

РЕШЕНИЕ по делу № 11-06/02-08

«20» января 2011 г. г. Волгоград

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Мироненко П.И. – председателя Комиссии, Руководителя Управления,
Бабкиной Ю.А. – члена Комиссии, и.о. отдела контроля размещения госзаказа,
Мельниковой А.К. – члена Комиссии, специалиста 1 разряда отдела контроля размещения госзаказа,

в присутствии:

Зеничевой Е.Н. – представителя Комитета муниципального заказа администрации Волгограда (по доверенности),

Лухмановой О.А. – представителя МУЗ «Клиническая больница № 4» (по доверенности),

Потапенко М.Г. – представителя ООО Ассоциация Фермеров Заволжья» (далее – ООО «АФЗ») (по доверенности),

рассмотрев материалы дела № 11-06/02-08, возбужденного по жалобе ООО «Ассоциация Фермеров Заволжья» на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона на право заключить муниципальный контракт «Оказание услуг по организации питания пациентов в стационаре МУЗ «Клиническая больница № 4» в 2011 году»,

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 14.01.2011 г. вх. № 144 поступила жалоба ООО «Ассоциация Фермеров Заволжья», в которой обжалуются действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона на право заключить муниципальный контракт «Оказание услуг по организации питания пациентов в стационаре МУЗ «Клиническая больница № 4» в 2011 году».

Из жалобы ООО «АФЗ» следует, что согласно Протокола заседания аукционной комиссии по проведению открытого аукциона на право заключить муниципальный контракт «Оказание услуг по организации питания пациентов в стационаре МУЗ «Клиническая больница №4» в 2011 году» от 12.01.2011 г. участнику размещения заказа - ООО «Ассоциация Фермеров Заволжья» - отказано в допуске к участию в данном аукционе на основании п. 1 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ в связи с наличием в представленных документах недостоверных сведений об участнике, а также на основании п. 4 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ в связи с несоответствием заявки участника требованиям, установленным в документации об аукционе. Согласно п. 1 ч. 2 ст. 35 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ участник в составе заявки на участие в аукционе должен представить сведения об участнике размещения заказа, где в числе прочего указывается номер контактного телефона. Согласно требованиям документации об аукционе сведения, которые содержатся в заявке на участие в аукционе, в том числе заявки на участие в аукционе не должны допускать противоречивых и (или) недостоверных сведений, неполных сведений и двусмысленных толкований.

В представленных участником размещения заказа сведениях об участнике размещения заказа указан не существующий (неиспользуемый в сетях подвижной связи) десятизначный номер контактного телефона».

Заявитель считает, что действия аукционной комиссии по отказу в допуске ООО «Ассоциация Фермеров Заволжья» к участию в открытом аукционе незаконны. На заседании комиссии представители Заказчика – МУЗ «Клиническая больница № 4» - и уполномоченного органа – Комитета муниципального заказа администрации Волгограда - по существу жалобы пояснили следующее.

Представители Заказчика и уполномоченного органа считают жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению, ввиду того, что в заявке заявителя представлены недостоверные сведения.

Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами, проведя внеплановую проверку размещения данного заказа, Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к выводу, что жалоба ООО «АФЗ» является обоснованной по основаниям, изложенным ниже.

В соответствии с ч. 1 ст. 32 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) в целях Закона о размещении заказов, под аукционом на право заключить государственный или муниципальный контракт понимаются торги, победителем которых признается лицо, предложившее наиболее низкую цену государственного или муниципального контракта.

Цели Закона о размещении заказов установлены частью 1 статьи 1 вышеуказанного Закона и изложены в следующей редакции - обеспечение единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективное использование средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширение возможности для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, совершенствование деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечение гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Согласно части 1 статьи 8 Закона о размещении заказов участниками размещения заказов являются лица, претендующие на заключение государственного или муниципального контракта. Участником размещения заказа может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель.

Правовая природа аукциона – снижение начальной максимальной цены контракта, что достигается путем соперничества участников размещения заказа. При этом, большее количество участников размещения заказа позволяет создать конкуренцию на аукционе, что в свою очередь приводит к большему снижению цены.

В соответствии с ч. 1 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

03 декабря 2010 года Председателем Комитета муниципального заказа администрации Волгограда – А.В. Папиным – была утверждена документация открытого аукциона на право заключить муниципальный контракт «Оказание услуг по организации питания пациентов в стационаре МУЗ «Клиническая больница №4» в 2011 году».

Решением Председателя Комитета муниципального заказа администрации Волгограда № 926 от 03.12.2010 г. создана аукционная комиссия по проведения открытого аукциона на право заключить муниципальный контракт «Оказание услуг по организации питания пациентов в стационаре МУЗ «Клиническая больница № 4» в 2011 году», а также утвержден ее состав.

Участником размещения заказа ООО «АФЗ» была подана заявка на участие в открытом аукционе.

Согласно Протокола заседания аукционной комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом аукционе на право заключить муниципальный контракт «Оказание услуг по организации питания пациентов в стационаре МУЗ «Клиническая больница № 4» в 2011 году» от 12.01.2011 г. участнику размещения заказа ООО «АФЗ» было отказано в допуске к участию в открытом аукционе на основании п. 1 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов в связи с наличием в представленных документах недостоверных сведений об участнике, а также на основании п. 4 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов в связи с несоответствием заявки участника требованиям, установленным в документации об аукционе. Согласно п. 1 ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов участник в составе заявки на участие в аукционе должен представить сведения об участнике размещения заказа, где в числе прочего указывается номер контактного телефона. Согласно требованиям документации об аукционе сведения, которые содержатся в заявке на участие в аукционе, в том числе заявки на участие в аукционе не должны допускать противоречивых и (или) недостоверных сведений, неполных сведений или двусмысленных толкований. В представленных участником размещения заказа сведениях об участнике размещения заказа указан не существующий (неиспользуемый в сетях подвижной связи) десятизначный номер контактного телефона.

Согласно пп. «а» п. 1 ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов заявка на участие в открытом аукционе должна содержать, в том числе, номер контактного телефона. Пунктом 7 раздела «Для участия в аукционе участники должны предоставить следующие документы, заверенные в установленном порядке» установлено, что участник, помимо прочего, должен предоставить заявку на участие в открытом аукционе, скрепленную подписью руководителя и печатью (заполненную по форме, прилагаемой к документации об аукционе).

Форма заявки на участие в аукционе содержит два приложения: Форму описи документов и форму сведений об участнике размещения заказа, в которой в п. 5 раздела «Для юридического лица» необходимо указать номер контактного телефона.

Участником размещения заказа ООО «АФЗ» была представлена заявка на участие в аукционе, заполненная по форме, установленной в документации об аукционе, также, были заполнены два приложения к заявке. В п. 5 раздела «Для юридического лица» формы «Сведения об участнике размещения заказа» указано: номер контактного телефона: (904) 415-02-62.

Понятие «номер контактного телефона» законодательно не определено.

Согласно Постановления Правительства РФ от 18.05.2005 г. № 310 «Об утверждении Правил оказания услуг местной, внутризоновой, междугородной и международной телефонной связи»: «вызов» - действия, совершаемые абонентом или пользователем услугами телефонной связи в целях установления соединения своего пользовательского (оконечного) оборудования с пользовательским (оконечным) оборудованием другого абонента или пользователя услугами телефонной связи, и совокупность операций, порождаемых этими действиями в сети электросвязи.

Согласно Постановления Правительства РФ от 25.05.2005 г. № 328 «Об утверждении Правил оказания услуг подвижной связи»:

«абонент» - физическое лицо (гражданин) или юридическое лицо, с которым заключен договор об оказании услуг подвижной связи при выделении для этих целей абонентского номера или уникального кода идентификации;

«соединение по сети подвижной связи» - установление в результате вызова взаимодействия между средствами связи, позволяющее абоненту передавать и (или) принимать голосовую и (или) неголосовую информацию»;

«абонентский номер <...> номер <...> однозначно определяющий (идентифицирующий) подключенную к сети подвижной связи абонентскую станцию (абонентское устройство) с установленной в ней SIM-картой.

Согласно п. 24 Постановления Правительства РФ от 13.07.2004 г. № 350 «Об утверждении Правил распределения и использования ресурсов нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации» Федеральное агентство связи организует работу по учету ресурса нумерации, формирует и ведет реестр российской системы и плана нумерации, содержащий:

а) сведения о выделенных ресурсах нумерации российского плана нумерации;

б) сведения о свободных ресурсах нумерации российского плана нумерации;

в) сведения об операторах связи, в отношении которых принято решение о выделении, изменении ресурса нумерации или переоформлено решение о выделении ресурса нумерации, включающие:

наименование (фирменное наименование), организационно-правовую форму, место государственной регистрации юридического лица и почтовый адрес его места нахождения;

фамилию, имя, отчество, место жительства, реквизиты основного документа, удостоверяющего личность, - для индивидуального предпринимателя;

объем выделенного ресурса нумерации;

информацию о территории использования выделенного ресурса нумерации.

Пунктом 25 вышеназванного Постановления информация, содержащаяся в реестре российской системы и плана нумерации, подлежит опубликованию в объеме, по форме и в порядке, которые определяются Федеральным агентством связи.

Согласно п. 5 Приказ Минкомсвязи РФ от 27.11.2008 г. № 100 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства связи по исполнению государственной функции по организации работ по учету ресурса нумерации, а также по формированию и ведению реестра российской системы и плана нумерации» исполнение государственной функции по ведению Реестра заканчивается публикацией на сайте Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (далее - Минкомсвязь России) информации из Реестра.

Информация об исполнении государственной функции по ведению Реестра размещена на официальном сайте Россвязи информационного портала Минкомсвязи России: www.minkomsvjaz.ru (далее - Сайт).

Пункт 17 Приказа Госкомсвязи РФ от 20.04.1999 г. № 71 «Об утверждении и введении в действие «Системы и плана нумерации на сетях связи стран 7-й зоны всемирной нумерации» (далее – Приказ) определяет понятие национального значащего номера – это номер <...> набираемый после национального префикса, для вызова абонента той же страны или группы стран, включенных в сводный план зоны всемирной нумерации. На сетях связи стран 7-й зоны всемирной нумерации национальный (значащий) номер состоит из кода ABC, за которым следует зональный номер абонента.

В соответствии с п. 19 Приказа номер абонента сети - последовательность десятичных цифр, которая однозначно определяет точку включения подвижного или стационарного терминала на сети географической зоны нумерации или Сети (корпоративной).

П. 24 Приказа определяет план набора номера - последовательность или комбинация десятичных цифр, символов и дополнительной информации, которые определяют метод использования плана нумерации.

Ключевым является понятие, определенное в п. 25 Приказа, а именно: план нумерации - Формат и структура номеров, используемых в этом плане. План нумерации не включает префиксы и дополнительную информацию, требуемую для осуществления вызовов. Таким образом, следует разграничить понятия номера, как такового, и план (формат, последовательность действий) его набора.

В силу, п. 26 Приказа для осуществления набора номера используется префикс. Существует несколько префиксов, в том числе, префикс межзоновый (национальный) (Пн) - цифра, используемая вызывающим абонентом для доступа к национальным услугам ИСС, а также для осуществления вызова внутри сетей либо между сетями связи стран 7-й зоны всемирной нумерации, но вне своей зоны нумерации.

Пунктом 3.3.2. Приказа определено, что в настоящее время действуют префиксы выхода на междугородную сеть связи соответственно Пн = 8 и Пмн = 8 - 10. Согласно Приказа Мининформсвязи РФ от 17.11.2006 г. № 142 «Об утверждении и введении в действие Российской системы и плана нумерации» при установлении телефонного соединения в сети подвижной связи используется закрытый план нумерации с префиксом Пн.

Из вышеуказанных норм следует, что при осуществлении набора номера в сети подвижной связи необходимо дополнительно набирать префикс Пн = 8.

Пунктом 37 вышеуказанного Приказа определен формат номера при установлении телефонного соединения между абонентами сетей подвижной радиотелефонной связи, подвижной радиосвязи, подвижной спутниковой радиосвязи:

Пн DEF x x x x x x ,
1 2 3 4 5 6 7

где:

Пн - национальный префикс;

DEF - код географически не определяемой зоны нумерации;

x x x x x x - зонный телефонный номер.

1 2 3 4 5 6 7

Таким образом, исходя из вышеизложенного, все перечисленные выше нормативные акты однозначно определяют порядок набора номера.

Участником размещения заказа ООО «АФЗ» в его заявке был указан национальный (значащий) номер <...> для установления соединения с которым лицу, желающему установить данное соединение, необходимо набрать индикатор Пн, равный 8.

Следовательно, жалоба ООО «АФЗ» является обоснованной, а отказ по основаниям, изложенным в Протоколе заседания аукционной комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом аукционе на право заключить муниципальный контракт «Оказание услуг по организации питания пациентов в стационаре МУЗ «Клиническая больница № 4» в 2011 году» от 12.01.2011 г., является неправомерным.

Следовательно, аукционная комиссия приняла незаконное решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе участнику размещения заказа ООО «АФЗ», тем самым нарушив п.п. 1, 4 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов.

Вышеуказанные действия аукционной комиссии содержат признаки состава

административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АФЗ» обоснованной.
2. Признать аукционную комиссию по проведению открытого аукциона на право заключить муниципальный контракт «Оказание услуг по организации питания пациентов в стационаре МУЗ «Клиническая больница № 4» в 2011 году» нарушившей п.п. 1, 4 ч. 1 ст. 12 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать аукционной комиссии по проведению открытого аукциона на право заключить муниципальный контракт «Оказание услуг по организации питания пациентов в стационаре МУЗ «Клиническая больница № 4» в 2011 году» предписание об устранении выявленных в решении Комиссии нарушений.
4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.