

Решение
по делу №06/1418-16-РНП
о включении информации
в реестр недобросовестных поставщиков

18.07.2016

г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 18.07.2016

Решение изготовлено в полном объеме 21.07.2016

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя интересов территориального Фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым (далее – Заявитель, ТФОМС Республики Крым, Заказчик) Р. Н. Ермолина (по доверенности),

представители общества с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «Вымпел» (далее – Ответчик, ООО «ЧОП «Вымпел») на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения обращения Ответчик уведомлен надлежащим образом, -

рассмотрев обращение Заявителя от 04.07.2016 № 4439 (вх. №2668ов от 05.07.2016) о включении информации об ООО «ЧОП «Вымпел» (ИНН: 7017221145, КПП: 701701001, адрес (место нахождения): 634062, Томская область, г. Томск, ул. Иркутский тракт, д. 81/2 Учредитель (участник): Янтарев Алексей Сергеевич, ИНН: 702436484610) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по результатам проведения аукциона в электронной форме «оказание услуг по охране помещений филиала ТФОМС Республики Крым в г. Феодосии» (номер извещения 0275200000115000097) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение ТФОМС Республики Крым о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об ООО «ЧОП «Вымпел» - победителе Аукциона в виду принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам закупки № 0275200000115000097.

Из обращения следует, что Заказчиком 21.06.2016 принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, в связи с неисполнением ООО «ЧОП «Вымпел» взятых обязательств по оказанию услуг по охране

помещений филиала ТФОМС Республики Крым в г. Феодосии.

Крымским УФАС России принято Уведомление о рассмотрении дела №06/1418-16-РНП по включению информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 11.07.2016 № 06/4412, направленное Ответчику, Заявителю и размещенное на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт).

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем, Комиссия установила следующее.

Согласно извещению о проведении Аукциона, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение размещено на официальном сайте – 07.12.2015;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта — 418 388,00 российских рублей;

- дата окончания подачи заявок — 15.12.2015; дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников — 15.12.2015; дата проведения Аукциона — 18.12.2015;

- на участие в Аукционе поданы 2 заявки, все допущены.

Согласно Протоколу подведения итогов электронного аукциона от 18.12.2015 № 0275200000115000097-3 (далее — Протокол), победителем Аукциона признано ООО «ЧОП «Вымпел», в соответствии с частью 16 статьи 66 Закона о контрактной системе Аукцион признан несостоявшимся.

Частью 5 статьи 112 Закона о контрактной системе определено, что до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Закона о контрактной системе.

Итоговый протокол Аукциона размещен Заказчиком в единой информационной системе 18.12.2015 20:43.

В силу статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона.

Между ТФОМС Республики Крым и ООО «ЧОП «Вымпел» заключен Государственный контракт от 30.12.2015 на оказание услуг по охране помещений филиала ТФОМС Республики Крым в г. Феодосии (далее - Контракт), размещенный в единой информационной системе 11.01.2016 10:46, номер реестровой записи 29102009182 16 000001.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил «...

04.02.2016 ТФОМС Республики Крым направил в адрес ООО «ЧОП «Вымпел» претензию исх. № 330 с требованием об уплате штрафных санкций за нарушение условий государственного контракта и устранении данных нарушений. 29.02.2016г., 02.03.2016г., 03.03.2016г., 04.04.2016г., были составлены односторонние акты о выявлении недостатков при оказании услуг по охране помещений филиала ТФОМС в г. Феодосии. 04.03.2016 исх. № 1185 ТФОМС Республики Крым направил повторную претензию Поставщику по качеству и объему оказываемых услуг, в связи с тем, что нарушения условий контракта не были устранены. Услуги, оказанные ненадлежащим образом:

1. В нарушение п. 1.3 и п.п. 4.1.1 п. 4.1 Контракта, Исполнитель не обеспечил наличие сотрудника охранной организации на объекте Заказчика в следующие числа месяцев: 11 января 2016 года, 02-10 марта 2016 года. Факты отсутствия сотрудника охранной организации на объекте оформлены Актами о выявлении нарушений.
2. В нарушение п. 1.7 п.п. 4.1.1 п. 4.1 Контракта, п. 2.2 Приложения № 1 к Контракту Исполнитель обеспечил установку обслуживания тревожной кнопки на объекте Заказчика лишь 15.02.2016 года. Факт несвоевременной установки тревожной кнопки, установленной на объекте Заказчика оформлен Актом о выявлении нарушений.
3. В нарушение п. 1.3 и п.п. 4.1.1 п. 4.1 Контракта, п. 2.2. Приложения № 1 к Контракту, Исполнитель не осуществляет плановое техническое обслуживание системы охранной сигнализации ежемесячно один раз в месяц с занесением результатов обслуживания в Журнал регистрации работ по техническому обслуживанию».
4. В нарушение п. 1.3 и п.п. 4.1.1 п. 4.1 Контракта, п. 5 Приложения № 1 к Контракту, Исполнитель не обеспечил в полном объеме постоянного нахождения на посту охраны служебной документации.

В соответствии с п. 3.15. Приложения №1 к контракту, 30.05.2016 ТФОМС совместно с Поставщиком составили акт, в котором зафиксированы нарушения условий контракта. 10.06.2016 был составлен акт, согласно которому большая часть нарушений, зафиксированные 30.05.2016 не были устранены. В связи с тем, что нарушения условий контракта носят делящийся характер и не устранены до настоящего времени, 21.06.2016г. ТФОМС Республики Крым принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта. 22.06.2016 решение об одностороннем отказе Заказчика от исполнения контракта было размещено на сайте zakurki.gov 22.06.2016 данное решение было вручено представителю ООО «ЧОП «Вымпел». 02.07.2016г. решение вступило в силу» (цитаты из обращения).

В соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В силу части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Комиссией проанализированы положения Контракта, указанное условие предусмотрено в разделе 6 Контракта.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную [частью 3](#) настоящей статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

По информации Заявителя, с учетом требований частей 12, 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта на оказание услуг по охране помещений филиала ТФОМС Республики Крым в г. Феодосии вступило в силу 02.07.2016 и Контракт считается расторгнутым.

На заседании Комиссии представитель Заказчика сообщил, что Решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта от 22.06.2016 Ответчиком в судебном порядке не оспорено, т. к. в адрес Заказчика не поступало определение суда о назначении рассмотрения дела.

Крымское УФАС России, с целью объективного рассмотрения сложившейся ситуации, Уведомлением о рассмотрении дела №06/1418-16-РНП по включению

информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 11.07.2016 № 06/4412, направленным ООО «ЧОП «Вымпел» в письменном и электронном виде, указало о необходимости предоставления возражений на обращение либо письменных пояснений по факту принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта с документальным подтверждением причин и иных документов, материалов, имеющих отношение к рассматриваемому вопросу, а также обеспечить явку в Крымское УФАС России представителя на представление интересов Ответчика на заседании Комиссии.

Однако ООО «ЧОП «Вымпел» не предоставило никаких пояснений по факту обращения, проявило полное бездействие и безответственное отношение к выполнению выигранного контракта, проигнорировало участие в рассмотрении дела №06/1418-16-РНП по включению информации о нем в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с абзацем третьим части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Согласно пункту 3 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Таким образом, при принятии решения об участии в закупке, осуществляемой согласно Закону о контрактной системе, в т.ч. способом электронного аукциона, участник должен осознавать возможность наступления неблагоприятных последствий при уклонении от заключения контракта либо неисполнении обязательств по контракту.

В соответствии частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Учитывая изложенное, руководствуясь частями 2, 3 статьи 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Информацию, предоставленную ТФОМС Республики Кым в отношении ООО

«ЧОП «Вымпел» (ИНН: 7017221145, КПП: 701701001, адрес (место нахождения): 634062, Томская область, г. Томск, ул. Иркутский тракт, д. 81/2 Учредитель (участник): Янтарев Алексей Сергеевич, ИНН: 702436484610) включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам закупки №0275200000115000097 «оказание услуг по охране помещений филиала ТФОМС Республики Крым в г. Феодосии» сроком на два года.

2. Датой включения информации в отношении ООО «ЧОП «Вымпел» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату размещения указанной информации на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде (арбитражном суде) в течение трех месяцев в установленном законом порядке.