

Решение
по делу №06/398-16 о результатах внеплановой проверки
соблюдения законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

04.04.2016

г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 04.04.2016

Решение изготовлено в полном объеме 07.04.2016

На основании пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями) (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов государственного учреждения - регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Крым (далее — Заказчик, ГУ – РО ФСС России по Республике Крым) Ю. Г. Солодовниковой (по доверенности), О. В. Ивановой (по доверенности), А. В. Бугаёва (по доверенности), —

рассмотрев обращение Федеральной службы безопасности Российской Федерации Управление по Республике Крым и городу Севастополю (далее – Заявитель, Управление) от 22.03.2016 № 171/6/2239 (вх. №1131ов от 23.03.2016), содержащего информацию о признаках нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в действиях Заказчика при проведении аукциона в электронной форме «Поставка специальных устройств для чтения "говорящих книг" на флеш-картах - тифлофлешплееров для инвалидов Республики Крым в 2016 г.» (номер извещения 0275100000116000070) (далее - Аукцион),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение Управления на действия

ГУ – РО ФСС России по Республике Крым при проведении Аукциона в части возможного составления технического задания документации об Аукционе в интересах конкретного производителя.

Заседание Комиссии по проведению внеплановой проверки по обращению Управления назначено на 14:15 29.03.2016. В связи с выяснением обстоятельств, имеющих значение для принятия Комиссией решения, по просьбе представителей Заказчика в заседании Комиссии объявлен перерыв до 9:30 04.04.2016.

В результате рассмотрения обращения Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика,

исполнителя):

1. - извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) – 29.02.2016;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- 3) начальная (максимальная) цена контракта – 4 363 437,00 российских рублей;
- 4) дата окончания подачи заявок: 18.03.2016, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 22.03.2016, дата проведения аукциона в электронной форме: 25.03.2016;
- 5) на участие в Аукционе подана 1 заявка.
- 6) победителем Аукциона признано общество с ограниченной ответственностью «Ковчег+»;
- 7) информация о заключении контракта на официальном сайте отсутствует.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки (пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе);

- использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований,

обозначений и терминологии (пункт 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе).

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с частью 3 статьи 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена [Законом](#) о контрактной системе.

Кроме того, в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. При этом если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В соответствии с частью IV «Описание объекта закупки» документации об Аукционе Заказчик установил:

№ п/п	Наименование Товара	Технические характеристики	Ед. изм. (шт)	Кол-во
		Специальное устройство для чтения «говорящих книг» на флеш-картах предназначено для воспроизведения «говорящих книг», записанных в специальном криптозащищенном формате, принятом ВОС и Российской государственной библиотекой для		

слепых в качестве общероссийского стандарта для обеспечения фондов специальных библиотек и школ для слепых, «говорящих книг» международного формата DAISY, аудио файлов и электронных текстов.

Поставляемый товар должен быть новым (товаром, который не был в употреблении, в ремонте, в том числе который не был восстановлен, у которого не была осуществлена замена основных частей, не были восстановлены потребительские свойства).

Тифлофлешплееры должен иметь следующие технические параметры, функции и режимы: Воспроизведение «говорящих книг», звуковых и электронных текстовых файлов следующих форматов:

«Говорящие книги», записанные в специализированном формате на флеш-картах типа SD, SDHC и SDXC с применением трехпроходного поточного блочного шифрования содержимого MP3 файлов по алгоритму XXTEA с длиной ключа криптозащиты 128-бит (ТУ 4031-015-05178197-2014).

При этом устройство должно выполнять следующие функции:

- озвученная перемотка в пределах всей книги в прямом и обратном направлениях;

- возможность устанавливать «электронные закладки» (маркировка необходимого места на фонограмме и воспроизведение с установленного места) в количестве - не менее 50 для каждой книги (отдельный список для каждой книги);

- плавная (или ступенчатая с количеством градаций не менее 11) регулировка скорости воспроизведения в сторону уменьшения до 0,5 крат и увеличения до 3-х крат без изменения тембра голоса;

- озвученная речевая навигация в прямом и обратном направлениях по книгам, фрагментам, закладкам;

- озвучивание текущего места

воспроизведения: номера книги, номера фрагмента, времени от начала книги и общего времени звучания книги;

-озвучивание встроенным синтезатором речи имени автора и названия книги.

«Говорящие книги» международного формата DAISY (DAISY 2.0, DAISY 2.02).

При этом устройство должно выполнять следующие функции:

- озвученная перемотка в пределах всей книги в прямом и обратном направлениях;

- возможность устанавливать «электронные закладки» (маркировка необходимого места на фонограмме и воспроизведение с установленного места) в количестве - не менее 50 для каждой книги (отдельный список для каждой книги);

- плавная (или ступенчатая с количеством градаций не менее 11) регулировка скорости воспроизведения в сторону уменьшения до 0,5 крат и увеличения до 3-х крат без изменения тембра голоса;

- озвученная речевая навигация в прямом и обратном направлениях по заголовкам, группам, страницам, фразам и закладкам;

- озвучивание текущего места воспроизведения: времени от начала книги и общего времени звучания книги;

- озвучивание встроенным синтезатором речи имени автора и названия книги.

Аудиофайлы формата MP3 с битрейтом от 8 до 320 кбит/сек.

При этом устройство должно выполнять следующие функции:

- озвученная перемотка в пределах папки в прямом и обратном направлениях;

- возможность устанавливать «электронные закладки» (маркировка необходимого места на фонограмме и воспроизведение с установленного места) в количестве - не менее

50 для каждой папки (отдельный список для каждой папки);

- плавная (или ступенчатая с количеством градаций не менее 11) регулировка скорости воспроизведения в сторону уменьшения до 0,5 крат и увеличения до 3-х крат без изменения тембра голоса;

- озвученная речевая навигация в прямом и обратном направлениях по папкам, файлам, закладкам;

-озвучивание текущего места воспроизведения встроенным русскоязычным синтезатором речи: имени файла, включая длинные имена (до 255 символов). Аудиофайлы форматов Ogg Vorbis, FLAC, WAVE (PCM), AAC.

При этом устройство должно выполнять следующие функции:

-озвученная перемотка в пределах папки в прямом и обратном направлениях;

- возможность устанавливать «электронные закладки» (маркировка необходимого места на фонограмме и воспроизведение с установленного места) в количестве - не менее 50 для каждой папки (отдельный список для каждой папки);

- плавная (или ступенчатая с количеством градаций не менее 11) регулировка скорости воспроизведения в сторону уменьшения до 0,5 крат и увеличения до 3-х крат без изменения тембра голоса;

- озвученная речевая навигация в прямом и обратном направлениях по папкам, файлам, закладкам;

- озвучивание текущего места воспроизведения встроенным синтезатором речи: имени файла, включая длинные имена (до 255 символов).

Воспроизведение файлов электронных текстовых форматов: TXT (в кодировках CP1251, UTF-8), HTML и Microsoft Word (DOC), при помощи встроенного русскоязычного синтезатора речи. Синтезатор речи должен соответствовать высшему классу качества по ГОСТ Р 50840-95

1	<p>Поставка специальных устройств для чтения "говорящих книг" на флеш-картах тифлофлешплееров для инвалидов Республики Крым в 2016г.</p>	<p>пункт 8.4.</p> <p>При этом устройство должно выполнять следующие функции:</p> <ul style="list-style-type: none"> - озвученная перемотка в пределах файла в прямом и обратном направлениях; - возможность устанавливать «электронные закладки» (маркировка необходимого места на фонограмме и воспроизведение с установленного места) в количестве - не менее 50 для каждого файла (отдельный список для каждого файла); - плавная (или ступенчатая с количеством градаций не менее 11) регулировка скорости воспроизведения в сторону уменьшения до 0,5 крат и увеличения до 3-х крат без изменения тембра голоса; - озвученная речевая навигация в прямом и обратном направлениях по папкам, файлам, предложениям, закладкам, процентам; - озвучивание текущего места воспроизведения встроенным синтезатором речи: имени файла (включая длинные имена (до 255 символов) и количества прочитанного в процентах. <p>Устройство должно иметь возможность соединения с сетью интернет по беспроводному интерфейсу Wi-Fi, реализуемому с помощью встроенного в устройство модуля Wi-Fi или внешнего подключаемого USB Wi-Fi модуля, входящего в комплект поставки устройства. Устройство должно поддерживать работу с сервисами сетевых электронных библиотек для инвалидов по зрению по протоколу DAISY Online Delivery Protocol (DODP). При этом пользователь должен иметь следующие возможности выбора книг:</p> <ul style="list-style-type: none"> - самостоятельный выбор книг путем текстового или голосового поиска по навигационному меню; - выбор книг путем очного и удаленного (по телефону) запроса в библиотеку с установкой выбранных книг на электронную полку читателя; - загрузка выбранных книг из электронной полки 	шт	300
---	--	--	----	-----

и библиотечной базы в тифлофлешплеер;

- онлайн прослушивание выбранных книг без их загрузки в тифлофлешплеер с сохранением позиции воспроизведения каждой книги. Устройство должно иметь встроенный FM-радиоприемник со следующими техническими параметрами и функциональными характеристиками:

- диапазон принимаемых частот: не уже чем 64-108 МГц,

- тип приемной антенны: телескопическая или внутренняя,

- наличие функции сохранения в памяти устройства настроек на определенные радиостанции в количестве не менее 50,

- возможность озвученной речевой навигации по сохраненным в памяти устройства радиостанциям,

- наличие режима записи с радиоприемника на флеш-карту (или во внутреннюю память) с возможностью последующего воспроизведения. Устройство должно иметь встроенный диктофон со следующими функциональными характеристиками:

- запись на флеш-карту (или во внутреннюю память) со встроенного и с внешнего микрофонов и последующего воспроизведения;

- редактирование записей, выполненных в режиме диктофона (вырезка фрагмента, вставка новой записи). Устройство должно обеспечивать работу со следующими типами носителей информации:

- флеш-карты типа SD, SDHC и SDXC с максимальным возможным объемом не менее 64 ГБ,

- USB флеш-накопитель,

- внутренняя флеш-память.

Устройство должно обеспечивать работу с носителями информации, поддерживающими файловую структуру FAT и FAT32. Устройство

должно обеспечивать возможность прослушивания как через встроенную акустическую систему, так и с использованием стереонаушников. Встроенная акустическая система должна содержать широкополосные громкоговорители, расположенные в разных плоскостях для достижения стереоэффекта и иметь звукопроницаемую защиту от внешних повреждений. Суммарная выходная мощность встроенной акустической системы: не менее 4,0 Вт. Диапазон воспроизводимых частот: не уже чем 100-10000 Гц. Регулировка громкости во всех режимах работы устройства должна быть плавной или ступенчатой с количеством градаций не менее 25. Наличие режима автоматического отключения устройства при отсутствии активности пользователя (режим "Сон") с возможностью настройки таймера автоматического отключения устройства. При повторном включении аппарата после его выключения должны сохраняться следующие параметры работы устройства: режим, громкость воспроизведения, место воспроизведения фонограммы или частота радиостанции.

Наличие режима записи на флеш-карту (или во внутреннюю память) с внешних аудиоисточников через линейный вход с возможностью последующего воспроизведения.

Наличие функции блокировки клавиатуры. Обновление внутреннего программного обеспечения должно производиться из файлов, записанных на флеш-карте.

Корпус тифлофлешплеера должен быть изготовлен из высокопрочного АБС пластика. Клавиатура управления должна быть кнопочной (или клавишной).

Все кнопки (или клавиши) управления должны быть снабжены звуковым сигнализатором (речевым информатором) и тактильными обозначениями.

Все надписи, знаки и символы, указывающие на назначение органов управления тифлофлешплеера, должны быть выполнены рельефно-точечным шрифтом Брайля или

рельефными буквами русского алфавита и (или) арабскими цифрами и (или) знаками символов.

Питание устройства комбинированное: от сети 198-242 В, 50 Гц и от встроенного аккумулятора. Время автономной работы от аккумулятора не менее 6 часов в режиме чтения «говорящей книги» через встроенную акустическую систему при среднем уровне громкости.

Время полной зарядки аккумулятора не более 7 часов.

Габаритные размеры:

- длина не менее 170 мм и не более 200 мм
 - высота не менее 100 мм и не более 140 мм
 - глубина не менее 30 мм и не более 80 мм
- Масса: не более 0,5 кг

Комплект поставки:

- специальное устройство для чтения "говорящих книг" на флеш-картах
- флеш-карта объемом не менее 2 ГБ с записанными в специализированном формате "говорящими книгами"
- сетевой адаптер
- головные телефоны
- паспорт изделия
- плоскочечное (крупным шрифтом) руководство по эксплуатации
- звуковое (на флеш-карте или во внутренней памяти) руководство по эксплуатации
- ремень или сумка для переноски
- упаковочная коробка
- кабель USB для соединения устройства с компьютером

...» (цитата документации об Аукционе).

Комиссия, рассмотрев описание объекта закупки (техническое задание) на закупку специальных устройств для чтения «говорящих книг» на флеш-картах – тифлофлешплееров в документации об Аукционе, установила, что согласно коммерческим предложениям, послужившим основаниям для расчета начальной (максимальной) цены контракта Аукциона, заявке участника на участие в Аукционе, допущенного к закупке, данное описание соответствует тифлофлешплееру ООО «КРУСТ», г. Екатеринбург, Россия.

Представители Заказчика не предоставили документально подтвержденные сведения о том, что описание специальных устройств для чтения «говорящих книг» на флеш-картах - тифлофлешплееров в документации об Аукционе, а именно наличия условия, чтобы «Все надписи, знаки и символы, указывающие на назначение органов управления тифлофлешплеера, должны быть выполнены рельефно-точечным шрифтом Брайля или рельефными буквами русского алфавита и (или) арабскими цифрами и (или) знаками символов», соответствует товарам не менее двух производителей, кроме товаров ООО «КРУСТ» (г. Екатеринбург, Россия).

Таким образом, действия Заказчика, включившего в документацию об Аукционе требования к тифлофлешплееру, которым соответствует товар исключительно одного производителя, противоречат части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе, части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, нарушают пункт 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 2 части 15 статьи 99, частями 1, 2 статьи 112 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать обращение Управления на действия Заказчика обоснованным.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункт 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России материалы дела №06/398-16 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.
5. Прекратить действие Уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 25.03.2016 № 06/1544.
6. Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ
по делу №06/398-16

**об устранении нарушений законодательства
Российской Федерации о контрактной системе**

04.04.2016

г. Симферополь

Резолютивная часть предписания объявлена 04.04.2016

Предписание изготовлено в полном объеме 07.04.2016

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

на основании решения Комиссии от 04.04.2016 по делу №06/398-16 по итогам рассмотрения обращения Федеральной службы безопасности Российской Федерации Управление по Республике Крым и городу Севастополю от 22.03.2016 № 171/6/2239 (вх. №1131ов от 23.03.2016) на действия государственного учреждения - регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Крым» (далее — Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме «Поставка специальных устройств для чтения "говорящих книг" на флеш-картах - тифлофлешплееров для инвалидов Республики Крым в 2016 г.» (номер извещения 0275100000116000070) (далее – Аукцион), в соответствии с частью 1 статьи 2, частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с изменениями, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Минюсте РФ 27.02.2015 за регистрационным №36262,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику отменить Аукцион.
2. Заказчику в срок до 20.04.2016 исполнить настоящее предписание и предоставить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по факсимильной связи (3652) 252-431 или электронной почте по адресу: fo82@fas.gov.ru.
3. Прекратить действие Уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 25.03.2016 №06/1544.

Невыполнение в установленный срок предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или

муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.