

## РЕШЕНИЕ

по делу №К-25/11 о нарушении законодательства о размещении заказов

Резолютивная часть оглашена 15.07.2011

Решение в полном объеме изготовлено 18.07.2011

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия УФАС) в составе: председателя Комиссии - руководителя Управления Кубашичева А. К., членов Комиссии: начальника отдела Управления Точиева Б.Б., ведущих специалистов – экспертов Управления Вдовиной О.Ю., Хацац А. К., и Хачемизовой З. К., в присутствии представителей: ООО «Агротранс» - генерального директора <...>, Министерства финансов Республики Адыгея (далее - Уполномоченный орган) – <...> (доверенность от 27.04.2011), Министерства здравоохранения Республики Адыгея - <...> (доверенность от 13.07.2011 №6733) и <...> (доверенность 13.07.2011 №6734), Государственного учреждения здравоохранения «Адыгейская республиканская детская клиническая больница» (далее – ГУЗ АРДКБ» - <...> рассмотрев в соответствии с Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 №379 жалобу ООО «Агротранс» (далее – Заявитель) от 08.07.2011 на действия единой комиссии Уполномоченного органа по размещению государственных заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Республики Адыгея (далее – Единая комиссия) при проведении открытого аукциона в электронной форме №279-А (извещение №0176200000111000393) на право заключения государственного контракта на выполнение капитального ремонта лечебного корпуса в ГУЗ «Адыгейская республиканская детская клиническая больница» в рамках программы модернизации здравоохранения Республики Адыгея на 2011-2012 годы (далее – аукцион №279-А), в связи с отказом в допуске к участию в аукционе, а также проведя внеплановую проверку в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов)

УСТАНОВИЛА:

Уполномоченным органом, на официальном сайте для размещения заказа <http://zakupki.gov.ru>, а также на сайте оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк – АСТ», 07.06.2011 г. размещены извещение и документация аукциона в электронной форме №279-А (номер закупки 0176200000111000393). Заказчик - Министерство здравоохранения Республики Адыгея (ГУЗ «АРДКБ»). Начальная (максимальная) цена контракта – 43 724 900 рублей (Сорок три миллиона семьсот двадцать четыре тысячи девятьсот рублей). Источник финансирования - субсидии из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, предусмотренные программой модернизации здравоохранения Республики Адыгея на 2011-2012 годы – 43 404 900 рублей в том числе: 2011 году – 20320,00 тыс. рублей; 2012 году – 23404,90 тыс. рублей; Республиканский бюджет Республики Адыгея - средства, предусмотренные в рамках программы модернизации здравоохранения Республики Адыгея на 2011-2012 годы – в 2011 году - 320,0 тыс. рублей. Документация аукциона №279-А утверждена 30.05.2011 министром здравоохранения Республики Адыгея – <...> В документацию аукциона №279-А, а именно в часть III «Проект государственного контракта» были внесены изменения. Извещение о внесении изменений размещено на официальном сайте 10.06.2011 г.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 01.07.2011 №279/1-А на участие в открытом аукционе №279-А подано девять заявок, три из которых, в том числе и заявка Заявителя, которой присвоен порядковый №2, не допущены решением Единой комиссии к участию в аукционе. Заявителю отказано в допуске к участию в аукционе №279-А на основании пункта 1 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов по причине несоответствия первой части заявки пп. «б» пп. 3 п. 3.5.1.1 части 1 документации об аукционе (отсутствуют конкретные показатели применяемых материалов, соответствующих значениям, установленным документацией об аукционе в электронной форме).

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея 08.07.2011 г. поступила жалоба ООО «Агротранс» от 08.07.2011 г. По мнению Заявителя, Единая комиссия неправомерно отказала ему в допуске к участию в аукционе №279-А по основаниям указанным в протоколе рассмотрения заявок от 01.07.2011 №279/1-А, поскольку пункт 3.5.1.1. документации аукциона №279-А состоит из трех подпунктов, которые содержат требования к первой части заявки и полностью производят содержание пунктов 1,2,3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов. В пункте 1 установлены требования при размещении заказа на поставку товара, в пункте - 2 на выполнение работ, в пункте 3 - на выполнение работ для выполнения которых используется товар. Однако каким конкретно пунктом необходимо руководствоваться в документации аукциона не указано, т.е. невозможно определить что необходимо - поставлять товар, выполнять работы или выполнять работы для выполнения которых используется товар. Поскольку в техническом задании указано наименование выполняемых работ: Капитальный ремонт лечебного корпуса ГУЗ «Адыгейской республиканской детской клинической больницы», Заявитель сделал вывод о том, что должен руководствоваться п.п. 2 п. 3.5.1.1. аукционной документации, то есть только дать согласие на выполнение работ на условиях, предусмотренных аукционной документацией № 279-А, что и было им сделано.

В жалобе Заявителя также отмечено, что в документации аукциона №279-А Заказчиком, не установлены конкретные показатели, характеризующие товар и позволяющие идентифицировать его соответствие потребностям Заказчика.

Уполномоченный орган с доводами жалобы не согласился и представил в Адыгейское УФАС России Возражение от 14.07.2011 №1321/06, в котором указано, что в связи с тем, что в Техническом задании документации аукциона №279-А содержались требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам), требования к размерам используемых при проведении работ товаров, а также иные показатели, связанные с определением соответствия используемых товаров, Единая комиссия в соответствии с частью 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, обязана была проверить первые части заявок на участие в аукционе №279-А на соответствие значениям, установленным в документации аукциона. В первой части заявки, поданной на участие в аукционе №279-А Заявителем, конкретные показатели предлагаемого к использованию при выполнении работ товара представлены не были, что является непредставлением сведений, предусмотренных подпунктом «б» пункта 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов и основанием для отказа участнику размещения заказа в допуске к участию в аукционе.

Уведомлениями Комиссии УФАС от 11.07.2011 №1762, №1763 и №1765 Уполномоченному органу, Заказчику и оператору электронной площадки соответственно, на основании части 4 статьи 60 Закона о размещении заказов направлены требования о приостановлении размещения заказа до рассмотрения жалобы по существу.

14.07.2011 г. в Адыгейское УФАС России поступило уведомление Министерства здравоохранения по Республике Адыгея от 13.07.2011 №6755 и копия Приказа министра здравоохранения по Республике Адыгея <...> от 12.07.2011 №502 «О приостановлении размещения заказа по открытому аукциону в электронной форме №279-А на право заключения государственного контракта на выполнение капитального ремонта лечебного корпуса в ГУЗ «Адыгейская республиканская детская клиническая больница» в рамках программы модернизации здравоохранения Республики Адыгея на 2011-2012 годы» согласно которым размещения заказа путем проведения аукциона №279-А приостановлено до рассмотрения жалобы Заявителя по существу.

В соответствии с частью 2.1 статьи 57 Закона о размещении заказов жалоба на положение документации об открытом аукционе в электронной форме может быть подана участником размещения заказа до окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме. По истечении указанных в настоящей части сроков обжалование соответствующих действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии осуществляется только в судебном порядке.

В соответствии с пунктом 4 документации аукциона дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме №279-А - до 9:00 часов 28.06.2011 г.

Поскольку жалоба Заявителя от 08.07.2011 подана после окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме (28.06.2011) обжаловать положений документации об открытом аукционе в электронной форме №279-А Заявитель не вправе.

С учетом изложенного, Комиссия УФАС рассматривает жалобу Заявителя только в части обжалования действий Единой комиссии при рассмотрении заявок на участие в аукционе №279-А и порядке отбора участников аукциона.

Вместе с тем, в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов вся информация о нарушениях законодательства о размещении заказов, содержащаяся в обращении ООО «Агротранс» от 08.07.2011 будет рассмотрена в ходе внеплановой проверки.

В результате проведения внеплановой проверки размещения заказа в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, Комиссия УФАС установила:

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать: «требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению...»

В пунктах 1,2,3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов указаны требования к содержанию первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме в трех случаях:

- 1) при размещении заказа на поставку товара,
- 2) при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг,
- 3) при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар.

Часть 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов дублировано в пункте 3.5.1.1 документации об аукционе №279-А, в которой указано требование к содержанию первых частей заявок в трех случаях: 1 - при размещении заказа на поставку товара, 2 - при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг; и 3 - при

размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар):

В п. 23 Информационной карты документации об аукционе указаны требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме: «Первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, указанным в пункте 3.5.1.1 части I настоящей документации об аукционе...».

Однако указание на то, что именно является предметом аукциона №279-А – выполнение работ (случай 2) или выполнение работ с использованием товара (случай 3) в документации аукциона №279-А не указано, и каким конкретно подпунктом пункта 3.5.1.1. руководствоваться при подачи первых частей заявок в документации аукциона также не указано.

Таким образом, Заказчик не указал конкретно требования к содержанию и составу первых частей заявок, поскольку в пункте 3.5.1.1 части I документации об аукционе указаны требования к содержанию первых частей заявок в 3 случаях:

- при размещении заказа на выполнение работ,
- при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг
- при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар.

Вместе с тем, из содержания части III «Информационная карта аукциона» и части IV «Техническая часть документации аукциона» документации аукциона №279-А, а также разъяснений, размещенных на официальном сайте следует, что предметом аукциона является выполнение работ с использованием товара:

Так, в пункте 10 части III «Информационная карта аукциона» документации аукциона №279-А указано, что краткая характеристика и количество поставляемого товара, объем выполняемых работ, оказываемых услуг содержатся в части IV «Техническая часть документации аукциона».

В пункте 4.1. части IV «Техническая часть документации аукциона» документации аукциона №279-А указано, что подрядчик обязан выполнить работы своими материалами, силами и средствами в соответствии с Локальным сметным расчетом, нормативно-технической документацией и Строительными нормами и правилами, действующими на территории Российской Федерации.

Пунктом 2 части IV документации аукциона №279-А установлено, что производить поставку материалов на объект только по согласованию с Заказчиком в количестве необходимом для обеспечения работы одной смены.

Из содержания вышеуказанных норм документации следует, что предметом контракта по аукциону №279-А является выполнение работ с использованием товара.

Согласно части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Жалоба Заявителя содержит информацию о нарушении законодательства о размещении заказов в части отсутствия в документации аукциона №279-А конкретных показателей, характеризующих товар и позволяющих идентифицировать его соответствие потребностям Заказчика.

Вместе с тем, ведомость объемов работ части IV документации аукциона

содержит характеристики необходимого к использованию товара, например: Кирпич глиняный обыкновенный (пункт 37.1), раствор готовый кладочный цементно-известковый марки 50 (пункт 37.2), плитка керамогранит для пола 300x300x9мм (пункт 70.9) и т. д.

Кроме того, одним из участников размещения заказов в адрес заказчика был направлен запрос о разъяснениях отсутствия минимальных и максимальных значений товаров, что не позволяет указать в заявке эквивалентность материалов используемых при выполнении работ.

В ответ на вышеуказанный запрос 24.06.2011 г. на официальном сайте были размещены и одинаково доступны для ознакомления всем участникам размещения заказа, разъяснения положений документации аукциона, в которых указано, что при отсутствии параметров эквивалентности товара, при выполнении работ может использоваться любой товар такого рода.

Указанные разъяснения также поясняют, что предметом аукциона №279-А является выполнение работ с использованием товара.

Таким образом, довод жалобы Заявителя о невозможности определить из содержания документации аукциона №279-А, что является предметом контракта - выполнения работ или выполнение работ для которых используется товар необоснован и не соответствует действительности.

В результате рассмотрения жалобы Заявителя Комиссия УФАС установила, что при подаче первой части заявки на участие в аукционе №279-А ООО «Агротранс» подтвердило о своем согласии выполнить работы на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, однако не представило конкретные показатели предлагаемого к поставке товара, т.е. сведения предусмотренные подпунктом «б» пункта подпункта 3 пункта 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае непредставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений.

С учетом изложенного, Единая комиссия правомерно отклонила первую часть заявки Заявителя на основании пункта 1 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов по причине отсутствия в первой части заявки конкретных показателей применяемых материалов, соответствующих значениям, установленным документацией об аукционе в электронной форме.

Комиссия, руководствуясь главой 8, статьей 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Агротранс» от 08.07.2011 необоснованной.
  2. Признать в действиях государственного заказчика – Министерства здравоохранения Республики Адыгея нарушение пункта 1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, в части отсутствия в документации аукциона №279-А конкретного требования к содержанию и составу первых частей заявок.
  3. В связи с тем, что вышеуказанное нарушение Закона о размещении заказов не повлияло на итоги размещения заказов предписание не выдавать.
- Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

