

Решение № 04-01/242-2015

по жалобе ООО «Росгосстрах» (Филиал в Тюменской области)

(закупка № 0190200000315008032)

01 октября 2015 года

г. Салехард

Комиссия по контролю в сфере закупок, торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, в составе:

<...>,

при участии:

<...> - представитель Уполномоченного органа,

<...> – представитель Единой комиссии,

<...> – представитель Заказчика,

рассмотрев жалобу ООО «Росгосстрах» (Филиал в Тюменской области) (г. Тюмень) на действия Конкурсной комиссии по осуществлению закупок для нужд ЯНАО при проведении открытого конкурса на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (закупка № 0190200000315008032),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ямало-Ненецкому автономному округу поступила на рассмотрение жалоба ООО «Росгосстрах» (Филиал в Тюменской области) на действия Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд ЯНАО при проведении открытого конкурса на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Государственный заказчик - ГКУ «Служба по охране, контролю и регулированию использования биоресурсов ЯНАО».

Начальная (максимальная) цена контракта - 90 497,54 рублей.

По мнению Заявителя, Комиссия необоснованно признала его заявку не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

Из жалобы установлено. 14.08.2015 г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru размещен открытый конкурс на Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (номер извещения 0190200000315008032).

21.08.2015 в 14:53 на сайте опубликовано изменение извещения о проведении открытого конкурса для закупки №0190200000315008032.

Основание - Решение Заказчика (организации, осуществляющей определение поставщика (подрядчика, исполнителя) для заказчика) от 20.08.2015г.

Внесены изменения в разделе начальная максимальная цена - 90 497,54 руб.

В разделе обеспечение заявки - 904,98 руб.

В разделе обеспечение исполнения контракта - 90 497,54 руб.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 14.09.2015 №ПВК1 для закупки №0190200000315008032 на конкурс поступило 3 (три) заявки:

Номер заявки	Дата и время подачи заявки	Информация об участнике	Предлагаемая		
			цена (стоимость), Российский рубль	Наличие в заявке информации и документов, предусмотренных конкурсной документацией	
665	26.08.2015 14:50	Акционерное общество "Страховое общество газовой промышленности" (ОАО "СОГАЗ") ИНН: 7736035485 КПП: 775001001 Почтовый адрес: 107078, г. Москва, проспект Академика Сахарова, дом 10.	88065.80	1. В соответствии с требованием конкурсной документации (предоставление обязательно)	Присутствует
673	02.09.2015 14:50	Акционерное общество "Страховое открытое акционерное общество "ВСК" ИНН: 7710026574 КПП: 775001001 Почтовый адрес: 625000, г. Тюмень, ул. Челюскинцев, д. 28.	90497.54	1. В соответствии с требованием конкурсной документации (предоставление обязательно)	Присутствует
	14.09.2015	Общество с ограниченной ответственностью "Росгосстрах" ИНН: 5027089703 КПП:		1. В соответствии с требованием	

685	17.09.2015 09:20	502701001 Почтовый адрес: 625035, Тюменская область, г. Тюмень, ул. Республики, дом 164, строение 3.	90497.54	конкурсной документации (предоставление обязательно)	Присутствует
-----	---------------------	---	----------	---	--------------

Комиссия рассмотрела заявки на участие в открытом конкурсе в соответствии с требованиями и условиями, установленными в конкурсной документации, и приняла следующие решения (протокол рассмотрения и оценки заявок от 17.09.2015г. №ПРО1 для закупки №0190200000315008032):

Номер заявки	Дата и время подачи заявки	Информация об участнике	Предлагаемая цена (стоимость), Российский рубль	Результаты рассмотрения заявок
665	26.08.2015 14:50	Акционерное общество "Страховое общество газовой промышленности" (ОАО "СОГАЗ") ИНН: 7736035485 КПП: 775001001 Почтовый адрес: 107078, г. Москва, проспект Академика Сахарова, дом 10. Акционерное общество "Страховое открытое акционерное общество "ВСК"	88065.80	Отклонена
673	02.09.2015 14:50	ИНН: 7710026574 КПП: 775001001 Почтовый адрес: 625000, г. Тюмень, ул. Челюскинцев, д. 28. Общество с ограниченной ответственностью "Росгосстрах"	90497.54	Соответствует требованиям
685	14.09.2015 09:20	ИНН: 5027089703 КПП: 502701001 Почтовый адрес: 625035, Тюменская область, г. Тюмень, ул. Республики, дом 164, строение 3.	90497.54	Отклонена

Основания отклонения заявки ООО «Росгосстрах»:

«Заявка не соответствует требованиям извещения\документации

- в нарушение п. 5 ч. 2 ст. 51 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: пп. 3.6.1 пп. 3.6.4 раздела 3 «Инструкции

по подготовке заявок на участие в конкурсе», 3.6.1 «Информационной карты конкурса», участник закупки представил платежное поручение на сумму не соответствующей конкурсной документации».

Заявитель с данным решением комиссии не согласен, указывая следующее. ООО «Росгосстрах» перечислил денежные средства по платежному поручению № 433 от 21.08.2015г. в размере 968,70 руб. по реквизитам указанным в документации на расчетный счет Департамента финансов ЯНАО, таким образом положения 44-ФЗ, а именно п. 5 ст.51 со стороны ООО «Росгосстрах», как участника закупки, выполнены.

Заказчик вправе внести изменения в извещение о проведении конкурса (ч. 4 ст. 49 Закона N 44-ФЗ) и (или) в конкурсную документацию (ч. 6 ст. 50 Закона N 44-ФЗ) без увеличения размера обеспечения заявок на участие в открытом конкурсе, что и было сделано с его стороны. Обеспечение заявок согласно Документации от 21.08.2015г. составило сумму меньше (904,98 руб.), чем было размещено изначально 14.08.2015г. (968,70руб.).

В связи с вышеуказанным ООО «Росгосстрах», считает, что не нарушило п. 5 ч. 2 ст. 51 Федерального закона № 44-ФЗ, с отклонением заявки не согласно, считает, что платежное поручение № 433 № 21.08.2015 г. позволяет идентифицировать для какого-именно конкурса было перенаправлено обеспечение заявки, в назначение платежа был указ реестровый номер конкурса.

Рассмотрев материалы дела, возражения на жалобу, проведя, в соответствии с [п. 1 ч. 15 ст. 99](#) Закона о контрактной системе, внеплановую камеральную проверку соблюдения Заказчиком, Уполномоченным органов, Единой комиссией требований Закона о контрактной системе при осуществлении рассматриваемой закупки, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 1 ст. 1 Закона о контрактной системе в число целей этого закона входит обеспечение прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в [частях 2 и 3 статьи 2](#) Закона о контрактной системе.

Порядок подачи заявок на участие в открытом конкурсе определен статьей 51 Закона о контрактной системе.

В соответствии с [частями 2, 3 статьи 53](#) Закона о контрактной системе заявка на участие в конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям закона, извещению об осуществлении закупки и конкурсной документации, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в конкурсной документации. Конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

[Пунктом 4 части 1 статьи 50](#) Закона о контрактной системе установлено, что

конкурсная документация должна содержать предусмотренные [статьей 51](#) Закона о контрактной системе требования к содержанию, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе.

Согласно [пункту 5 части 2 статьи 51](#) Закона о контрактной системе участника закупки в составе заявки на участие в конкурсе должен представить документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе с отметкой банка, или заверенная банком копия этого платежного поручения либо включенная в реестр банковских гарантий банковская гарантия).

Согласно части 4 статьи 49 Закона о контрактной системе Заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе. Изменение объекта закупки и увеличение размера обеспечения заявок на участие в открытом конкурсе не допускаются.

Решение Заказчика (организации, осуществляющей определение поставщика (подрядчика, исполнителя) для заказчика) от 20.08.2015г опубликовано на сайте 21.08.2015.

ООО «Росгосстрах» направило заявку на участие в открытом конкурсе на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (закупка № 0190200000315008032) исх. от 07.09.2015. Данная заявка уже предусматривала изменения, внесенные Заказчиком от 20.08.2015 относительно начальной (максимальной) цены контракта, но, вместе с тем, Участник закупки не скорректировал данные по размеру обеспечения заявок на участие в открытом конкурсе.

Частью 1 статьи 51 Закона о контрактной системе определено, что заявки на участие в открытом конкурсе представляются по форме и в порядке, которые указаны в конкурсной документации, а также в месте и до истечения срока, которые указаны в извещении о проведении открытого конкурса.

Заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, в т.ч.:

- документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе с отметкой банка, или заверенная банком копия этого платежного поручения либо включенная в реестр банковских гарантий банковская гарантия).

В соответствии с частью 3 статьи 52 Закона о контрактной системе непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открытием доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе или в случае проведения открытого конкурса по нескольким лотам перед вскрытием таких конвертов и (или) открытием доступа к поданным в форме электронных документов в отношении каждого лота заявкам на участие в открытом конкурсе конкурсная комиссия объявляет участникам конкурса, присутствующим при вскрытии таких конвертов и (или)

открытии указанного доступа, о возможности подачи заявок на участие в открытом конкурсе, изменения или отзыва поданных заявок на участие в открытом конкурсе до вскрытия таких конвертов и (или) открытия указанного доступа. При этом конкурсная комиссия объявляет последствия подачи двух и более заявок на участие в открытом конкурсе одним участником конкурса.

ООО «Росгосстрах» вышеуказанным правом не воспользовалось.

В соответствии с ч. 3 ст. 53 Закона о контрактной системе конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

Согласно п. 5 ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе, п.п. 3.8. п. 3.4.1. «Информационной карты конкурса», пп. 3.6.4 раздела 3 «Инструкции по подготовке заявок на участие в конкурсе», заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, в том числе документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе с отметкой банка, или заверенную банком копию этого платежного поручения либо включенную в реестр банковскую гарантию банковская гарантия).

Частью 3 статьи 53 Закона о контрактной системе установлено, что конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

Участник закупки ООО «Росгосстрах» в составе заявки поданной на участие в открытом конкурсе представил платежное поручение на сумму, не соответствующую сумме указанной в конкурсной документации, в связи с чем, согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 17.09.2015 г. № 0190200000315008032 заявка данного участника была отклонена, как не соответствующая требованиям п. 5 ч. 2 ст. 51 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; пп. 3.6.1 пп. 3.6.4 раздела 3 «Инструкции по подготовке заявок на участие в конкурсе», 3.6.1 «Информационной карты конкурса».

В данном случае, участник не учел изменения, внесенные 20.08.2015 года в конкурсную документацию, в связи с чем, обеспечение заявки было изменено.

Согласно частям 2, 3 статьи 53 Закона о контрактной системе заявка на участие в конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящего Федерального закона, извещению об осуществлении закупки или приглашению принять участие в закрытом конкурсе и конкурсной документации, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в конкурсной документации.

Конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник

конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что по формальным признакам, действия единой комиссией, принявшей решение об отклонении ООО "Росгосстрах" от участия в открытом конкурсе, не нарушают положения Закона о контрактной системе, извещения об осуществлении закупки и конкурсной документации.

Руководствуясь ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Росгосстрах» (Филиал в Тюменской области) (г. Тюмень) на действия Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд ЯНАО при проведении открытого конкурса на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (закупка № 0190200000315008032) необоснованной.

В соответствии с ч. 9 ст. 106 Закон о контрактной системе, решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии: