

Резолютивная часть решения объявлена 17 марта 2011 года.  
Решение в полном объеме изготовлено 5 апреля 2011 года.

## РЕШЕНИЕ

17 марта 2011 года

г. Челябинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Семенова Е.Г. – заместитель руководителя Челябинского УФАС России;  
Члены Комиссии: Ветрова Т.А. – начальник отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России;  
Лычагин А.И. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России,

в присутствии защитника ОАО «Челябоблкоммунэнерго» <...>, действующей по доверенности от 04.02.2011 № Д/80, <...> ООО «Ремонтник» <...> (протокол собрания участников ООО «Ремонтник» от 24.12.2007 № 1),

рассмотрев дело № 2-03/11 по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в отношении ООО «Ремонтник»,

### УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 02.11.2010 (вх. № 12294) поступило заявление ОАО «Челябоблкоммунэнерго» о неправомерных действиях ООО «Ремонтник», выразившихся в требовании оплаты технических условий на подключение котельной «Центральная», расположенной по адресу: Челябинская область, с. Уйское, улица Российская, дом 1, к существующей сети канализации.

ОАО «Челябоблкоммунэнерго» 30.09.2010 обратилось в ООО «Ремонтник» за выдачей технических условий на присоединение котельной «Центральная», расположенной по адресу: Челябинская область, с. Уйское, улица Российская, дом 1, к существующей сети канализации.

Договором оказания услуг от 06.10.2010 (далее — Договор), заключенным между ООО «Ремонтник», именуемое в дальнейшем «Исполнитель» и ОАО «Челябоблкоммунэнерго», именуемое в дальнейшем «Заказчик», определен предмет договора и оплата оказываемых услуг.

Пунктами 1.1, 1.2 Договора закреплена обязанность «Исполнителя» оказать услуги: выдать технические условия.

Пунктом 4.3 Договора закреплено, что общая стоимость услуг составляет 2 800 (две тысячи восемьсот) рублей 00 копеек.

Согласно акту от 06.10.2010 № 852 на выполнение работ — услуг технические условия выданы и Заказчиком оплачены в размере 2 800 (две тысячи восемьсот) рублей 00 копеек (платежное поручение от 21.10.2010 № 07814).

Из представленной ОАО «Челябоблкоммунэнерго» информации следует, что технические условия на подключение котельной «Центральная», расположенной по адресу: Челябинская область, с. Уйское, улица Российская, дом 1, к существующей сети канализации фактически выданы не были.

По мнению заявителя, выдача технических условий или информация о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения осуществляется без взимания платы, а следовательно, выдавая технические условия на платной основе, ООО «Ремонтник» нарушило часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Из представленных ООО «Ремонтник» письменных и устных пояснений установлено следующее.

<...> ООО «Ремонтник» <...> с 04.04.2010 утверждена калькуляция на оформление и выдачу разрешения на подключение объекта к сетям водопровода или канализации для организаций на 2010 год, которая составляет 2800,00 рублей.

Указанная сумма является производственными затратами общества при оказании услуг по выдаче технических условий, которые не могут быть восполнены иным способом.

У ОАО «Челябоблкоммунэнерго» имелась и имеется возможность воспользоваться услугами иных организаций водопроводно-канализационного хозяйства, а в частности ООО «Уйский сыродельный завод».

Кроме того, ОАО «Челябоблкоммунэнерго» осуществляет сброс промышленных вод в канализационные сети, обслуживаемые ООО «Уйский сыродельный завод». Заявитель обратился в ООО «Ремонтник» за выдачей технических условий и приемом сточных вод в связи с необходимостью наличия запасного подключения к канализационным сетям, обслуживаемым ООО «Ремонтник».

Нарушений антимонопольного законодательства ООО «Ремонтник» не допускало и не нарушало права и законные интересы ОАО «Челябоблкоммунэнерго».

Изучив материалы дела, Комиссия пришла к выводу о наличии в действиях ООО «Ремонтник» признаков нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции по следующим основаниям.

1. В соответствии со статьей 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает 50 процентов.

Из имеющейся информации следует, что доля ООО «Ремонтник» на рынке услуг по удалению и обработке сточных вод, сбрасываемых юридическими лицами с. Уйского Уйского муниципального района Челябинской области в пределах территории пролегания канализационных сетей ООО «Ремонтник», по итогам 2010 года составляет более 50 процентов. Поэтому положение ООО «Ремонтник» на рынке услуг по удалению и обработке сточных вод, сбрасываемых юридическими лицами с. Уйского Уйского муниципального района Челябинской области в пределах территории пролегания канализационных сетей ООО «Ремонтник», по итогам 2010 года следует признать доминирующим.

Продуктовыми границами приняты услуги по удалению и обработке сточных вод, сбрасываемых юридическими лицами.

Географическими границами принята территория с. Уйского Уйского муниципального района Челябинской области.

2. Правилами определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правилами

подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83 (далее – Правила), регулируются отношения между организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, органами местного самоуправления и правообладателями земельных участков, возникающие в процессе определения и предоставления технических условий подключения строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (далее — технические условия), включая порядок направления запроса, порядок определения и предоставления технических условий, а также критерии определения возможности подключения.

В соответствии с пунктом 9 Правил выдача технических условий или информации о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения осуществляются без взимания платы.

В силу части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе такие действия как прямо не предусмотренные действующим законодательством.

В соответствии с Уставом ООО «Ремонтник» осуществляет деятельность по сбору, очистке и распределению питьевой воды на территории Уйского муниципального района Челябинской области.

ООО «Ремонтник» обязано соблюдать запреты, установленные антимонопольным законодательством.

Пункт 4 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением Арбитражными судами антимонопольного законодательства» закрепляет положение о том, что исходя из системного толкования статьи 10 ГК РФ и статей 3 и 10 Закона о защите конкуренции для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц.

Также надлежит иметь в виду, что суд или антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим.

В отношении действий (бездействия), прямо поименованных в части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, наличие или угроза наступления соответствующих последствий предполагается и не требует доказывания антимонопольным органом.

Согласно пункту 9 Правил организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно – технического обеспечения, обязана в течение 14 рабочих дней с даты получения запроса определить и предоставить технические условия и информацию о оплате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно – технического обеспечения либо предоставить мотивированный отказ в выдаче указанных условий при отсутствии возможности подключения строящегося (реконструируемого) объекта капитального строительства к сетям инженерно – технического обеспечения.

Действующим законодательством не предусмотрено взимание платы за выдачу технических условий для подключения к системам коммунальной инфраструктуры.

При обращении ОАО «Челябоблкоммунэнерго» в ООО «Ремонтник» за выдачей технических условий последнее потребовало их оплаты.

<...> ООО «Ремонтник» <...> с 04.04.2010 утверждена калькуляция на оформление и выдачу разрешения на подключение объекта к сетям водопровода или канализации для организаций на 2010 год, что составляет 2 800,00 рублей.

Согласно Договору оказания услуг от 06.10.2010 Исполнитель взял на себя обязательства оказать услуги: выдать технические условия, а Заказчик оплатить их в размере 2 800 (две тысячи восемьсот) рублей 00 копеек.

ОАО «Челябоблкоммунэнерго» оплатило указанные услуги, что подтверждается платежным поручением от 21.01.2010 № 07814.

Подписанным актом от 06.10.2010 № 852 на выполнение работ-услуг стороны подтвердили исполнение взятых на себя обязательств.

Но несмотря на подписанный акт, технические условия на присоединение котельной «Центральная», расположенной по адресу: Челябинская область, с. Уйское, улица Российская, дом 1, к существующей сети канализации Исполнителем не выданы.

Таким образом, в действиях ООО «Ремонтник» усматривается нарушение части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившееся в выдаче технических условий на подключение котельной «Центральная», расположенной по адресу: Челябинская область, с. Уйское, улица Российская, дом 1, к сетям инженерно-технического обеспечения на платной основе.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать положение ООО «Ремонтник» на рынке услуг по удалению и обработке сточных вод, сбрасываемых юридическими лицами с. Уйского Уйского муниципального района Челябинской области в пределах территории пролегания канализационных сетей ООО «Ремонтник», доминирующим.
2. Признать действие ООО «Ремонтник», выразившееся в установлении и требовании платы за оформление и выдачу технических условий на подключение котельной «Центральная», расположенной по адресу: Челябинская область, с. Уйское, улица Российская, дом 1, к сетям инженерно-технического обеспечения, противоречащим части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.
3. Выдать ООО «Ремонтник» предписание о прекращении нарушений антимонопольного законодательства.
4. Передать материалы дела № 2-03/11 должностному лицу, уполномоченному составлять протоколы по делам об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

Е.Г. Семенова

Члены Комиссии

Т.А. Ветрова

А.И. Лычагин

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного

органа частью 2.1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

### **ПРЕДПИСАНИЕ № 9**

17 марта 2011 года

г. Челябинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Семенова Е.Г. – заместитель руководителя Челябинского УФАС России;  
Члены Комиссии: Ветрова Т.А. – начальник отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России;  
Лычагин А.И. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьями 50, 51 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), на основании решения от 05.04.2011 по делу № 2–03/11 по признакам нарушения ООО «Ремонтник» (456470, Челябинская область, с. Уйское, улица Комарова, дом 6) части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции,

### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. ООО «Ремонтник» с момента получения настоящего предписания прекратить нарушение части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившееся в установлении и требовании платы за оформление и выдачу технических условий на подключение котельной «Центральная», расположенной по адресу: Челябинская область, с. Уйское, улица Российская, дом 1, к сетям инженерно-технического обеспечения.
2. ООО «Ремонтник» с момента получения настоящего предписания не требовать и не взимать плату за выдачу технических условий на подключение к сетям инженерно-технического обеспечения с физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
3. ООО «Ремонтник» в течение трех дней с момента получения настоящего предписания выдать ОАО «Челябоблкоммунэнерго» технические условия на подключение котельной «Центральная», расположенной по адресу: Челябинская область, с. Уйское, улица Российская, дом 1, к сетям инженерно-технического обеспечения на безвозмездной основе;
4. Об исполнении настоящего предписания ООО «Ремонтник» сообщить в Челябинское УФАС России в срок до 20 мая 2011 года, приложив документы, подтверждающие направление и получение технических условий ОАО «Челябоблкоммунэнерго».

Председатель Комиссии

Е.Г. Семенова

Члены Комиссии  
Т.А. Ветрова

А.И. Лычагин

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.