назначении временной администрации по управлению кредитной организацией Публичное Акционерное Общество Банк «Финансовая корпорация Открытие» ПАО Банк «ФК Открытие», с 30 августа 2017 года назначена временная администрация по управлению кредитной организацией ПАО Банк «ФК Открытие» сроком на шесть месяцев с приостановлением полномочий исполнительных органов кредитной организации ПАО «ФК Открытие». Так же, согласно информации Центрального банка Российской Федерации о приобретении акций ПАО Банк «ФК Открытие», Банк России стал владельцем свыше 99,9% обыкновенных акций ПАО Банка «ФК Открытие» в целях осуществления мер по предупреждению банкротства ПАО Банк «ФК Открытие».

Таким образом, принимая во внимание, что период распространения Рекламы 1 и Рекламы 2 - с 01.12.2017 по 31.12.2017, а также тот факт, что 11.12.2017 Банк России, уставный капитал и иное имущество которого являются федеральной (государственной) собственностью, стал владельцем свыше 99,9% обыкновенных акций ПАО Банк «ФК Открытие», Комиссия считает информацию о том, что ПАО Банк «ФК Открытие» является частным банком, не соответствующей действительности.

Слово «крупнейший» в указанной выше рекламе использовано в превосходной степени к прилагательному «крупный» и имеет следующее значение: имеющий самые большие размеры; самый значительный по количественным показателям или важности.

Выражение «один из самых крупных» не соответствует понятию «крупнейший».

Помимо этого Банк просит признать правонарушение малозначительным ввиду отсутствия существенной угрозы общественным отношениям.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Из разъяснения Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, содержащегося в пункте 18 постановления Пленума от 2 июня 2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» следует, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только

в исключительных случаях и производится с учетом положений [пункта 18](#) настоящего Постановления применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния.

Существенная угроза охраняемым общественным отношениям по указанному правонарушению заключается в пренебрежительном отношении ПАО Банк «ФК Открытие» к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к формальным требованиям публичного права.

Согласно письму ФАС от 30.09.2013 № АК/38198/13, на которое ссылается представитель ПАО Банк «ФК Открытие», обстоятельствами, свидетельствующими об отсутствии существенной угрозы общественным отношениям, являются:

- небольшой масштаб рекламной кампании - один или незначительное количество номеров СМИ (или иных рекламоносителей), в которых распространялась реклама, один или незначительное количество дней, в которые распространялась реклама,

- отсутствие жалоб со стороны потребителей или организаций-конкурентов о введении их в заблуждение или о нарушении их прав рекламой,

- отсутствие ранее вынесенных в отношении лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, постановлений о привлечении к административной ответственности за нарушения Федерального закона "О рекламе" в данной сфере (факт совершения правонарушения впервые),

- отсутствие пренебрежительного отношения к положениям законодательства при распространении рекламы

Тем не менее, указанная выше реклама Банка была признана ненадлежащей решением по делу № 6-18/р, возбужденным на основании жалобы гражданина.

Таким образом, распространив в период с 01.12.2017 по 31.12.2017 в поисковой системе «Яндекс» рекламу следующего содержания:

«Дебетовая карта Банка Открытие – Cash-Back до 10% open.ru/Открытие-Смарт-Карта реклама Зарабатывайте до 7%, снимайте наличные без комиссии с картой Банка «Открытие»! Современное обслуживание Крупнейший частный банк Контактная информация 8 (800) 500-30-03 круглосуточно Оплата ЖКХ без комиссии Оплачивайте ЖКХ без комиссии в интернет-банке Samsung Pay Возможность оплаты телефоном с Samsung Pay Вклад под 8% годовых для оформления нужен только номер телефона Android Pay Возможность оплаты телефоном с Android Pay»;

«Дебетовая карта Банка Открытие – Обслуживание от 0 р. open.ru/Открытие-Смарт-Карта реклама До 7% на остаток! Пополнение и снятие – 0 руб. Cash-Back до 10% Заявка на оф. Сайте! Современное обслуживание Крупнейший частный банк Контактная информация 8 (800) 500-30-03 круглосуточно Смарт Карта Выгодно и тратить, и копить Бесконечная оплата Оплачивайте покупки легко и удобно Вклад под 8% годовых для оформления нужен только номер телефона Заявка онлайн Оформите заявку на карту прямо сейчас»,

ПАО Банк «ФК Открытие» допустило нарушение п. 20 ч. 3 ст. 5 Закона о рекламе, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст. 14.3 КоАП РФ.

Согласно ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 настоящей статьи, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей. Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, предусмотренных ст. 4.2 КоАП РФ, не установлено.

Обстоятельством, отягчающим административную ответственность, предусмотренных ст. 4.3 КоАП РФ, не установлено.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ, не установлено.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать ПАО Банк «ФК Открытие» (ИНН 7706092528, г. Москва, ул. Летниковская, д. 2, стр. 4) совершившим административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ.

2. Применить к ПАО Банк «ФК Открытие» меру административной ответственности в виде административного штрафа за нарушение законодательства о рекламе в размере **100 000 (сто тысяч) рублей**.

Согласно ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного частью 1.1 или 1.3 настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Сумма административного штрафа, уплаченного за нарушение законодательства РФ о рекламе, зачисляется в соответствующие бюджеты в следующем соотношении:

40 процентов – 40 000 (сорок тысяч) рублей – в доход федерального бюджета;

60 процентов – 60 000 (шестьдесят тысяч) рублей - в доход бюджета субъекта Российской Федерации, на территории которого зарегистрированы юридическое лицо или индивидуальный предприниматель – рекламодаделец, рекламопроизводитель или рекламораспространитель.

Получатель:

ИНН 6450014580, КПП 645501001,

УФК по Саратовской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области),

КБК 161 116 260000 16 000 140

Код муниципального образования ОКАТО (плательщик получает в налоговой инспекции по месту регистрации).

УИН 16112111600001434727

Банк получателя:

ГРКЦ ГУ Банка России по Саратовской области г. Саратов,

БИК 046311001 Расчетный счет 40101810300000010010.

Назначение платежа:

Штраф № 15-18/рш от 31.10.2018

В соответствии с ч. 3 ст. 30.1 и ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.