

## РЕШЕНИЕ

### по жалобе №12-01-18.1-03/619

о признании жалобы необоснованной

9 октября 2012г.

Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (Комиссия) в составе:

Председателя комиссии: и.о. заместителя начальника отдела контроля органов власти;

Членов комиссии: старшего государственного инспектора отдела контроля органов власти;

государственного инспектора отдела контроля органов власти;

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу Л. на действия организатора торгов – Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов в лице Отдела водных ресурсов по Саратовской области, при проведении открытого аукциона №219 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0017 кв.км., для размещения плавательных средств в районе г.Саратова Саратовской области.

### УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 28 сентября 2012 года поступила жалоба Л. (далее - Заявитель) на действия организатора торгов – Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов в лице Отдела водных ресурсов по Саратовской области (далее – организатор торгов), при проведении открытого аукциона №219 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0017 кв.км., для размещения плавательных средств в районе г.Саратова Саратовской области (далее – торги).

Жалоба Заявителем подана в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Торги – открытый аукцион №219 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0017 кв.км., для размещения плавательных средств в районе г.Саратова Саратовской области (далее – открытый аукцион).

Организатором открытого аукциона, в соответствии с аукционной документацией

по проведению открытого аукциона, является - Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (Отдел водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского БВУ).

Обжалуемые действия организатора торгов – решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе Л. (протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе №219 от 15.08.2012г.).

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, уведомление о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения (№03-8/6633 от 03.10.2012) направлено Заявителю 03 октября 2012г. в 9 ч. 44 мин. по эл. почте: e-mail: jsaregin@mail.ru и направлено организатору торгов 3 октября 2012г. в 9 ч. 42 мин. по факсу: 94-88-98.

Рассмотрение жалобы по существу состоялось 9 октября 2012 года в 10 часов 00 минут.

На рассмотрении жалобы присутствовала: К. – представитель Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов по доверенности №ИЖ-8-1825/08 от 11.09.2012г.

Организация, порядок проведения открытого аукциона №219 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0017 кв.км., для размещения плавательных средств в районе г.Саратова Саратовской области, осуществлялось в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 12 марта 2008г. №165 «О подготовке и заключении договора водопользования», Постановления Правительства РФ от 14 апреля 2007г. №230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона» (далее по тексту - Постановление Правительства №230), Приказа Минприроды РФ от 26.12.2008г. №347 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства водных ресурсов по осуществлению государственной функции по предоставлению права пользования водными объектами на основании договора водопользования» (далее по тексту - Административный регламент), аукционной документации для проведения открытого аукциона №219.

Заместителем руководителя – начальником отдела водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского БВУ Т. 3 мая 2012г. принято решение №253 о проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0017 кв.км., для размещения плавательных средств в районе г.Саратова Саратовской области. П.п. «е» п. 1 решения №253 установлены требования к заявителям согласно п. 25 Постановления Правительства №230.

Заместителем руководителя – начальником отдела водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского БВУ Т. 15 июня 2012г. утверждена аукционная документация для проведения открытого аукциона №219.

Извещение о проведении открытого аукциона №219 по приобретению права на заключение договора водопользования опубликовано в Саратовской областной

газете 15 июня 2012г.

Заявка на участие в открытом аукционе подана Л. 06.07.2012г. К заявке Л. в том числе, была приложена нечитаемая копия паспорта.

15 августа 2012г. Л. отказано в допуске к участию в аукционе в виду несоответствия заявки требованиям, предусмотренным документацией (п.п. А п. 33 «Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования» (утв. Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007г года №230).

Представитель Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (Отдел водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского БВУ), представила на заседание Комиссии возражения на жалобу (с приложением материалов), в которой просит признать жалобу Заявителя необоснованной. Также пояснила, что по результатам открытого аукциона №219 05.09.2012г. заключен договор водопользования с Р.

***Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.***

В соответствии с ч. 2 и 3 ст. 16. "Водный кодекс Российской Федерации" от

03.06.2006 N 74-ФЗ, договор водопользования в части использования акватории вод-

ного объекта, в том числе для рекреационных целей, заключается по результатам аук-

циона [в случаях](#), установленных Правительством Российской Федерации, а также в

случае, если имеется несколько претендентов на право заключения такого договора.

[Порядок](#) подготовки и заключения договора водопользования относительно водного

объекта, находящегося в государственной или муниципальной собственности, [форма](#)

примерного договора водопользования и [порядок](#) проведения аукциона на право за-

ключить договор водопользования утверждаются Правительством Российской Феде-

рации.

В соответствии с п. 1. Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования» (утв. Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007г года №230), правила определяют порядок организации и проведения

аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей, в случаях, когда договором водопользования предусматриваются разметка границ акватории, размещение на ней зданий, строений, плавательных средств, других объектов и сооружений, а также в случаях, предусматривающих иное обустройство акватории, в соответствии с водным [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) и [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) о градостроительной деятельности.

В соответствии с [п. 29](#) Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования к заявке заявитель должен приложить:

а) документ с указанием наименования, организационно-правовой формы, места нахождения, почтового адреса. Номера телефона юридического лица, а также выписку из ЕГРЮЛ, копии учредительных документов, заверенные в установленном законодательством РФ порядке.

б) документ с указанием фамилии, имени, отчества, данных документа, удостоверяющего личность, места жительства, номера контактного телефона индивидуального предпринимателя, а также выписку из ЕГРИП.

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя;

г) реквизиты банковского счета для возврата задатка

д) документы, подтверждающие соответствие заявителя требованиям, предусмотренным [п. 25](#) Правил или заверенные в установленном порядке копии таких документов

е) документы, подтверждающие внесение задатка

ж) опись представленных документов, подписанная заявителем.

Согласно [п. "а" п. 25](#) Правил заявитель должен соответствовать требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации к лицам, которым предоставляется право пользования водным объектом.

В соответствии с [Указом](#) Президента РФ от 13.03.1997 г. N 232 "Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации" паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации ([ч. 1](#) указанного Указа).

В Приложении 1 «Форма заявки на участие в аукционе» к аукционной документации, организатором торгов, указано, что к заявке на участие в аукционе прикладываются, в том числе, документ с указанием фамилии, имени, отчества, данных документа, удостоверяющих личность, места жительства, номера контактного телефона для физического лица.

Как следует из представленных материалов, при подаче заявки на участие в открытом аукционе №219 Заявитель приложил копию паспорта, в которой некоторые буквы и цифры не просматриваются, поэтому весь текст страниц из

паспорта не читаем. На рассмотрение заявок на участие в открытом аукционе №219 Л. не явился.

Таким образом, Л. не были выполнены все требования условий заявки, предусмотренные организатором торгов, а именно документ с указанием фамилии, имени, отчества, данных документа, удостоверяющих личность, места жительства Заявителем к заявке на участие в открытом аукционе №219 не представлено.

Таким образом, оценив представленные доказательства, возражения организатора торгов, установив фактические обстоятельства дела, Комиссия пришла к выводу о правомерности действий Организатора торгов в части отказа в допуске к участию в открытом аукционе №219 Л.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу Л. на действия организатора торгов – Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов в лице Отдела водных ресурсов по Саратовской области, при проведении открытого аукциона №219 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0017 кв.км., для размещения плавательных средств в районе г.Саратова Саратовской области, необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Волгоградской области.