

Заключение № 055/10/5-177/2024

по результатам проверки сведений о недобросовестном поставщике

01.03.2024

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, уполномоченная проверять сведения, предоставляемые в антимонопольный орган в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

<...> – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

<...> – начальника отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев обращение публичного акционерного общества «ОДК-Сатурн» в лице филиала публичного акционерного общества «ОДК-Сатурн» – Омское моторостроительное конструкторское бюро (далее – ПАО «ОДК-Сатурн», Заказчик, Заявитель) (вх. от 22.02.2024 № 1722/24) о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «РТ-Инжиниринг» (ИНН 5027294318, ОГРН 1215000025833, юридический адрес: 140073, Московская область, г. Люберцы, р.п. Томилино, мкр. Птицефабрика, литера 2Ж, помещ. 214) (далее – ООО «РТ-Инжиниринг», Общество, Поставщик, Ответчик) в реестр недобросовестных поставщиков,

в присутствии представителя Заявителя: <...> (доверенность № 76АБ2354298 от 27.10.2023, личность удостоверена паспортом),

в присутствии представителя Ответчика посредством системы видеоконференц-связи: <...> (доверенность № 1 от 29.02.2024, личность удостоверена паспортом),

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России 22.02.2024 поступило обращение ПАО «ОДК-Сатурн» о включении сведений об ООО «РТ-Инжиниринг» (ИНН 5027294318) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением Заказчиком договора в одностороннем порядке.

21.11.2022 между ПАО «ОДК-Сатурн» и ООО «РТ-Инжиниринг» был заключен договор на поставку шлифовально-полировальных станков и выполнение пусконаладочных работ от 07.11.2022 № 2022/445 (далее также Договор). В соответствии с пунктом 1.3 Договора срок поставки составляет 84 календарных дня с даты подписания Договора. Срок выполнения пусконаладочных работ составляет 16 календарных дней с даты подписания товарной накладной ТОРГ-12 или УПД. Срок поставки истек 13.02.2023.

В силу пункта 2.4 Договора Заказчиком исполнены обязательства по предоплате 30% от цены Договора в размере 1 923 000,0 руб. (платежное поручение от 24.11.2022 № 108495).

Согласно УПД от 06.06.2023 № 464 товар поставлен 09.06.2023, но в связи с несоответствием товара техническому заданию Заказчик вернул товар Поставщику для устранения несоответствия технических характеристик согласно рекламационному акту от 16.06.2023. Товар Поставщиком вывезен с территории Заказчика 04.08.2023 по накладной № 8124 и 11.08.2023 по накладной № 8456.

20.11.2023 в адрес Поставщика направлена претензия о необходимости осуществления поставки товара в максимально короткий срок и выполнения пусконаладочных работ.

07.12.2023 от поставщика получено письмо о готовности товара к отгрузке с 25.12.2023 при условии согласования Заказчиком дополнительного соглашения о продлении срока поставки товара. На что

Заказчиком направлены ответы от 11.12.2023, 15.12.2023 о необходимости незамедлительной поставки товара.

Период просрочки исполнения договорных обязательств Поставщиком составляет 358 дней (с 14.02.2023 по 06.02.2024).

08.02.2024 в адрес ООО «РТ-Инжиниринг» направлено уведомление об одностороннем отказе от исполнения Договора.

Статья 523 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) предусматривает возможность одностороннего отказа от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннего изменения в случае существенного нарушения договора одной из сторон.

В случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым. Такой односторонний отказ влечет те же последствия, что и расторжение договора по соглашению сторон или по решению суда (постановление Пленума ВАС РФ от 06.06.2014 № 35 «О последствиях расторжения договора»).

Руководствуясь статьями 450, 450.1, 523 ГК РФ, Заказчик заявил об одностороннем отказе от исполнения договора от 07.11.2022 № 2022/445.

Заявитель отмечает, что в отношении ПАО «ОДК-Сатурн» иностранными государствами, совершающими недружественные действия, введены санкции.

На основании изложенного, ПАО «ОДК-Сатурн» просит внести сведения об ООО «РТ-Инжиниринг» в реестр недобросовестных поставщиков.

2. В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 26.02.2024 № ГЛ/1099/24 ООО «РТ-Инжиниринг» представлены пояснения относительно фактов, изложенных в обращении Заявителя (вх. от 01.03.2024 № 1922-ЭП/24).

Между ПАО «ОДК-Сатурн» и ООО «РТ-Инжиниринг» заключен Договор на поставку шлифовально-полировальных станков Mini grinder V1 в количестве 5 штук.

Во исполнение Договора поставщиком своевременно заключен договор с ООО «Апогей металл». Согласно условиям договора срок изготовления оборудования – 2 месяца с момента предварительной оплаты по договору. Таким образом, Общество проявило должную осмотрительность и заключило договор с условиями, позволяющими исполнить свои обязательства перед ПАО «ОДК-Сатурн» в срок.

06.02.2023 Поставщиком направлено Заказчику письмо о сдвиге сроков поставки оборудования по независящим от него причинам, а именно ввиду введенных санкций и геополитической обстановки отсутствуют необходимые комплектующие. Указанные обстоятельства доведены до сведения Поставщика заводом-изготовителем.

В письме от 14.02.2023 заказчик не выразил намерения о расторжении договора в связи с продлением срока поставки, вместе с тем, заявил о намерении применения санкций в соответствии с условиями Договора.

30.03.2023, 04.05.2023, 06.06.2023 Обществом направлялись письма в адрес Заказчика, которых сообщалось о степени готовности оборудования.

09.06.2023 осуществлена поставка оборудования Заказчику.

21.06.2023 Поставщиком получено письмо от Заказчика с приложением рекламационного акта о наличии несоответствия качества поставленного оборудования техническому заданию Заказчика.

Письмом от 05.07.2023 Общество заявило о намерении продлить срок действия банковской гарантии, в связи с необходимостью проведения работ по устранению несоответствия оборудования.

Письмом от 13.07.2023 ООО «РТ-Инжиниринг» просило рассмотреть возможность устранения недостатков силами ПАО «ОДК-Сатурн» в рамках статьи 475 ГК РФ, с компенсацией Поставщиком затрат на проведение работ. 27.07.2023 и 01.08.2023 от Заказчика получены отказы, в связи с невозможностью проведения указанных работ

21.07.2023 Поставщиком предоставлен проект банковской гарантии для согласования со стороны Заказчика.

03.08.2023 Поставщик уведомил Заказчика о намерении вывоза оборудования. Вывоз оборудования осуществлен 11.08.2023.

04.09.2023, 31.10.2023 Поставщиком направлялись письма в адрес Заказчика, в которых сообщалось о ходе работ по устранению недостатков. Также Общество просило рассмотреть возможность заключения дополнительного соглашения на продление срока поставки. 01.11.2023 Заказчиком отказано в подписании дополнительного соглашения.

20.11.2023 Поставщиком получена претензия об исполнении договора: осуществлении поставки и выплате неустойки в размере 1 762 750,0 руб.

15.12.2023 Поставщик уведомил Заказчика о готовности оборудования и проведении предварительной приемки на территории завода-изготовителя.

Также Общество обращает внимание на то, что Заказчиком не исполнена обязанность по оплате второго этапа платежа за поставленное оборудование в соответствии с пунктом 2.4 Договора. Ввиду отсутствия в Договоре условий о том, в какой момент поставщик считается исполнившим свои обязательства по поставке, Ответчик считает необходимым руководствоваться положениями статей 454, 458, 506, 509, 513 ГК РФ, в соответствии с которыми обязанность поставщика по поставке товара считается исполненной в момент передачи товара покупателю. Положения Договора не содержат условия об отсутствии обязанности по оплате товара, в случае поставки товара ненадлежащего качества или принятого с замечаниями, зафиксированными в акте.

Право собственности на оборудование перешло к Заказчику с момента подписания УПД 09.06.2023.

В соответствии со статьей 516 ГК РФ покупатель оплачивает поставляемые товары с соблюдением порядка и формы расчетов, предусмотренных договором поставки.

Более того, Заказчик не воспользовался своим правом, указанным в пункте 7.7.1 Договора, отказаться от приемки товара в случае обнаружения недостатков, и не направил в адрес Поставщика в письменной форме мотивированный отказ с приложением перечня выявленных недостатков.

В связи с чем, 15.01.2024 и 31.01.2024 Поставщиком в адрес Заказчика направлены претензии о необходимости выплаты второго платежа. Ответом на претензии стали отказы в удовлетворении требований ООО «РТ-Инжиниринг».

Намерений срыва поставки и выполнения работ у Поставщика не имелось, более того, все действия Поставщика направлены на исполнение Договора.

Просрочка исполнения обязательств по поставке оборудования не зависела от воли Поставщика, как и поставка с техническими недостатками, и произошла по вине завода-изготовителя оборудования.

Обществом осуществлены все действия для сохранения договорных отношений между сторонами, направленные на надлежащую поставку оборудования и в действиях Поставщика не усматривается недобросовестное поведение.

На основании изложенного, Ответчик просит не включать сведения об ООО «РТ-Инжиниринг» в реестр недобросовестных поставщиков.

3. В Омское УФАС России 22.02.2024 от ПАО «ОДК-Сатурн» поступили сведения, предусмотренные пунктами 3 – 5 Перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков).

Информация о недобросовестном участнике закупки, поставщике и его месте нахождения					Сведения о проведенной закупке			Сведения о договоре				
наименование юридического лица	страна	почтовый индекс, наименование единично-административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта	улица, номер дома (владения), корпуса (строения), офиса, квартиры	ИНН	дата подведения итогов закупки	дата заключения неисполненного договора*	реквизиты подтверждающего документа	наименование товаров, работ, услуг	валюта договора	цена договора	срок исполнения договора (месяц, год)	дата расторжения договора
ООО «РТ-Инжиниринг»	Россия	140073, Московская область, г. Люберцы, р.п. Томилино	мкр. Птицефабрика, литера 2Ж, помещ. 214	5027294318								

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, в единой информационной системе.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Правила направления заказчиками сведений), устанавливают порядок направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, сведений об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, в том числе не предоставивших заказчику в срок, предусмотренный документацией о закупке, подписанный договор или не предоставивших обеспечение исполнения договора в случае, если заказчиком было установлено требование обеспечения договора до его заключения, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Согласно пункту 4 Правил направления заказчиками сведений в случае расторжения договора по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) условий договора заказчик не позднее 10 рабочих дней со дня расторжения договора направляет в уполномоченный орган:

- сведения, предусмотренные пунктами 3 – 8 Перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, а в случае закупки товаров, работ, услуг, по которой принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Закона о закупках, или в случае закупки товаров, работ, услуг и заключения договоров, сведения о которых составляют государственную тайну, – сведения, предусмотренные пунктами 3 – 5 Перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков;
- копию решения суда о расторжении договора.

Из представленных ПАО «ОДК-Сатурн», ООО «РТ-Инжиниринг» документов, Комиссией установлено следующее.

По результатам закрытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку шлифовально-полировальных станков и выполнение пусконаладочных работ (протокол № 2022/445/ЗЗП от 01.11.2022, извещение № 220495700611) между ПАО «ОДК-Сатурн» и ООО «РТ-Инжиниринг» 21.11.2022 был заключен договор № 2022/445 от 07.11.2022.

В соответствии с пунктами 1.1, 1.3 Договора Поставщик обязуется поставить Заказчику шлифовально-полировальные станки и выполнить пусконаладочные работы в соответствии со спецификацией (приложение № 1 к Договору), а Заказчик обязуется принять и оплатить поставленный товар в соответствии с условиями Договора.

Срок поставки товара – 84 календарных дня с даты подписания Договора обеими сторонами. Срок выполнения пусконаладочных работ – 16 календарных дней с даты подписания товарной накладной ТОРГ-12 или УПД.

Право собственности на товар и риск случайной гибели товара переходят Заказчику с момента подписания товарной накладной ТОРГ-12 или УПД (пункт 1.4 Договора).

Так, договор № 2022/445 от 07.11.2022 был подписан обеими сторонами 21.11.2022, соответственно, крайним сроком поставки является 13.02.2023.

В силу пункта 2.1 Договора цена договора составляет 6 410 000,0 руб., в том числе НДС 20%. Цена договора включает в себя стоимость товара и все расходы Поставщика, связанные с поставкой товара, в том числе расходы на страхование, доставку, пусконаладочные работы, уплату налогов, сборов и других обязательных платежей.

Пунктом 2.4 Договора предусмотрено, что оплата по договору производится Заказчиком путем безналичного перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика в следующем порядке:

- предоплата 30% от цены Договора в течение 7 рабочих дней с даты подписания сторонами договора, на основании выставленного Поставщиком счета и при условии выполнения Поставщиком обязательств, установленных в разделе 6 Договора;
- 50% от цены договора производится в течение 7 рабочих дней по факту поставки с даты подписания сторонами товарной накладной ТОРГ-12 или УПД на товар, на основании счета, выставленного Поставщиком;
- окончательный расчет 20% от стоимости договора в течение 7 рабочих дней с даты подписания сторонами акта выполненных пусконаладочных работ на основании счета, выставленного Поставщиком.

Из представленного платежного поручения № 108495 следует, что 24.11.2022 Заказчиком произведена предоплата по Договору в размере 1 923 000,0 руб. (30% от цены договора).

Установлено, что 28.11.2022 между ООО «РТ-Инжиниринг» и ООО «Апогей металл» заключен договор № АМ 28-11/2022, предметом которого являлась поставка шлифовально-полировальных станков Mini grider V1 в количестве 5 штук. Срок изготовления оборудования 2 месяца с момента предварительной оплаты.

06.02.2023 Обществом в адрес Заказчика направлено письмо № 56/02-2023, в котором Поставщик сообщил об увеличении сроков производства и выпуска оборудования производителем, в связи с введенными санкциями и ограничениями, ухудшением геополитической обстановки имеется дефицит электронных комплектующих иностранного производства. Ввиду чего Общество просило Заказчика рассмотреть возможность продления срока поставки по Договору до 13.04.2023, а также заключения дополнительного соглашения.

В ответ на указанное письмо ПАО «ОДК-Сатурн» сообщило о невозможности заключения дополнительного соглашения и применении ответственности за ненадлежащее исполнение Договора (письмо от 14.02.2023 № 9807453/013-178).

Затем, письмами от 30.03.2023 № 196/03-2023, от 04.05.2023 № 303/05-2023 ООО «РТ-Инжиниринг» сообщало Заказчику о примерных сроках выпуска и поставки оборудования.

Письмом от 02.06.2023 № 9807453/013-775 Заказчик уведомил Поставщика о необходимости поставки оборудования в срок до 15.06.2023 и продлении срока действия банковской гарантии ранее представленной Обществом.

06.06.2023 Обществом в адрес Заказчика направлено письмо № 441/06-2023, в котором Поставщик сообщает о готовности оборудования и его отгрузке.

09.06.2023 осуществлена поставка оборудования, что подтверждается УПД № 464 от 06.06.2023.

Письмом от 21.06.2023 № 9807453/013-839 Заказчиком в адрес Общества направлен рекламационный акт о несоответствующем количестве, комплектности и внешнему виду оборудования (составных частей) от 16.06.2023. Из указанного акта следует, что Заказчиком была произведена приемка оборудования в ходе которой выявлено несоответствие технических характеристик товара параметрам по приложению № 2 к Договору, в связи с чем, Обществу необходимо привести оборудование в соответствие с техническими характеристиками товара согласно условиям Договора.

Из письма от 05.07.2023 № 609/07-2023, направленного в адрес ПАО «ОДК-Сатурн», следует, что Обществом в целях продления срока действия банковской гарантии передан необходимый комплект документов в банк. После получения проекта банковской гарантии он будет направлен на согласование Заказчику.

06.07.2023 письмом № 622/07-2023 ООО «РТ-Инжиниринг» просило ПАО «ОДК-Сатурн» рассмотреть возможность проведения рабочей встречи. Ответа на указанное письмо в материалах дела не имеется.

Письмом от 13.07.2023 № 674/07-2023 Общество просило Заказчика рассмотреть вопрос об устранении выявленных замечаний к поставленному оборудованию силами специалистов предприятия, с компенсацией понесенных затрат и сохранением гарантии на оборудование в соответствии с условиями Договора.

21.07.2023 ООО «РТ-Инжиниринг» в адрес Заказчика направлен проект банковской гарантии на согласование

(письмо № 716/07-2023).

Письмами от 27.07.2023 № 9807453/013-1080, от 08.08.2023 № 9807453/013-1102 ПАО «ОДК-Сатурн» уведомило Общество о невозможности устранения несоответствия поставленного оборудования силами Заказчика.

04.08.2023, 11.08.2023 поставленное оборудование вывезено Обществом с территории Заказчика, что подтверждается накладными на отпук материалов на сторону №№ 8124, 8456.

Письмом от 04.09.2023 № 974/09-2023 Общество уведомляло Заказчика о ходе проведения работ по доработке оборудования, а также планируемых сроках поставки – не позднее 06.11.2023.

Из письма от 31.10.2023 № 1325/10-2023, направленного в адрес ПАО «ОДК-Сатурн» следует, что при проведении работ по доработке валов была определена необходимость наличия специализированной оснастки, которая была заказана у поставщика, в связи с чем, планируемая дата поставки оборудования Заказчику – не позднее 30.11.2023, а завершение пусконаладочных работ и ввод оборудования в эксплуатацию – в срок до 15.12.2023. Также в указанном письме Общество просит рассмотреть возможность подписания дополнительного соглашения на продление срока поставки.

В ответ на указанное письмо Заказчик сообщил о невозможности заключения дополнительного соглашения, а также о намерении обратиться в банк-гарант в целях раскрытия банковской гарантии (письмо от 01.11.2023 № 9807453/013-1641).

20.11.2023 ПАО «ОДК-Сатурн» в адрес ООО «РТ-Инжиниринг» направлена претензия (письмо № 980/013-864), в которой Заказчик указывает на необходимость осуществления поставки в максимально короткий срок и выплате неустойки.

Письмом от 15.12.2023 № 1593/12-2023 Общество сообщило о готовности к проведению предварительной приемки на территории производственной площадки производителя 27.12.2023 и просило подтвердить присутствие представителей Заказчика.

29.12.2023 ООО «РТ-Инжиниринг» было направлено письмо № 1673/12-2023 в головное предприятие ПАО «ОДК-Сатурн», в котором Общество просило рассмотреть возможность подписания дополнительного соглашения. При этом указанном письме Общество также сообщило о готовности передачи Заказчику готового оборудования.

В ответ на данное письмо Заказчик сообщил Поставщику о необходимости возврата в кратчайший срок оборудования и завершения исполнения Договора без заключения дополнительного соглашения на продление срока поставки (письмо от 12.01.2024 № 9807453/3131).

15.01.2024 ООО «РТ-Инжиниринг» в адрес Заказчика направлена претензия, в которой Общество требует осуществить оплату поставленного товара в соответствии с пунктом 2.4 Договора, а также неустойки (письмо № 40/01-2024).

Письмом от 30.01.2024 № 980/31-90 ПАО «ОДК-Сатурн» отказывает в удовлетворении претензии и указывает на необходимость поставки оборудования и выполнения пусконаладочных работ.

31.01.2024 Общество повторно направляет в адрес Заказчика претензию, в которой сообщает о намерении в порядке статьи 359 ГК РФ удерживать оборудование до момента поступления платежа, предусмотренного пунктом 2.4 Договора (письмо № 111/01-2024).

08.02.2024 ПАО «ОДК-Сатурн» в адрес ООО «РТ-Инжиниринг» направлено уведомление об одностороннем отказе от исполнения договора поставки (письмо № 980/31-146), которое получено Обществом 20.02.2024.

Письмом от 16.02.2024 № 980/31-178 Заказчик повторно отказывает Обществу в удовлетворении претензии.

Комиссия Омского УФАС России, рассмотрев материалы настоящего дела, доводы представителей сторон, пришла к следующему выводу.

Пунктом 9(1) Правил ведения реестра, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Правила ведения реестра), установлено, что сведения о недобросовестных участнике закупки, поставщике (исполнителе, подрядчике) не включаются в реестр в случае, если в результате проведения проверки, предусмотренной пунктом 8 Правил ведения реестра, выявлено, что уклонение от заключения договора, ненадлежащее исполнение договора возникли вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при этих условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, и (или) введением иностранными государствами,

государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера. К таким обстоятельствам не относится уклонение участника закупки от заключения договора, отказ поставщика (исполнителя, подрядчика) от исполнения договора по причине введения в отношении заказчика указанных санкций и (или) мер ограничительного характера.

Частью 1 статьи 401 ГК РФ установлено, что лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

В соответствии с частью 1 статьи 450 ГК РФ изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено настоящим ГК РФ, другими законами или договором.

Согласно части 1 статьи 450.1 ГК РФ предоставленное ГК РФ, другими законами, иными правовыми актами или договором право на односторонний отказ от договора (исполнения договора) (статья 310 ГК РФ) может быть осуществлено управомоченной стороной путем уведомления другой стороны об отказе от договора (исполнения договора). Договор прекращается с момента получения данного уведомления, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным (часть 2 статьи 450.1 ГК РФ).

В силу части 1 статьи 523 ГК РФ односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон (абзац четвертый пункта 2 статьи 450 ГК РФ).

Пунктом 11.6 Договора предусмотрено, что расторжение Договора допускается по соглашению сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом стороны Договора от исполнения обязательств в соответствии с гражданским законодательством.

Учитывая, что в установленный Договором срок Обществом не осуществлена поставка товара, соответствующего условиям Договора, ПАО «ОДК-Сатурн» 08.02.2024 в адрес ООО «РТ-Инжиниринг» направлено уведомление об отказе от исполнения договора. При этом Заказчик является лицом, в отношении которого недружественными государствами введены санкции и меры ограничительного характера, что подтверждается общедоступной информацией.

Как указывалось ранее, в соответствии со статьей 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

По смыслу указанной нормы Закона о закупках основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает недобросовестное поведение.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выразившееся в намеренном уклонении от заключения договора, поэтому при привлечении лица к публично-правовой ответственности должна быть установлена вина этого лица.

Применяемые государством санкции должны соответствовать требованиям Конституции Российской Федерации и принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, пресекать возможность произвольного истолкования и применения установленных Конституцией Российской Федерации требований и принципов. Меры государственного понуждения должны соответствовать характеру совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины участника закупки, его финансового положения и иных существенных обстоятельств.

Таким образом, при разрешении вопроса о включении сведений о поставщике, с которым договор расторгнут, в связи с существенным нарушением им договора, Комиссия не должна ограничиваться формальным установлением факта нарушения закона, необходимо всесторонне исследовать все обстоятельства дела, оценить существенность нарушения, степень вины участника, ущерб, нанесенный заказчику.

Рассмотрев материалы дела и оценив все представленные доказательства, Комиссия приходит к выводу, что в действиях ООО «РТ-Инжиниринг» отсутствовало намеренное уклонение от исполнения, заключенного с ПАО «ОДК-Сатурн» Договора, либо умышленное бездействие. Важным обстоятельством, Комиссия находит, что Общество намеренно не уклонялось от исполнения Договора, а предлагало ПАО «ОДК-Сатурн» различные

варианты действий в сложившейся ситуации.

По результатам проверки представленных ПАО «ОДК-Сатурн» сведений в отношении ООО «РТ-Инжиниринг» (ИНН 5027294318), на основании статьи 5 Закона о закупках, пункта 4 Правил направления заказчиками сведений, пунктов 7, 8 Правил ведения реестра, во исполнение приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия с учетом всех обстоятельств, установленных при рассмотрении обращения ПАО «ОДК-Сатурн»,

ПРИШЛА К ЗАКЛЮЧЕНИЮ:

Основания для включения сведений об обществе с ограниченной ответственностью «РТ-Инжиниринг» (ИНН 5027294318, ОГРН 1215000025833, юридический адрес: 140073, Московская область, г. Люберцы, р.п. Томилино, мкр. Птицефабрика, литера 2Ж, помещ. 214) в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

<...>

<...>