

## РЕШЕНИЕ

09 ноября 2018 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Кузина А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «РОССТРОЙ» на действия заказчика Муниципального унитарного предприятия г. Бердска «Комбинат Бытовых Услуг» при проведении открытого конкурса на заключение договора на водоснабжение г. Бердска, водовод II-го подъема (строительство участка I-го этапа линейного объекта от К2 до УП6, (извещение № 31807006726 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

в присутствии: представителей ООО «РОССТРОЙ» - <...> (по доверенности) и <...> (по доверенности);

представителей МУП «Комбинат бытовых услуг» - <...> (по доверенности), <...> (по доверенности), <...> (по доверенности),

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «РОССТРОЙ» на действия заказчика Муниципального унитарного предприятия г. Бердска «Комбинат Бытовых Услуг» при проведении открытого конкурса на заключение договора на водоснабжение г. Бердска, водовод II-го подъема (строительство участка I-го этапа линейного объекта от К2 до УП6, (извещение № 31807006726 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Заявитель сообщает следующее.

В соответствии с ч. 10 ст.3.2 Федерального закона №223-ФЗ, заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке. Такие требования по оформлению заявки установлены в разделе 3.1 документации открытого конкурса, которая была опубликована 09.10.2018.

В силу пункта 3.1.15 документации, все листы поданной в письменной форме заявки на участие в открытом конкурсе, все листы тома такой заявки должны быть прошиты и пронумерованы. Однако в заявке ООО «Электропрофи» выписка из ЕГРЮЛ, а также выписка из реестра членов СРО не вшиты в том заявки, а находились на отдельных листах и были помещены в конверт.

Этот факт был озвучен членами комиссии при вскрытии заявок, на котором присутствовали ООО «РОССТРОЙ».

Таким образом, участник закупки ООО «Электропрофи» нарушил требования с ч.10 ст.3.2 Федерального закона №223-ФЗ и пункта 3.1.15 документации об открытом аукционе, его заявка не соответствует требованиям конкурсной документации и подлежит отклонению.

На основании изложенного, комиссия незаконно допустила к участию в открытом конкурсе участника ООО «Электропрофи».

Жалоба ООО «РОССТРОЙ» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

Муниципальное унитарное предприятие «Комбинат Бытовых Услуг» представило следующие возражения на жалобу.

МУП «КБУ» руководствуется Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг МУП «КБУ» (далее- Положение) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Закон 223-ФЗ не регламентирует процедуры осуществления юридическими лицами закупочной деятельности, а определяет основные принципы и требования, направленные на обеспечение прозрачности закупочной деятельности, которым должен руководствоваться заказчик.

Порядок подготовки и проведения процедур закупок (включая способы закупок) и условия их применения устанавливаются заказчиками самостоятельно путем принятия положения о закупке, являющегося документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

25.10.2018г. в 8-00 (по местному времени) представленная заявка ООО «Электропрофи» соответствует требованиям Федерального Закона №223 и пункту 3.1.15 документации об открытом конкурсе, а именно прошита и пронумерована в один том, информационный конверт заклеен и прошит в составе заявки. Члены комиссии и участники закупки от ООО «РОССТРОИ» данный факт зафиксировали.

В случае представления участником многостраничного документа, заверить его копию можно любым из существующих в деловой практике способов:

- путем заверения каждого отдельного листа копии документа;

- путем прошитая всего многостраничного документа и заверения его в целом. Подпись является реквизитом, содержащим собственноручную роспись должностного или физического лица (п. 58 ГОСТ Р 7.0.8-2013 "СИБИД, Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения", утв. приказом Росстандарта от 17.10.2013 N 1185-ст).

Правила формирования сшивов документов, разъяснены в письмах Минфина России от 29.10.2015 № 03-02-РЗ/62336 и от 07.08.2014 № 03-02-РЗ/39142, а также в письме ФНС России от 13.09.2012 № АС-4-2/15309.

Отсутствие сквозной прошивки листов не является существенным нарушением требований к заявкам и основанием для отказа в допуске к участию в открытом конкурсе при наличии соблюдения, всех требований документации, что так же отражено в Положении о закупке товаров, работ, услуг МУП «КБУ» (п. 8.6 Положения).

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

09.10.2018г. МУП «КБУ» в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение №31807006726 о проведении открытого конкурса на заключение договора на водоснабжение г. Бердска, водовод II-го подъема (строительство участка I-го этапа линейного объекта от К2 до УП6.

Муниципальное унитарное предприятие «Комбинат бытовых услуг» закупку в форме открытого конкурса проводит в рамках положений Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" целями регулирования настоящего Федерального закона являются создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц.

Начальная максимальная цена договора - 29 994 685,68.

Дата и время окончания подачи заявок- 25.10.2018г.

Дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе – 25.10.2018г.

Дата и время рассмотрения заявок- 26.10.2018г.

Дата и время подведения итогов - 26.10.2018 г.

25.10.2018г. поступило две заявки на участие ООО «Росстрой» и ООО «Электропрофи».

Пп. 8.6.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг муниципального унитарного предприятия «Комбинат бытовых услуг» утвержденного директором МУП «КБУ» В.В. Воспанчук, установлено, что все листы конкурсной заявки (тома) должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в закупке и том такой заявки должны содержать опись входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника закупки при наличии печати и подписаны участником закупки или лицом, уполномоченным участником закупки. Соблюдение участником закупки указанных требований означает, что информация и документы, входящие в состав заявки на участие в закупке и тома заявки на участие в закупке, поданы от имени участника закупки и он несет ответственность за подлинность и достоверность этих информации и документов. При этом ненадлежащее исполнение участником закупки требования о том, что листы таких заявки и тома должны быть пронумерованы, не является основанием для отклонения заявки.

Комиссией Новосибирского УФАС установлено, что к заявки ООО «Электропрофи» был отдельно прошит конверт с выписками из единого государственного реестра юридических лиц и выписка из реестра членов саморегулируемой организации.

Так как заявка ООО «Электропрофи», в том числе данный конверт были прошиты и пронумерованы, комиссия при рассмотрении заявок, не имела оснований для отклонения данной заявки.

Таким образом, на основании вышеизложенного, комиссия при рассмотрении заявок руководствовалась Положением о закупке товаров, работ, услуг муниципального унитарного предприятия «Комбинат бытовых услуг», тем самым правомерно допустила ООО «Электропрофи» к дальнейшему участию в открытом конкурсе.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «РОССТРОЙ» на действия заказчика Муниципального унитарного предприятия г. Бердска «Комбинат Бытовых Услуг» при проведении открытого конкурса на заключение договора на водоснабжение г. Бердска, водовод II-го подъема (строительство участка I-го этапа линейного объекта от К2 до УП6, (извещение № 31807006726 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.