

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА № 023/01/17.1-3790/2020

26 февраля 2021 г.

г. Краснодар

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела № 023/01/17.1-3790/2020 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

рассмотрев дело № 023/01/17.1-3790/2020 по признакам нарушения части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», при участии с использованием системы ВКС представителя Администрации МО Курганинский район, при участии с использованием системы ВКС представителей МАОУ СОШ № 2 имени Ю.А. Гагарина г. Курганинска, МАОУ СОШ № 4 имени М.С. Сахненко г. Курганинска, МБОУ СОШ № 19 имени А.П. Васильева г. Курганинска, МАОУ СОШ № 10 имени Н.И. Куликова, МАОУ СОШ № 14 имени И.Г. Шабанова, руководствуясь ст. 48.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому Краснодарским УФАС России рассмотрена информация, направленная Прокуратурой Курганинского района (вх. эл/п. № 6787 от 06.05.2020, вх. эл/п. № 6816 от 28.05.2020) по вопросу соблюдения требований антимонопольного законодательства при заключении договоров между МАОУ СОШ № 2 имени Ю.А. Гагарина г. Курганинска, МАОУ СОШ № 4 имени М.С. Сахненко г. Курганинска, МБОУ СОШ № 19 имени А.П. Васильева г. Курганинска, МАОУ СОШ № 10 имени Н.И.Куликова ст. Петропавловской, МАОУ СОШ № 14 имени М.С. Сахненко ст. Родниковской и ИП С.М.В. и ИП В.Н.Н.

Из информации следует, что на протяжении нескольких лет на основании заявлений ИП С.М.В. и ИП В.Н.Н. на имя директоров школ между указанными индивидуальными предпринимателями и школами № 2, 4, 19, 10, 14 заключались договоры аренды для организации дополнительного питания школьников, при этом, информация о сдаче в аренду помещения в школе нигде и никем не размещалась.

Согласно сведениям, представленным по запросу Краснодарского УФАС Администрацией МО Курганинский район, вышеуказанные договоры заключались в соответствии с пунктом 2 части 3.2 статьи

17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

ИП С.М.В. общеобразовательные учреждения по договорам аренды от 01.08.2019 г. передали в аренду муниципальное имущество, принадлежащее на праве оперативного управления:

- муниципальное автономное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 2 им. Ю.А. Гагарина, часть помещения столовой площадью - 6 кв. м.;
- муниципальное автономное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 4 им. М.С. Сахненко, часть помещения столовой площадью - 6 кв. м.;
- муниципальное бюджетное казачье общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 19 им. А.П. Васильева, часть помещения столовой площадью - 5.5 кв. м.

ИП В.В.Н. общеобразовательные учреждения по договорам аренды от 01.08.2019 г. передали в аренду муниципальное имущество, принадлежащее на праве оперативного управления:

- муниципальное автономное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 14 им. И.Г. Шабанова, часть помещения столовой площадью - 6 кв. м.;
- муниципальное автономное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 10 им. Н.И. Куликова, часть помещения столовой площадью - 15 кв. м.

В соответствии с пунктом 2 части 3.2 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования в отношении государственного или муниципального имущества государственных или муниципальных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется без проведения конкурсов или аукционов в случае заключения этих договоров с:

1) медицинскими организациями для охраны здоровья обучающихся и работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность;

2) организациями общественного питания для создания необходимых условий для организации питания обучающихся и работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность;

3) физкультурно-спортивными организациями для создания условий для занятия обучающимися физической культурой и спортом.

Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, утверждённый приказом Госстандарта от 31.01.2014 № 14-ст, определяет коды по видам деятельности, в том числе по организации общественного питания:

Согласно выписок из ЕГРИП ИП С.М.В. и ИП В.В.Н., предоставленных Администрацией МО Курганинский район, указанные индивидуальные предприниматели осуществляют деятельность по следующим кодам, относящимся к общественному питанию:

56.29.2 Деятельность столовых и буфетов при предприятиях и учреждениях;

56.29.3 Деятельность по доставке продуктов питания учебным, спортивным и прочим учреждениям (по льготным ценам)

56.29.4 Деятельность социальных столовых, буфетов или кафетериев (в офисах, больницах, школах, институтах и пр.) на основе льготных цен на питание.

В тоже время в представленных администрацией выписках дата внесения в ЕГРИП записей, содержащих сведения об осуществлении деятельности по общественному питанию ИП С.М.В. и ИП В.Н.Н. – 22.05.2020 г. Таким образом указанные сведения включены в ЕГРИП после даты заключения договоров.

Сведения о возможности заключения договоров аренды для организации дополнительного питания школьников размещены на сайтах школ и управления образования МО Курганинский район 06.08.2020 г.

Таким образом, договоры между МАОУ СОШ № 2 имени Ю.А. Гагарина г. Курганинска, МАОУ СОШ № 4 имени М.С. Сахненко г. Курганинска, МБОУ СОШ № 19 имени А.П. Васильева г. Курганинска, МАОУ СОШ № 10 имени Н.И.Куликова ст. Петропавловская, МАОУ СОШ № 14 имени М.С. Сахненко ст. Родниковская и ИП С.М.В. и ИП В.Н.Н. заключены без проведения конкурсов или аукционов с нарушением пункта 2 части 3.2 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», поскольку вышеуказанные индивидуальные предприниматели на момент заключения договоров не осуществляли видов деятельности, предусмотренных Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, относящихся к

общественному питанию.

Вместе с тем, при рассмотрении дела Краснодарским УФАС России установлено, что 08.05.2019 г. Администрацией МО Курганинский район составлены Заключения по оценке последствий заключения договора аренды для обеспечения жизнедеятельности, образования, развития, отдыха и оздоровления детей, оказания им медицинской помощи, профилактики заболеваний у детей, их социальной защиты и социального обслуживания. В соответствии с вышеуказанными заключениями Администрация подтвердила возможность передачи в аренду С.М.В. и В.В.Н. недвижимого муниципального имущества, закреплённого за МАОУ СОШ № 2 имени Ю.А. Гагарина г. Курганинска, МАОУ СОШ № 4 имени М.С. Сахненко г. Курганинска, МБОУ СОШ № 19 имени А.П. Васильева г. Курганинска, МАОУ СОШ № 10 имени Н.И. Куликова, МАОУ СОШ № 14 имени И.Г. Шабанова, г. Курганинска.

Постановлениями Администрации МО Курганинский район № 538 от 29.05.2019, № 537 от 29.05.2019, № 536 от 29.05.2019, № 533 от 27.05.2019, № 534 от 27.05.2019 в отношении недвижимого муниципального имущества, закреплённого за МАОУ СОШ № 2 имени Ю.А. Гагарина г. Курганинска, МАОУ СОШ № 4 имени М.С. Сахненко г. Курганинска, МБОУ СОШ № 19 имени А.П. Васильева г. Курганинска, МАОУ СОШ № 10 имени Н.И. Куликова, МАОУ СОШ № 14 имени И.Г. Шабанова, г. Курганинска Администрацией МО Курганинский район дано согласие на передачу в аренду недвижимого муниципального имущества и заключения договоров со С.М.В. и В.В.Н. без проведения конкурентных процедур.

В соответствии с изложенным, в действиях Администрации МО Курганинский район, МАОУ СОШ № 2 имени Ю.А. Гагарина г. Курганинска, МАОУ СОШ № 4 имени М.С. Сахненко г. Курганинска, МБОУ СОШ № 19 имени А.П. Васильева г. Курганинска, МАОУ СОШ № 10 имени Н.И.Куликова ст. Петропавловской, МАОУ СОШ № 14 имени М.С. Сахненко ст. Родниковская установлено нарушение пункта 2 части 3.2 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно п. 5 ст. 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения

резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.