

## РЕШЕНИЕ

### по результатам рассмотрения жалобы

#### ООО «Щит»

**Дело № 07-К-2015г.** Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 23 января 2015 года.

Решение изготовлено в полном объеме 28 января 2015 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 13.01.2014 №2, от 17.02.2014 №34, 11.04.2014 №109 в составе:

<.....>

при участии представителей:

заказчика - бюджетного учреждения Чувашской Республики "Республиканский кардиологический диспансер" Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики – <.....>

заявителя – общества с ограниченной ответственностью «Щит» - <.....>

рассмотрев жалобу ООО «Щит» о нарушении аукционной комиссией заказчика - бюджетного учреждения Чувашской Республики "Республиканский кардиологический диспансер" Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики (далее - Заказчик) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 19.01.2015 обратилось ООО «Щит» с жалобой на действия аукционной комиссии заказчика при проведении запроса котировок на техническое обслуживание автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения о пожаре (изв.№ 0315200001814000231).

Представитель ООО «Щит» на заседании Комиссии сообщает, что согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок котировочная комиссия допустила к участию в запросе котировок участников, заявки которых поданы в электронной форме. ООО «Щит» поясняет, что в соответствии со статьей 5 Закона о контрактной системе заявки и документы должны быть подписаны усиленной электронной подписью с использованием единой информационной системы. В связи с тем, что к настоящему времени Единая информационная система не введена в эксплуатацию, подать котировочную заявку представляется возможным только на бумажном носителе.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит признать жалобу ООО «Щит» обоснованной и выдать котировочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились; поясняют, что нормы законодательства о контрактной системе не содержат информации о запрете приема котировочных заявок в форме электронного документа, в связи с чем, заказчик при проведении обжалуемого запроса котировок принимал котировочные заявки, поступившие в форме электронного документа на адрес электронной почты заказчика.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления, в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

25.12.2014 Заказчиком на официальном сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) размещено извещение №0315200001814000231 о проведении запроса котировок на техническое обслуживание автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения о пожаре. Начальная (максимальная) цена контракта определена в размере 258 481,74 руб.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок от 15.01.2015 на участие в запросе котировок поступили 9 котировочных заявок. По итогам рассмотрения и оценки котировочных заявок 8 участников допущены к участию в запросе котировок.

Требования, предъявляемые к проведению запроса котировок содержатся в статье 73 Закона о контрактной системе.

Из пункта 2 части 1 статьи 73 Закона о контрактной системе следует, что извещение о проведении запроса котировок должно содержать форму заявки на участие в запросе котировок.

Согласно пункту 6 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Законом, информация о сроке, месте и порядке подачи заявок участников закупки.

В силу части 2 статьи 77 Закона о контрактной системе заявка на участие в запросе котировок подается заказчику в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия

конверта, или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок.

При этом частью 4 статьи 77 Закона о контрактной системе предусмотрено, что **заказчик обеспечивает сохранность конвертов с заявками, защищенность, неприкосновенность и конфиденциальность поданных в форме электронного документа заявок** на участие в запросе котировок **и обеспечивает рассмотрение содержания заявок на участие в запросе котировок только после вскрытия конвертов** с такими заявками и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок в соответствии с настоящим Законом. Лица, осуществляющие хранение конвертов с такими заявками, не вправе допускать повреждение этих конвертов до момента их вскрытия в соответствии с настоящим Федеральным законом и (или) допускать открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок. За нарушение требований настоящей статьи виновные лица несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 4 Закона о контрактной системе в целях информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок создается и ведется единая информационная система, взаимодействие которой с иными информационными системами в соответствии с частью 2 настоящей статьи обеспечивает подачу заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в форме электронного документа, а также открытие доступа к таким заявкам в день и во время, которые указаны в извещении об осуществлении закупки. При этом участникам закупок должна быть обеспечена возможность получения информации об открытии указанного доступа в режиме реального времени.

Частью 1 статьи 5 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в рамках отношений, указанных в части 1 статьи 1 настоящего Закона, допускается обмен электронными документами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе подача заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений. При этом указанные заявки, окончательные предложения и документы должны быть подписаны усиленной электронной подписью и поданы с использованием единой информационной системы.

Требования к содержанию, форме и оформлению заявки на участие в запросе котировок установлены Заказчиком в графе «Порядок подачи котировочных заявок» Извещения о проведении запроса котировок (далее – Извещение). Из указанных требований следует, что участник закупки подает заявку на участие в запросе котировок в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта, или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок.

Аналогичную информацию о формепорядке подачи заявок участников закупки содержит и печатная форма извещения о проведении запроса котировок,

прикрепленная отдельным файлом в разделе «Документация и иные сопутствующие документы» на официальном сайте Российской Федерации [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru).

Согласно части 1 статьи 78 Закона о контрактной системе в течение одного рабочего дня, следующего после даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, котировочная комиссия вскрывает конверты с такими заявками и (или) открывает доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок, рассматривает такие заявки в части соответствия их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает такие заявки.

При этом частью 7 настоящей статьи установлено, что **котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок**, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные частью 3 статьи 73 настоящего Закона. Отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается.

Таким образом, котировочная комиссия проверяла заявки участников на соответствие их Извещению о проведении запроса котировок, в котором была предусмотрена возможность подачи котировочных заявок в электронной форме. В связи с чем, действия котировочной комиссии по признанию заявок участников запроса котировок соответствующими требованиям Извещения о проведении запроса котировок, правомерны.

Вместе с тем, изучив документы по проводимому запросу котировок, Комиссия установила следующее.

Часть 1 статьи 5 Закона о контрактной системе предусматривает подачу заявок в форме электронного документа исключительно через единую информационную систему.

В соответствии с частью 5 статьи 112 Закона о контрактной системе Правительством Российской Федерации устанавливаются порядок и сроки ввода в эксплуатацию единой информационной системы. До ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее — официальный сайт), ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Федерального закона № 44-ФЗ.

В настоящее время единая информационная система не введена в эксплуатацию, а функционалом официального сайта не предусмотрена возможность подачи заявки в форме электронного документа.

При этом, Законом о контрактной системе возможность подачи заявок посредством электронной почты не предусмотрена.

Как установлено Комиссией, в извещении о проведении запроса котировок заказчик предусмотрел возможность подачи котировочных заявок в электронной форме.

Таким образом, подача заявок в форме электронного документа посредством электронной почты не позволяет обеспечить защищенность, неприкосновенность и конфиденциальность таких заявок и их рассмотрение только после открытия доступа к ним в установленное время, что противоречит положениям части 4 статьи 77 Закона о контрактной системе.

С учетом изложенного, Комиссия считает, что до ввода в эксплуатацию единой информационной системы подача заявок в форме электронного документа недопустима.

Вышеуказанная позиция отражена в письме Минэкономразвития № 10070-ее/д28и от 06.05.2014г.

Следовательно, Заказчик, указав в извещении о проведении запроса котировок возможность подачи заявок в электронной форме нарушил требования части 1 статьи 5, пункта 6 статьи 42, пункта 1 части 1 статьи 73 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных частью 22 статьи 99 настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к заключению о том, что жалоба ООО «Щит» является необоснованной.

Принимая во внимание, что в Извещении о проведении запроса котировок Заказчиком нарушены требования части 1 статьи 5, пункта 6 статьи 42, пункта 1 части 1 статьи 73 Закона о контрактной системе, Комиссия считает необходимым выдать Заказчику предписание об устранении допущенного нарушения.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Щит» необоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика - Бюджетного учреждения Чувашской Республики "Республиканский кардиологический диспансер" Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики нарушение части 1 статьи 5, пункта 6 статьи 42, пункта 1 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении запроса котировок(изв. №0315200001814000231).
3. Выдать заказчику - Бюджетному учреждению Чувашской Республики "Республиканский кардиологический диспансер" Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики предписание об устранении допущенного нарушения.

Председатель Комиссии «...»

Члены Комиссии «...»

*Примечание: Решение Комиссии по контролю в сфере закупок может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия (часть 9 статьи 106 Закона о контрактной системе).*

**06-04/707 от 28.01.2015**

### **ПРЕДПИСАНИЕ**

об устранении нарушения Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Дело №07-К-2015

28 января 2015 года

г. Чебоксары

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 13.01.2014 №2, от 17.02.2014 №34, 11.04.2014 №109 в составе:

<.....>

на основании решения от 28 января 2015 года о признании в действиях Заказчика – Бюджетного учреждения Чувашской Республики "Республиканский кардиологический диспансер" Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики нарушения части 1 статьи 5, пункта 6 статьи 42, пункта 1 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении запроса котировок на техническое обслуживание автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения о пожаре (изв.№0315200001814000231) и на основании части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику – Бюджетному учреждению Чувашской Республики "Республиканский кардиологический диспансер" Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики в срок **до 10.02.2015** устранить нарушение части 1 статьи 5, пункта 6 статьи 42, пункта 1 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» допущенного при проведении запроса котировок на техническое обслуживание автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения о пожаре (изв. №0315200001814000231) путем совершения следующих действий:

1.1. Отменить протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 15.01.2015 №П1;

1.3. Вернуть заявки участникам закупки;

1.2. Внести изменения в извещение о проведении запроса котировок;

1.4. Продлить прием заявок на участие в запросе котировок (изв. №0315200001814000231) не менее чем на 7 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте изменений, внесенных в извещение о проведении запроса котировок.

1.5. Продолжить процедуру проведения запроса котировок в соответствии положениями статьи 78 Закона о контрактной системе.

2. Информацию об исполнении пункта 1 предписания с приложением копии

подтверждающего документа представить в Чувашское УФАС России **АО**  
**11.02.2015 г.**

Председатель Комиссии «...»

Члены Комиссии «...»