

Я, руководитель Тульского УФАС России рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № АП 05-07/08-2015, возбужденного 12 мая 2015 года главным специалистом – экспертом Тульского УФАС России Илюхиной М.О., в отношении юридического лица - Государственного учреждения Тульской области «Тулаавтодор» (далее – ГУ ТО «Тулаавтодор») (юридический адрес: Тульская область, Заокский район, Ненашевский с.о., с.Ненашево, ул.Кирова, д.11г, 301016, ИНН 7107535259, ОГРН 1127154009113), по части 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), устанавливающей административную ответственность за нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи, в присутствии надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении № АП 05-07/08-2015 ведущего специалиста юридического отдела < --- >.

УСТАНОВИЛ:

На основании части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ГУ ТО «Тулаавтодор» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в рамках положений Закона.

Положение о закупке государственного учреждения Тульской области «Тулаавтодор», утвержденное 22 января 2015 года, является согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон) документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, размещено 28.01.2015 ГУ ТО «Тулаавтодор» на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru.

Согласно пункту 7.1 Положения о закупке государственного учреждения Тульской области «Тулаавтодор», одним из способов закупки является аукцион в электронной форме (электронный аукцион).

31 марта 2015 года ГУ ТО «Тулаавтодор» на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц

www.zakupki.gov.ru размещены документация и извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку материалов для дорожно – строительных работ по двум закупкам (закупка № 31502196529, № 31502196898).

Начальная (максимальная) цена договора по закупке № 31502196529 составила 35 096 000 руб., начальная (максимальная) цена договора по закупке № 31502196898 составила 9 300 000 руб.

Одним из принципов, которыми заказчики руководствуются при закупке товаров, работ, услуг согласно п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона является информационная открытость закупки.

Согласно части 2 статьи 4 Закона заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. [Порядок](#) формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, [требования](#) к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации

Порядок формирования плана закупки товаров (работ, услуг) для нужд заказчиков определен [Правилами](#) формирования плана закупки товаров (работ, услуг), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 № 932 (далее - Правила).

Исходя из требований [пункта 2](#) Правил в план закупки включаются сведения о закупке всех товаров (работ, услуг), необходимых для удовлетворения потребностей заказчика, осуществляемых всеми предусмотренными положением о закупке способами, за исключением случаев, указанных в [пункте 4](#) Правил.

Из [пункта 9](#) Правил следует, что в случае если закупка товаров (работ, услуг) осуществляется путем проведения конкурса или аукциона, внесение изменений в план закупки осуществляется в срок не позднее размещения на официальном сайте извещения о закупке, документации о закупке или вносимых в них изменений.

В плане закупки товаров, работ, услуг на 2014 год (№ 2140051210), период действия плана с 01.04.2014 по 31.03.2015, размещенном на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru, отсутствует информация о закупках № 31502196529, № 31502196898, то есть, изменения не были внесены в срок размещения на официальном сайте извещения о закупке, документации о закупке.

Таким образом, своими действиями Заказчик нарушил требования части 2 статьи 4 Закона и [пункта 9](#) Правил.

Информация о проведении закупок № 31502196529, № 31502196898 включена в план закупки товаров, работ, услуг на 2015 (№ 2150113712), период действия плана с 01.04.2015 по 31.03.2016, размещенный на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru лишь 14.04.2015, то есть, после размещения извещений и документов (закупки № 31502196529, № 31502196898), которое состоялось

31.03.2015 года, т.е. с нарушением установленного Законом срока, что является нарушением принципа информационной открытости проведения закупок.

На определение о возбуждении дела об административном правонарушении № АП-05-07/08-2015 и проведении административного расследования от 12 мая 2015 года (исх. № 5/2625 от 12.05.2015 года) представителем по доверенности № 5 от 12.01.2015 ГУ ТО «Тулаавтодор» Подовой Г.В. представлены объяснения по данному делу от 19.05.2015 № 384 (вх. № 2926 от 21.05.2015 года) следующего содержания:

«31 марта 2015 года ГУ ТО «Тулаавтодор» - Заказчиком были размещены извещения на поставку материалов для дорожно-строительных работ. Данным извещениям о проведении открытого аукциона в электронной форме были присвоены номера соответственно № 31502196898 и № 31502196529. В данных извещениях была установлена дата публикации 31.03.2015 года.

Указанные извещения № 31502196898 и № 31502196529 должны были быть включены в план закупки товаров, работ, услуг на 2014-2015 годы № 2140051210, с периодом действия с 01.04.2014 по 31.03.2015 годы. Однако, в виду технического сбоя программы внести извещения № 31502196898 и № 31502196529 на поставку материалов для дорожно-строительных работ не представилось возможным.

Отделом контрактной службы ГУ ТО «Тулаавтодор» было принято решение о включении вышеуказанных извещений в план закупки товаров, работ, услуг на 2015-2016 годы №2150113712.

Вместе с этим, сообщаем, что данное действие, выразившееся в переносе извещений на поставку материалов для дорожно-строительных работ № 31502196898 и № 31502196529 в план-график на 2015-2016 годы, не является нарушением порядка публикации согласно нормам Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках...», поскольку несет технический характер и не может ограничить конкуренцию участников. Это подтверждается тем, что на данные аукционы были поданы заявки на участие.

В соответствии с предписаниями по делу № 5/14-2015 от 06.05.2015 г. (исх. №5/2604 от 12.05.2015) и делу № 5/15-2015 от 06.05.2015 г. (исх. №5/2602 от 12.05.2015), выданными Управлением Федеральной антимонопольной службы по Тульской области, данные аукционы 13.05.2015 г. были аннулированы».

Следовательно, вышеуказанными действиями юридическое лицо - ГУ ТО «Тулаавтодор» совершило административное правонарушение, предусмотренное частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи.

Время совершения административного правонарушения – 31.03.2015 года.

Место совершения административного правонарушения – Тульская

область, Заокский район, Ненашевский с.о., с.Ненашево, ул.Кирова, д.11 г.

Состав административного правонарушения объективно подтверждается материалами дела:

- наличие события административного правонарушения – **нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи;**

- лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые настоящим Кодексом или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность – **юридическое лицо – Государственное учреждение Тульской области «Тулаавтодор»;**

- виновность лица в совершении административного правонарушения - **Государственное учреждение Тульской области «Тулаавтодор» - имело возможность, но не предприняло всех зависящих от него мер по соблюдению законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц;**

- обстоятельства, отягчающие административную ответственность - **не имеются;**

- обстоятельства, смягчающие административную ответственность - **административное правонарушение по части 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях совершено впервые.**

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь статьями 7.32.3 (часть 4), 23.83, 29.9 (часть 1) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Наложить на юридическое лицо - Государственное учреждение Тульской области «Тулаавтодор» административный штраф в размере 10 000 (десяти тысяч) рублей 00 копеек.

Сумму штрафа надлежит уплатить:

Получатель: ИНН 7107026090/КПП 710601001

УФК по Тульской области

(Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области)

КБК 161 1 16 02010 01 6000 140

ОКТМО 70701000

Банк получателя: Отделение Тула

БИК 047003001

Р/сч 40101810700000010107

Назначение платежа - административный штраф по постановлению Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области от 02.06.2015 года о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № АП 05-07/08-2015 за нарушение законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2. КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьёй 31.5. КоАП РФ.

Согласно части 3 статьи 32.2. КоАП РФ, сумма административного штрафа вносится или переводится лицом, привлеченным к административной ответственности, в кредитную организацию, в том числе с привлечением банковского платежного агента или банковского платежного субагента, осуществляющих деятельность в соответствии с [Федеральным законом](#) «О национальной платежной системе», организацию федеральной почтовой связи либо платежному агенту, осуществляющему деятельность в соответствии с [Федеральным законом](#) от 3 июня 2009 года № 103-ФЗ «О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами».

Согласно части 5 статьи 32.2. КоАП РФ, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в [части 1](#) настоящей статьи, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном [Федеральным законодательством](#). Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Согласно части 1 статьи 20.25. КоАП РФ, неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1-30.3 КоАП РФ в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно пункту 1 статьи 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с пунктом 7 статьи 21 Федерального закона от 2 октября 2007г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» акты должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение двух лет со дня их вступления в законную силу.