

**Решение по жалобе ОАО «Ростелеком» на действия конкурсной комиссии при размещении заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение работ по подготовке и аттестации регионального фрагмента единой информационной системы в сфере здравоохранения Камчатского края по требованиям безопасности информации**

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 21-06/176-13Ж

**29 ноября 2013 г.**

**Г.**

**Петропавловск-Камчатский**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Камчатского УФАС России) в составе:

Ведущей заседание Комиссии – заместителя руководителя Коваленко Г.Б.,

членов Комиссии:

главного государственного инспектора отдела антимонопольного контроля и государственного заказа Игнатъевой И.В.;

главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и государственного заказа Шихановой Л.Б.,

ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и государственного заказа Иванкова Д.А.,

в присутствии представителей:

заявителя – Открытого акционерного общества междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» (далее – ОАО «Ростелеком», Заявитель) С.Н. Бобковой (по доверенности №1919/Д от 18.10.2013), С.И. Леташкова (по

доверенности №2722/Д от 27.11.2013);

заказчика – Министерства здравоохранения Камчатского края (далее – Заказчик) А.В. Сухинина (по доверенности №21.09/8484 от 26.11.2013) и М.Н. Гаврилова (по доверенности №21.09/8485 от 26.11.2013);

уполномоченного органа – Министерства финансов Камчатского края (далее – Уполномоченный орган) и членов единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд и нужд бюджетных учреждений Камчатского края (далее – Единая комиссия) Г.П. Брицкой и А.М. Останина,

рассмотрев жалобу Заявителя на действия Единой комиссии при размещении заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение работ по подготовке и аттестации регионального фрагмента единой информационной системы в сфере здравоохранения Камчатского края по требованиям безопасности информации (извещение № 0138200001213000027), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 № 498,

#### УСТАНОВИЛА:

Заказчиком, Уполномоченный органом проводилась процедура размещения заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение работ по подготовке и аттестации регионального фрагмента единой информационной системы в сфере здравоохранения Камчатского края по требованиям безопасности информации (извещение № 0138200001213000027) (далее - Конкурс); начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 80 000 000,00 рублей.

Извещение № 0138200001213000027 о проведении Конкурса (в редакции №2 от 17.10.2013) опубликовано на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 17.10.2013.

22.11.2013 в Камчатское УФАС России поступила жалоба ОАО «Ростелеком» на действия Единой комиссии размещении заказа № 0138200001213000027.

ОАО «Ростелеком» считает, что Единая комиссия неправомерно отказала ОАО «Ростелеком» в допуске к участию в Конкурсе по причине отсутствия в заявке на участия в Конкурсе документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа. Заявка ОАО «Ростелеком» на участие в Конкурсе была подписана коммерческим директором

Камчатского филиала ОАО «Ростелеком» Мордовским Е.Н. К заявке были приложены заверенные копии нотариально заверенной доверенности Мордовского Е.Н. (№4/КФ от 08.04.2011), нотариально заверенной доверенности Хитровой Е.Ю. (№12-96 от 20.01.2012). ОАО «Ростелеком» полагает, что у Единой комиссии не могло быть оснований для сомнения в правомочности выданных доверенностей и оснований отказать ОАО «Ростелеком» в допуске к участию в Конкурсе.

Представители Уполномоченного органа, члены Единой комиссии не согласились с доводами жалобы на основании следующего.

В составе заявки ОАО «Ростелеком» на участие в Конкурсе, подписанной Е.Н. Мордовским, были представлены, в том числе, следующие документы:

- копия генеральной доверенности от 20.01.2012 №12-96, выданной директору филиала Хитровой Е.Ю. президентом ОАО «Ростелеком» Провоторовым А.Ю., сроком на три года с правом передоверия (копия заверена печатью участника размещения заказа и подписью Е.Н. Мордовского);

- копия доверенности от 08.04.2011 №4/КФ, выданной коммерческому директору Е.Н. Мордовскому директором филиала Хитровой Е.Ю. (копия заверена печатью участника размещения заказа и подписью Е.Н. Мордовского). Указанная доверенность выдана директором филиала Хитровой Е.Ю. полномочия которой основаны на генеральной доверенности от 22.02.2011 №12-370, не представленной в составе заявки на участие в Конкурсе.

Таким образом, полномочия Хитровой Е.Ю. выдавшей доверенность 08.04.2011 Мордовскому Е.Н. не подтверждены надлежащим образом. Следовательно, невозможно утверждать, что Е.Н. Мордовский действительно имел право действовать от имени ОАО «Ростелеком», в том числе подавать заявку на участие в Конкурсе.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки Комиссия Камчатского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 3 статьи 8 Закона о размещении заказов участники размещения заказов имеют право выступать в отношениях, связанных с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, как непосредственно, так и через своих представителей. Полномочия представителей участников размещения заказа подтверждаются **доверенностью**, выданной и оформленной в соответствии с гражданским [законодательством](#), или ее нотариально заверенной копией.

В соответствии с подпунктом в) пункта 1 части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов и пункта в) части 2 подраздела 3.1 раздела 3 Конкурсной документации заявка на участие в Конкурсе должна содержать, в том числе,

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности (далее для целей настоящей главы - руководитель). В случае, если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа, заверенную печатью участника размещения заказа и подписанную руководителем участника размещения заказа (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, **либо нотариально заверенную копию такой доверенности**. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника размещения заказа, **заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица**.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае **непредоставления документов, определенных [частью 3 статьи 25](#) настоящего Федерального закона** (за исключением документов, предусмотренных [подпунктом "г" пункта 1 части 3, частью 3.1 статьи 25](#) настоящего Федерального закона), [частью 2 статьи 31.4](#) или [частью 2 статьи 35](#) настоящего Федерального закона, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о товарах, о работах, об услугах, о производстве литературы или искусства, об исполнении, о национальном фильме, соответственно на поставку, выполнение, оказание, создание которых либо финансирование проката или показа которого размещается заказ.

Комиссия Камчатского УФАС России, рассмотрев заявку ОАО «Ростелеком» на участие в Конкурсе, установила, что в составе заявки, подписанной Е.Н. Мордовским, были представлены, в том числе, следующие документы:

- копия генеральной доверенности от 20.01.2012 №12-96, выданной директору филиала Хитровой Е.Ю. президентом ОАО «Ростелеком» Провоторовым А.Ю., сроком на три года с правом передоверия;
- копия доверенности от 08.04.2011 №4/КФ, выданной коммерческому директору Е.Н. Мордовскому директором филиала Хитровой Е.Ю. Данная доверенность выдана директором филиала Хитровой Е.Ю, полномочия которой основаны на генеральной доверенности от 22.02.2011 №12-370, не представленной в составе заявки на участие в Конкурсе.

Представленные в составе заявки ОАО «Ростелеком» копии доверенностей заверены печатью участника размещения заказа и подписью Е.Н. Мордовского.

Таким образом, полномочия Хитровой Е.Ю, выдавшей доверенность 08.04.2011

№4/КФ Мордовскому Е.Н. не подтверждены надлежащим образом.  
Представленные копии доверенностей не заверены нотариально.

То есть, заявка ОАО «Ростелеком» на участие в Конкурсе не содержит документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа, в нарушение требований установленных подпунктом в) пункта 1 части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов и пунктом в) части 2 подраздела 3.1 раздела 3 Конкурсной документации.

Согласно протоколу №0138200001213000027-2П рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 18.11.2013 Единая комиссия приняла решение на основании пункта 1 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов отказать в допуске к участию в конкурсе ОАО «Ростелеком», так как: заявка на участие в конкурсе ОАО «Ростелеком» не содержит документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа (пункт «в» части 2 подраздела 3.1 раздела 3. «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе, инструкции по её заполнению» конкурсной документации).

Таким образом, Единая комиссия правомерно приняла решение об отказе в допуске к участию в Конкурсе ОАО «Ростелеком».

На основании изложенного и руководствуясь частью 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 № 498, Комиссия Камчатского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ОАО «Ростелеком» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.