

РЕШЕНИЕ

город Липецк

Резолютивная часть решения оглашена «07» мая 2015 года

В полном объеме решение изготовлено «14» мая 2015 года

Комиссия Липецкого УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Руководитель управления

А.А. Сешенов

Члены комиссии:

Заместитель руководителя – начальник отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках

Л.А. Черкашина

Государственный инспектор отдела естественных монополий, жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы

А.С. Талинская,

в присутствии:

от АО «ЛГЭК» - <...>; <...>, <...>, <...>. <...>;

от Управления энергетики и тарифов Липецкой области – <...>;

от ООО «Премьер» - <...>, <...>;

<...> – заявитель;

<...> – представитель заявителя.

от Верхне-Донского управления Ростехнадзора представитель не явился – извещен надлежащим образом;

от Департамента градостроительства и архитектуры администрации города Липецка представитель не явился – извещен надлежащим образом;

рассмотрев дело № 34 по признакам нарушения ООО «Премьер» <...> и АО «ЛГЭК» <...> части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Липецкого УФАС России поступило заявление <...> о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения и водоотведения индивидуального жилого дома, расположенного по адресу: <...>.

Также, 29.04.2015 в адрес Липецкого УФАС России поступило заявление <...> о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения и водоотведения индивидуального жилого дома, расположенного по адресу: <...>. Данное заявление было приобщено к материалам дела № 34, поскольку заявитель ссылается на аналогичные обстоятельства и факты, на основании которых было возбуждено дело № 34 по признакам нарушения антимонопольного законодательства.

С целью объективного и всестороннего рассмотрения данных заявлений Липецким УФАС России была получена необходимая информация и документы, в результате анализа которых установлено следующее.

<...> является собственником земельного участка, расположенного по адресу: <...>, что подтверждается свидетельством о государственной регистрации права от 02.11.2009, кадастровый (или условный) номер <...> :20:00010501:0119. Данный земельный участок находится в границах коттеджного поселка по ул. Ангарской г. Липецка.

Согласно договору № 461-05-СЮ аренды земельного участка от 30.12.2005, «ООО Премьер» принял в аренду земельный участок, относящийся к категории земель поселений с кадастровым № 48:20:01 05 01:0036, площадью 70504 м², расположенный по адресу: г. Липецк, ул. Ангарская, Советский округ, для проведения изыскательских работ, проектирования и строительства коттеджной застройки.

Согласно Решения Управления имущественных и земельных отношений Липецкой области от 15.10.2009 г. № 3910 «О предоставлении земельных участков в аренду для строительства по ул. Ангарской», ООО «Премьер» установлен срок аренды земельных участков с 28.05.2009 по 19.06.2012.

Управление градостроительного контроля департамента градостроительства и архитектуры администрации города Липецка выдало разрешение на строительство № RU 48320000-64 от 06.03.2007 «ООО Премьер» для строительства коттеджной застройки по ул. Ангарская в Советском округе г. Липецка, а соответственно и строительство сетей водоснабжения и водоотведения, поскольку в процессе строительства коттеджного поселка создаются дороги, системы общего водоснабжения, канализации, отопления.

В соответствии с п. 16 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации – застройщик – физическое или юридическое лицо, обеспечивающее на принадлежащем ему земельном участке строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, а также выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации для их строительства, реконструкции, капитального ремонта.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 7.12.2011 N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении", основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе:

«водоотведение» - прием, транспортировка и очистка сточных вод с использованием централизованной системы водоотведения;

«водоснабжение» - водоподготовка, транспортировка и подача питьевой или технической воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем холодного водоснабжения (холодное водоснабжение) или приготовление, транспортировка и подача горячей воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем горячего водоснабжения (горячее водоснабжение);

«водопроводная сеть» - комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для транспортировки воды, за исключением инженерных сооружений, используемых также в целях теплоснабжения;

«канализационная сеть» - комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для транспортировки сточных вод;

АО «ЛГЭК» (ранее ОАО «ЛГЭК», далее по тексту – АО «ЛГЭК») выданы ООО «Премьер» технические условия на подключение объекта капитального строительства к сетям водоснабжения и водоотведения № 195 от 01.08.2012 в отношении объекта – коттеджная застройка по ул. Ангарская в г. Липецке, срок подключения объекта - 2014 год.

Согласно письму ООО «Премьер» № 34 от 23.03.2015, ООО Премьер» в 2009 году осуществлено строительство водопроводных сетей и сетей водоотведения в коттеджном поселке по ул. Ангарской, переулкам Чистый, Любимый в г. Липецке. Строительство указанных сетей осуществлялось за счет собственных средств ООО «Премьер» с привлечением строительной организации, имеющей соответствующее разрешение на проведение строительно – монтажных работ данного вида. Строительство сетей водоснабжения и водоотведения осуществлено в 2009 году и строительство указанных сетей курировалось ООО «Премьера».

Согласно письму департамента градостроительства и архитектуры администрации г. Липецка № 369-01-21 от 03.02.2015, разрешение на ввод в эксплуатацию сетей водоснабжения и водоотведения объекта: «Коттеджная застройка по ул. Ангарская» департаментом градостроительства и архитектуры администрации г. Липецка ООО «Премьер» не выдавались.

Также необходимо отметить, что со стороны ООО «Премьер» не предоставлялись в адрес Липецкого УФАС России документы, подтверждающие ввод в эксплуатацию сетей водоснабжения и водоотведения, не смотря на то, что срок подключения объекта согласно техническим условиям – 2014 год.

Однако, ООО «Премьер» были выданы технические условия на подключение к сетям водоснабжения и водоотведения от 14.03.2013 в отношении объекта д. 25 по пер. Чистый г. Липецка (заказчик <...>), технические условия на подключение к

сетям водоснабжения и водоотведения от 12.02.2015 в отношении объекта д. 27 по ул. Ангарская г. Липецка (заказчик <...>), технические условия на подключение к сетям водоснабжения и водоотведения от 10.10.2013 в отношении объекта д. 6 по пер. Любимый г. Липецка (заказчик <...>), согласно пункту 3 раздела «канализирование» разрешение на подключение действительно при условии заключения соглашения с ООО «Премьер» на компенсацию затрат на техническое обслуживание сетей водопотребления и водоотведения, расположенных на территории коттеджной застройки.

Согласно пояснениям представителя ООО «Премьер» на заседании Комиссии следует, что согласно затратам на строительство сетей водоснабжения и водоотведения ООО «Премьер» установило плату в размере 6500 рублей в год за водоснабжение и 196 рублей в месяц за водоотведение.

Следует отметить, что ООО «Премьер» не предоставило доказательств обращения в Управление энергетики и тарифов Липецкой области на установление тарифа на подключение, а определило плату самостоятельно.

Заявлением (исх. № 35 от 26.03.2015) ООО «Премьер» просило АО «ЛГЭК» принять на рассмотрение исполнительную документацию для ввода в эксплуатацию проложенных сетей водопровода и канализации по объекту коттеджная застройка по ул. Ангарская г. Липецка.

Письмом АО «ЛГЭК» (исх. № 691-03 от 03.04.2015), направленным в адрес ООО «Премьер», сообщило перечень замечаний, после устранения которых исполнительно техническую документацию необходимо представить на повторное рассмотрение.

Необходимо отметить, что ранее (до 26.03.2015) ООО «Премьер» не передавал АО «ЛГЭК» на рассмотрение исполнительную документацию для ввода в эксплуатацию проложенных сетей водопровода и канализации, а значит не предпринял всех мер по исполнению технических условий № 195 от 01.08.2012, в которых сроком подключения объекта был указан 2014 год.

На заседании Комиссии, представителем ООО «Премьер» было сообщено, что замечания, согласно письму АО «ЛГЭК» (исх. № 691-03 от 03.04.2015) устранены и будут переданы АО «ЛГЭК».

Исходя из того, что коттеджная застройка по ул. Ангарская г. Липецка включает в себя строительство сетей водоснабжения и водоотведения, а также то, что ООО «Премьер» построил данные сети за счет собственных средств и сети являются собственностью ООО «Премьер», то в соответствии с Правилами холодного водоснабжения и водоотведения (утв. Постановлением Правительства от 29.07.2013 № 644) подключение к сетям водоснабжения и водоотведения собственников коттеджей без выдачи ООО «Премьер» технических условий, невозможно.

Таким образом, ООО «Премьер» занимает доминирующее положение на рынке по оказанию услуг водоснабжения и водоотведения по инженерным сетям (водоснабжения и водоотведения) в границах коттеджного поселка по ул. Ангарская в пос. Сырский Рудник.

В силу части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции» не допускаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Таким образом, бездействия ООО «Премьер» по введению в эксплуатацию сетей водоснабжения и водоотведения в коттеджном поселке по ул. Ангарская г. Липецка, в соответствии с действующим законодательством, и не обращением с заявлением в Управления энергетики и тарифов Липецкой области на установление тарифа на подключение, в целях выдачи технических условий на подключение собственников коттеджей к системе водоснабжения и водоотведения, является ущемлением интересов других лиц, поскольку лишает потребителей возможности пользоваться услугами водоснабжения и водоотведения.

Согласно Определения о привлечении в качестве ответчика по делу № 34 от 28.04.2015 АО «ЛГЭК» привлечено к участию в рассмотрении дела № 34 в качестве ответчика.

АО «ЛГЭК» выданы ООО «Премьер» технические условия на присоединение к сетям водоснабжения и водоотведения № 372 от 24.12.2008.

16.12.2010 ООО «Премьер» обратился в адрес АО «ЛГЭК» с заявлением о продлении технических условий на подключение к сетям № 372 от 24.12.2008, причина подачи заявления – продление. На основании данного заявления АО «ЛГЭК» были выданы технические условия № 360 от 28.12.2010.

09.07.2012 ООО «Премьер» обратился в адрес ОАО «ЛГЭК» с заявлением о продлении технических условий на подключение к сетям № 360 от 28.12.2010, причина подачи заявления – строительство, в дополнительных сведениях указано изменение точки подключения. На основании данного заявления ОАО «ЛГЭК» были выданы технические условия № 195 от 01.08.2012 в отношении объекта – коттеджная застройка по ул. Ангарская в г. Липецке, срок подключения объекта - 2014 год.

На заседании комиссии представитель АО «ЛГЭК» не смог пояснить каким образом осуществлялся контроль за исполнением выданных АО «ЛГЭК» технических условий на подключение объекта капитального строительства к сетям водоснабжения и водоотведения в коттеджном поселке по ул. Ангарская г. Липецка, а также не пояснил какие действия были сделаны АО «ЛГЭК» после истечения срока технических условий.

Согласно материалам дела, АО «ЛГЭК» осуществляет поставку воды гражданам, проживающим в поселке, по сетям водоснабжения и водоотведения коттеджного поселка, которые не сданы ООО «Премьер» в эксплуатацию. Также, согласно письму АО «ЛГЭК» № 7261 от 04.09.2014, на основании обращений собственников коттеджей, расположенных по пер. Чистый г. Липецка (дома № 30,12,3,1,2), данные домовладения были зарегистрированы в АО «ЛГЭК» для расчетов за пользование услугами водоснабжения и водоотведения.

Также, согласно письменным пояснениям АО «ЛГЭК» от 06.05.2015 б/н, после проведенной проверки 30.04.2015 выявлен факт самовольного присоединения и

пользования системами водоснабжения и канализации жилых домов № 9,10,15 по пер. Чистый в г. Липецке, составлены акты о самовольном присоединении и пользовании централизованными системами водоснабжения и канализации.

На основании Постановления Администрации г. Липецка от 17 декабря 2013 г. N 2930 "О внесении изменений в постановление администрации города Липецка от 08.05.2013 N 1163" АО «ЛГЭК» наделено статусом гарантирующей организации, в котором утверждена зона ее ответственности – муниципальное образование город Липецк (с определенными исключениями по территории). Переулок Чистый г. Липецка входит в зону ответственности АО «ЛГЭК». Фактическое наличие систем водоснабжения водоотведения на пер. Чистый подтверждается топографической картой, планшет С-V-12, выполненной ООО «ТИСИЗ», масштаб 1:500.

Согласно пункту 87 Правил холодного водоснабжения и водоотведения (утв. постановлением Правительства РФ от 29 июля 2013 г. N 644) в случае если для подключения (технологического присоединения) к централизованной системе водоснабжения и (или) водоотведения, в том числе при необходимости увеличения подключаемой нагрузки, требуется создание и (или) модернизация (реконструкция) технологически связанных (смежных) объектов централизованной системы водоснабжения и (или) водоотведения для обеспечения требуемой заявителем нагрузки, организация водопроводно-канализационного хозяйства обеспечивает осуществление таких мероприятий иными лицами, владеющими на праве собственности или на ином законном основании такими объектами, путем заключения с ними договоров о подключении, по которым выступает заявителем.

Так, согласно техническим условиям № 195 от 01.08.2012, выданным АО «ЛГЭК» для коттеджной застройки по ул. Ангарской, ООО «Премьер» были построены системы водоснабжения и водоотведения, которые участвуют в единой технологической системе водоснабжения и водоотведения, имеющие взаимные точки присоединения с сетями централизованного водоснабжения и водоотведения.

АО «ЛГЭК» не осуществил действий, предусмотренных пунктом 87 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, а именно не обеспечило осуществление мероприятий по подключению (технологическому присоединению) к централизованной системе водоснабжения и (или) водоотведения иными лицами, владеющими на праве собственности или на ином законном основании (в данном случае ООО «Премьер») такими объектами, путем заключения с ними договоров о подключении, по которым выступает Заявителем.

Следует обратить внимание на то, что согласно заявлению <...> в информационном сообщении № 736 от 06.02.2015, указано: «ОАО «ЛГЭК» обязано выполнять подключение объектов капитального строительства к сетям, принадлежащим на праве собственности и находящимся в эксплуатационной ответственности компании». Однако, не смотря на это, владельцы домов № 30,12,3,1,2 по пер. Чистый г. Липецка подключены к локальной сети участвующей в единой технологической системе водоснабжения и водоотведения и имеющей взаимные точки присоединения с сетями централизованного водоснабжения и водоотведения.

Согласно материалам дела, заявители - <...> и <...> обратились в АО «ЛГЭК» в заявлением на выдачу технических условий на подключение объекта капитального строительства к сетям водоснабжения и водоотведения, данные технические

условия были выданы АО «ЛГЭК», но подключение осуществляется к сетям АО «ЛГЭК», игнорируя при этом построенные сети водоснабжения и водоотведения ООО «Премьер», которые находятся в непосредственной близости от границ земельных участков заявителей.

АО «ЛГЭК» в письменных пояснениях, представленных в Липецкое УФАС России от 04.09.2014 № 7261 указал, что на основании обращений собственников коттеджей (дома № 30,12,3,1,2), данные домовладения были зарегистрированы в АО «ЛГЭК» для расчетов за пользование услугами водоснабжения и водоотведения. При этом в актах обследования фактических характеристик водопроводно – канализационных устройств абонентов частного сектора и площади полива, указано наличие присоединения к сетям водоснабжения и водоотведения коттеджного поселка.

На заседании комиссии представитель АО «ЛГЭК» не смог пояснить на каком основании сети ООО «Премьер» были подключены к сетям АО «ЛГЭК».

Таким образом, посредством передачи воды, Гарантирующая организация АО «ЛГЭК» фактически эксплуатирует существующие построенные застройщиком ООО «Премьер» технологически связанные сети водоснабжения и водоотведения по пер. Чистый г. Липецка.

Статьей 4 Федерального закона «О естественных монополиях» от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ предусмотрено, что услуги по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры отнесены к деятельности субъектов естественных монополий.

Частью 5 статьи 5 Федерального Закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции» установлено, что доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, АО «ЛГЭК» включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю более 35 процентов, приказом Липецкого УФАС России № 79 от 01.04.2015 в сфере услуг: 1) водоснабжение и канализация; 2) передача электрической энергии, с долей более 50% в географических границах г. Липецка.

Учитывая тот факт, что технические условия на подключение объекта капитального строительства к сетям водоснабжения и водоотведения в отношении объекта – коттеджная застройка по ул. Ангарская в г. Липецке неоднократно продлялись АО «ЛГЭК», а также что АО «ЛГЭК» осуществляет поставку воды по сетям водоснабжения коттеджного поселка, которые не сданы ООО «Премьер» в эксплуатацию, и не предприняло мер, предусмотренных пунктом 87 Правил холодного водоснабжения и водоотведения (утв. постановлением Правительства РФ от 29 июля 2013 г. N 644) то в данных действиях (бездействиях) усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выразившееся в злоупотреблении доминирующим положением и ущемлении интересов других лиц.

В действиях ООО «Премьер» также усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

выразившиеся в злоупотреблении доминирующим положением и ущемлении интересов других лиц путём бездействия ООО «Премьер» по введению в эксплуатацию сетей водоснабжения и водоотведения в коттеджном поселке по ул. Ангарская г. Липецка, поскольку данные бездействия лишают заявителей возможности пользоваться услугами водоснабжения и водоотведения.

Руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать наличие нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ООО «Премьер», выразившееся в злоупотреблении доминирующим положением и ущемлении интересов других лиц путём бездействия ООО «Премьер» по введению в эксплуатацию сетей водоснабжения и водоотведения в коттеджном поселке по ул. Ангарская г. Липецка.

2. Признать наличие нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» АО «ЛГЭК», выразившееся в злоупотреблении доминирующим положением и ущемлении интересов других лиц путём не осуществления контроля за исполнением выданных АО «ЛГЭК» технических условий на подключение объекта капитального строительства к сетям водоснабжения и водоотведения в коттеджном поселке по ул. Ангарская г. Липецка и приемке их в эксплуатацию.

3. Выдать ООО «Премьер» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

4. Выдать АО «ЛГЭК» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

5. Передать материалы должностному лицу Липецкого УФАС России для принятия решения о привлечении ООО «Премьер» к административной ответственности за допущенное правонарушение по ст. 14.31 КоАП РФ.

6. Передать материалы должностному лицу Липецкого УФАС России для принятия решения о привлечении АО «ЛГЭК» к административной ответственности за допущенное правонарушение по ст. 14.31 КоАП РФ.

ПРЕДПИСАНИЕ № 34 (1)

«14» мая 2015 года

город Липецк

Комиссия Липецкого УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Руководитель управления

А.А. Сешенов

Члены комиссии:

Заместитель руководителя – начальник отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках

Л.А. Черкашина

Государственный инспектор отдела естественных монополий, жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы

А.С. Талинская,

руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьёй 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от «14» мая 2015 года по делу № 34 о нарушении ООО «Премьер» <...> и АО «ЛГЭК» <...> части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «Премьер» прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в злоупотреблении доминирующим положением и ущемлении интересов других лиц путём бездействия ООО «Премьер» по введению в эксплуатацию сетей водоснабжения и водоотведения в коттеджном поселке <...>, поскольку данные бездействия лишают заявителей возможности пользоваться услугами водоснабжения и водоотведения, а именно:

- в срок до «01» июня 2015 года обратиться в Управление энергетики и тарифов Липецкой области с заявлением на установление тарифа на подключение к системе водоснабжения и водоотведения

- в срок до «15» июля 2015 года ввести сети водоснабжения и водоотведения в коттеджном поселке по <...> в эксплуатацию.

2. ООО «Премьер» о выполнении настоящего предписания письменно сообщить в Липецкое УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.

ПРЕДПИСАНИЕ № 34 (2)

«14» мая 2015 года

город Липецк

Комиссия Липецкого УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Руководитель управления

А.А. Сешенов

Члены комиссии:

Заместитель руководителя – начальник отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках

Л.А. Черкашина

Государственный инспектор отдела естественных монополий, жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы

А.С. Талинская,

руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьёй 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от «14» мая 2015 года по делу № 34 о нарушении ООО «Премьер» <...> и АО «ЛГЭК» <...> части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. АО «ЛГЭК» в срок до «15» июля 2015 года прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в злоупотреблении доминирующим положением и ущемлении интересов других лиц путём не осуществления контроля за исполнением выданных АО «ЛГЭК» технических условий на подключение объекта капитального строительства к сетям водоснабжения и водоотведения в коттеджном поселке по ул. Ангарская г. Липецка и приемке их в эксплуатацию, а именно обеспечить осуществление мероприятий, согласно пункту 87 Правил холодного водоснабжения и водоотведения (утв. постановлением Правительства РФ от 29 июля 2013 г. N 644).

2. АО «ЛГЭК» о выполнении настоящего предписания письменно сообщить в Липецкое УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.