

РЕШЕНИЕ №1974/2019-КС

по делу № 023/06/83.2-3309/2019 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

25 декабря 2019 года
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

рассмотрев жалобу ООО «Рустехнолоджи» (далее – Заявитель) на действия ГКУ КК «ЦЗН Кушевского района» при проведении запроса котировок в электронной форме: «Поставка вычислительной и оргтехники для нужд ГКУ КК «ЦЗН Кушевского района» (извещение № 0318200078019000040) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель указывает, что Заказчиком в документации указан объект закупки МФУ в количестве 1 шт., при этом в обосновании НМЦК расчет цены составлен на 4 шт. Опубликован проект договора, согласно которому к поставке требуется МФУ в количестве – 4 шт. по цене указанной победителем (ООО «Рустехнолоджи») в заявке которого указано МФУ – 1 шт. в соответствии с требованиями документации – 48 912,60 рублей.

Заказчиком представлены письменные пояснения.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – ГКУ КК «ЦЗН Кущевского района» проводился запрос котировок в электронной форме: «Поставка вычислительной и оргтехники для нужд ГКУ КК «ЦЗН Кущевского района» (извещение № 0318200078019000040).

Начальная (максимальная) цена контракта – 212 333,33 руб.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе определено, что конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно ч.2 ст.82.2 Закона о контрактной системе в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме должна содержаться следующая информация:

- 1) адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";
- 2) информация, указанная в [пунктах 1 - 6](#) (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), [пункте 8](#) (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено [статьей 96](#) настоящего Федерального закона), [пунктах 9 - 11 статьи 42](#) настоящего Федерального закона;
- 3) дата и время окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме;
- 4) информация о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта, срок, в течение которого победитель запроса котировок в электронной форме или иной участник такого запроса, с которым заключается контракт при уклонении победителя запроса котировок в электронной форме от заключения контракта, должен подписать контракт, условия признания победителя запроса котировок в электронной форме или иного участника такого запроса уклонившимися от заключения контракта;
- 5) информация о возможности одностороннего отказа от исполнения

контракта в соответствии с положениями [частей 8 - 25 статьи 95](#) настоящего Федерального закона;

б) требования, предъявляемые к участникам запроса котировок в электронной форме, и исчерпывающий перечень информации и электронных документов, которые должны быть представлены участниками такого запроса в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в электронной форме в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно ч.2 ст.82.3 Закона о контрактной системе заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из предложений участника запроса котировок в электронной форме о предлагаемых товаре, работе, услуге, а также о цене контракта. Такая заявка направляется участником запроса котировок в электронной форме оператору электронной площадки.

Согласно ч.9 ст.82.3 Закона о контрактной системе заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать следующие документы и информацию:

1) согласие участника запроса котировок в электронной форме на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок в электронной форме и не подлежащих изменению по результатам проведения запроса котировок в электронной форме (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. В случае, если указанными нормативными правовыми актами предусмотрено предоставление декларации о стране происхождения товара или о стране происхождения и производителе товара, такая декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки. При отсутствии в заявке на участие в запросе котировок в электронной форме документов, предусмотренных настоящим подпунктом, такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной

форме, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в запросе котировок в электронной форме в случае отсутствия в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме;

3) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), почтовый адрес участника такого запроса, номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого запроса или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого запроса (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого запроса;

4) декларация участника запроса котировок в электронной форме, которая предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки:

а) о соответствии участника запроса котировок в электронной форме требованиям, установленным [пунктами 1, 3 - 9 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона;

б) о праве участника запроса котировок в электронной форме на получение преимуществ в соответствии со [статьями 28 и 29](#) настоящего Федерального закона в случае, если участник запроса котировок в электронной форме заявил о получении указанных преимуществ (при необходимости);

в) о принадлежности участника запроса котировок в электронной форме к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного [частью 3 статьи 30](#) настоящего Федерального закона (при необходимости).

Согласно ч.10 ст.82.3 Закона о контрактной системе требовать от участника запроса котировок в электронной форме предоставления иных информации и электронных документов, за исключением предусмотренных настоящей статьей информации и электронных документов, не допускается.

Согласно п.1) ч.9 ст.82.3 Закона о контрактной системе заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать следующие документы и информацию: согласие участника запроса котировок в электронной форме на поставку товара, выполнение работы или оказание

услуги на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок в электронной форме и не подлежащих изменению по результатам проведения запроса котировок в электронной форме (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки).

В Извещении в графе «Объект закупки» установлено:

Объект закупки	
Описание объекта закупки	Согласно Приложению 1 "Потребность"

В Приложении №1 к Извещению запроса котировок в электронной форме установлена «потребность», а также характеристика товаров, работ, услуг (функциональные, технические, качественные, эксплуатационные и количественные характеристики):

Технические, функциональные и качественные характеристики

№ п/п	Наименование товара	Ед. изм.	Кол-во	Комплектность			Наименование показателя, технического, функционального параметра и т.п.)	Описание, значение	Требования к значению в предложении участника (точное или диапазонное)***
				Наименование товара, входящего в комплект	Ед. изм.	Кол-во			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Рабочая станция	шт.	1	Системный блок	шт.	1	Процессор		
							Частота процессора	3.0 GHz	не менее
							Количество ядер процессора	4	не менее
							Количество потоков	4	не менее
							Размер кэш-памяти, Мб	6 МБ	не менее
							Максимальная частота поддерживаемой оперативной памяти	2400 МГц	не менее
							Интегрированное графическое ядро	наличие	точное
							Система охлаждения для процессора		
							Максимальная рассеиваемая мощность Вт	70	не менее
							Тип коннектора	3 pin коннектора	не менее
							Материнская плата		
							Количество слотов для оперативной памяти	2	не менее
							Поддержка оперативной памяти	3866 МГц	точное
							Архитектура памяти	Двухканальная	точное
							Интегрированный сетевой контроллер	наличие	Точное
							Тип сетевой	10/100/1000	Точное

тип сетевых контроллеров	10/100/1000 МБ/с	точное
Интегрированное видео. Поддержка процессорного видео	наличие	Точное
Интегрированный звук	Аудиокодек	наличие
Интегрированный SATA 3 контроллер	наличие	точное
Скорость передачи данных Гбит /с	6	не менее
Количество SATA разъемов	4 разъема	не менее
Количество слотов PCI-Express x16	1	не менее
Количество слотов PCI Express x1	1	не менее
Количество разъемов на задней панели материнской платы	1 x PS/2 1 x D-Sub 1 x LAN (RJ45) port 2 x USB 3.0 4 x USB 2.0 3 x Audio jack	не менее
Оперативная память		
Тип оперативной памяти	DDR4-DIMM	Точное
Частота оперативной памяти, МГц	2133	Точное
Объем оперативной памяти, Гб	8 (2 x 4 Гб)	Точное
Количество модулей памяти, шт.	2	Точное
Жесткий диск		
Жесткий диск с поддержкой SATA 3	наличие	Точное
Объем жесткого диска, Гб	128	не менее
Скорость чтения, МБ/с	500	не менее
Скорость записи, МБ/с	420	не менее
Тип	твердотельный накопитель (SSD TLC)	точное
Корпус		
Габаритные размеры корпуса (ШxВxГ) мм	170x400x335	не более
Мощность блока питания, Вт	500	не менее
Дополнительная вентиляция корпуса	наличие	Точное
Клавиатура		
Клавиатура как отдельная единица	наличие	Точное
Интерфейс	USB	Точное
Клавиатура должна иметь не менее 104 клавиши с национальными (русскими) символами, с	наличие	Точное

				контрастным отображением		
				Оптическая мышь как отдельная единица Интерфейс	Мышь наличие	Точное
Монитор	шт.	1	Диагональ матрицы, дюйм	Интерфейс	USB	Точное
			Разрешение		23,6	не менее
			Яркость матрицы, кд/м2		1920x1080	не менее
			Контрастность матрицы		250	не менее
			Динамическая контрастность		1000:1	не менее
			Время отклика, мс		10000000:1	не менее
			Формат матрицы		5	не более
			Угол обзора LCD- матрицы		16:9	Точное
			Интерфейс монитора		170° по горизонтали, 160° по вертикали	не менее
			Цвет корпуса монитора		VGA (D-Sub)	Точное
Операционная система	шт.	1	Предустановленная ОС Microsoft Windows 10 Professional 64-bit Russian		черный	точное
			Для обеспечения совместимости с используемым Заказчиком прикладным программным обеспечением эквивалент не допускается		Наличие	Точное

В извещении о проведении запроса котировок в электронной форме для закупки

№ 0318200078019000040 в разделе «Объект закупки» установлено, что к поставке требуется МФУ в количестве 1 шт.

Согласно ч.2 ст.82.4 Закона о контактной системе по результатам рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме котировочная комиссия принимает решение о признании заявки на участие в запросе котировок в электронной форме и участника такого запроса, подавшего данную заявку, соответствующими требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо решение о несоответствии заявки и (или) участника требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и об отклонении заявки в случаях, которые предусмотрены [частью 3](#) настоящей статьи.

Согласно ч.3 ст.82.4 Закона о контактной системе заявка участника запроса котировок в электронной форме отклоняется котировочной комиссией в случае:

1) непредоставления документов и (или) информации, предусмотренных [частью 9 статьи 82.3](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации, за исключением информации и электронных

документов, предусмотренных [подпунктом "а" пункта 2 части 9 статьи 82.3 настоящего](#) Федерального закона, кроме случая закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 настоящего Федерального закона;

2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 9 статьи 82.3](#) настоящего Федерального закона, требованиям извещения о проведении такого запроса.

В соответствии с ч.4 ст.82.4 Закона о контрактной системе отклонение заявки на участие в запросе котировок в электронной форме по основаниям, не предусмотренным [частью 3](#) настоящей статьи, не допускается.

Согласно протоколу № 0318200078019000040 рассмотрения заявок по запросу котировок от 03.12.2019г. заявка ООО «Рустехнолоджи» (Заявка №194) признана соответствующей. Заказчиком было принято решение признать победителем запроса котировок в электронной форме ООО «Рустехнолоджи».

Подпунктом б) пункта 2) части 9 статьи 82.3 Закона о контрактной системе установлено, что заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать следующие документы и информацию: при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар: конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в запросе котировок в электронной форме в случае отсутствия в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

Частью 10 статьи 83.2 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем, либо по цене за единицу товара, работы, услуги, рассчитанной в соответствии с [частью 2.1](#) настоящей статьи, и максимальному значению цены контракта.

Документация запроса котировок в электронной форме содержит раздел «Проект контракта», где Заказчиком установлено: «п.1.1. По условиям настоящего контракта Поставщик обязуется поставить Заказчику вычислительную и оргтехнику: рабочую станцию в сборе и многофункциональное устройство (МФУ) для нужд ГКУ КК «ЦЗН Куцевского района» (далее - товар) в количестве (объеме) и с характеристиками согласно спецификации, являющейся неотъемлемой частью настоящего

контракта (Приложение № 1), а Заказчик обязуется принять и оплатить поставленный Поставщиком товар в порядке и размере, установленном настоящим контрактом, по Государственной программе Краснодарского края «Содействие занятости населения», подпрограммы «Обеспечение реализации права граждан на защиту от безработицы», за счет средств бюджета Краснодарского края 2019 года».

Заявка ООО «Рустехнолоджи» содержала предложение о поставке МФУ в количестве 1 штука.

09.12.2019г. Заказчиком опубликован проект договора, согласно которому предметом данного договора является в том числе поставка МФУ в количестве – 4 шт. по цене, указанной ООО «Рустехнолоджи» в заявке за - 1 штуку т.е. – 48 912,60 рублей.

Частью 4 статьей 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

13.12.2019г. ООО «Рустехнолоджи» направило протокол разногласий согласно которому количество поставляемого МФУ - 1 штука.

Из пояснений, представленных Заказчиком следует, что 18.12.2019г.

Заказчиком было направлено пояснение к протоколу разногласий, в котором

указано: «Государственное казенное учреждение Краснодарского края «Центр занятости населения Кушевского района» отказывается частично принять Ваши замечания, указанные в Протоколе разногласий от 16.12.2019г. к проекту Государственного контракта № 0318200078019000040 (ИКЗ 192234001435723400100100670010000244), предметом которого является закупка вычислительной и оргтехники: рабочая станция в сборе и многофункциональное устройство (МФУ) для нужд ГКУ КК «ЦЗН Кушевского района».

Пункт 2.1 проекта контракта с учетом замечаний (в соответствии с применяемой системой налогообложения, просим указать: НДС не облагается на основании применения упрощенной системы налогообложения в соответствии с гл. 26.2 НК РФ) будет изложен в следующей редакции: Цена контракта составляет 93 020,40 (Девяносто три тысячи двадцать) рублей 40 копеек, НДС не облагается на основании применения упрощенной системы налогообложения в соответствии с гл.

В Приложение 1 к проекту Государственного контракта № 0318200078019000040 в раздел 1 «Описание объекта закупки» в части количества поставляемых Многофункциональных устройств (МФУ) Kyocera Ecosys M2540DN (1102SH3NL0) A4 Duplex Net белый, серый (производитель «Kyocera Mita», Китайская Народная Республика) замечания (В соответствии с поданной заявкой и Приложением №1 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме количество МФУ указано 1 штука) не будут учтены в связи с тем, что согласно:

1. извещению о проведении запроса котировок в электронной форме от 25.11.2019г. № 0318200078019000040 на Поставку вычислительной и оргтехники для нужд ГКУ КК «ЦЗН Куцевского района», размещенному в Единой информационной системе в сфере закупок в 17 часов 18 минут, в разделе «Объект закупки» указано в наименовании товара Многофункциональное устройство (МФУ) количество 4 штуки, цена за единицу товара, и цена за 4 штуки;
2. приложению 2 «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» Цена за единицу измерения товара, работы, услуги согласно источникам ценовой информации рассчитана на 4 Многофункциональных устройства (МФУ);
3. пункту 1 части 9 статьи 82.3 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» участник запроса котировок в электронной форме в своей заявке дает согласие на поставку товара на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок в электронной форме и не подлежащих изменению по результатам ее проведения, т.е в своей заявке Вы дали согласие на поставку товара: рабочая станция «ЮСТ» модель «Офис» 546672 (производство ООО «ЮСТ-НН», Российская Федерация) в количестве 1 штука и Многофункциональное устройство (МФУ) Kyocera Ecosys M2540DN (1102SH3NL0) A4 Duplex Net белый, серый (производитель «Kyocera Mita», Китайская Народная Республика) в количестве 4 штук;
4. части 10 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» контракт заключается на условиях, указанных в извещении о закупке».

Нарушения, допущенные Заказчиком содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.1.4, ч.4.2 ст.7.30 КоАП.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Рустехнолоджи» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика – ГКУ КК «ЦЗН Куцевского района» нарушение ч.9 ст.82.3, ч.10 ст.83.2 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику - ГКУ КК «ЦЗН Куцевского района» (котировочной комиссии) выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной

системе.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 533

по делу № 023/06/83.2-3309/2019 о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

25 декабря 2019г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

на основании своего решения от 25.12.2019 года по делу № 023/06/83.2-3309/2019, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «Рустехнолоджи» на действия ГКУ КК «ЦЗН Куцевского района» при проведении запроса котировок в электронной форме: «Поставка вычислительной и оргтехники для нужд ГКУ КК «ЦЗН Куцевского района» (извещение № 0318200078019000040) в части нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99,

ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее Закон о контрактной системе) предписывает:

1. Заказчику - ГКУ КК «ЦЗН Куцневского района» устранить нарушение ч.3 ст.7; ч.9 ст.82.3, ч.10 ст.83.2 Закона о контрактной системе путем отмены протоколов и аннулирования определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (извещение №0318200078019000040).

2. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 10-ти рабочих дней со дня его размещения в ЕИС.

3. В срок до 17.01.2020г. представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч.25 ст.99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.