РЕШЕНИЕ

Дело № 11-18.1-2018

01.02.2018 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии – Сапунов Дмитрий Николаевич заместитель руководителя Ставропольского УФАС России,

Члены комиссии:

Томиленко Сергей Юрьевич - главный эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Хаджебиеков Руслан Шабанович – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

При участии представителя от ФГБУ ЦМР «Луч» Министерства здравоохранения РФ <……> по доверенности.

Представитель заявителя на рассмотрение жалобы не прибыл, извещен о времени и месте рассмотрения надлежащим образом.

Рассмотрев жалобу ООО «Астор» на действия ФГБУ ЦМР «Луч» Министерства здравоохранения РФ - организатора торгов №318059877365 руководствуясь частью 6 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

1. В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ООО «Астор» на действия ФГБУ ЦМР «Луч» Министерства здравоохранения РФ - организатора торгов №31805987735.

Заявитель указывает на нарушения порядка организации и проведения торгов, а именно, по мнению заявителя, организатор торгов установил срок подачи заявок противоречащий сроку, установленному положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГБУ ЦМР «Луч» Министерства здравоохранения РФ.

2. Представителем ФГБУ ЦМР «Луч» Министерства здравоохранения РФ была представлена Комиссии Ставропольского УФАС России документация запроса цен №31805987735, проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а так же объяснения, в которых пояснялось, что действия ФГБУ ЦМР «Луч» Министерства здравоохранения РФ соответствуют действующему законодательству, а именно требованиям Федерального Закона от 18.07.2011 года

№ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

ФГБУ ЦМР «Луч» Министерства здравоохранения РФ в соответствии со ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 года №223 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» было разработано положение о закупке товаров, работ, услуг, данное положение является руководствующим документом при осуществлении закупок для нужд ФГБУ ЦМР «Луч» Министерства здравоохранения РФ.

08.01.2018 года в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении запроса цен №31805987735 на поставку продуктов питания для нужд ФГБУ ЦМР «Луч» Министерства здравоохранения РФ.

Согласно протокола рассмотрения и оценки поступивших заявок и подведения итогов запроса цен, на участие в закупке поступили две заявки от ИП <……> и ООО «Дарий».

Победителем запроса цен признано ООО «Дарий», 26.01.2018 года с Обществом был заключен договор.

Пунктом 31 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГБУ ЦМР «Луч» Министерства здравоохранения РФ установлено, что информация о проведении запроса цен, включая извещение о проведении запроса цен, проект договора размещается Заказчиком в единой информационной системе не менее чем за 4 рабочих дня до установленного в извещении о запросе цен дня окончания подачи заявок на участие в запросе цен.

То есть, заказчик должен установить срок подачи заявок на участие в закупочной процедуре минимум 4 полных рабочих дня.

Статьей 191 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Согласно пункту 1 статьи 194 Гражданского кодекса Российской Федерации, в случае, если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока.

Таким образом, срок окончания подачи заявок на участие в торгах исчисляется с учетом количества дней, начиная со следующего дня после размещения извещения в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

Кроме того, в случае, если заказчик устанавливает минимальный срок для подачи заявок при запроса цен, то срок для подачи заявок исчисляется начиная со следующего дня после размещения извещения и должен быть не менее четырех полных дней.

Согласно производственного календаря на 2018 год, на второй неделе рабочими днями являются даты с 09.01.2018 года по 12.01.2018 года, то есть, 4 рабочих дня.

Извещение о проведении запроса цен №31805987735 на поставку продуктов питания для нужд ФГБУ ЦМР «Луч» Министерства здравоохранения РФ в единой информационной системе в сфере закупок было размещено 08.01.2018 года (выходной день).

В данном извещении указано, что заявки подаются либо направляются почтой по адресу: 357716, г. Кисловодск, ул. Коминтерна, 11, корпус №1, 1 этаж, кабинет №1 (контрактный отдел) с «09» января 2018г. до «12» января 2018г. в рабочие дни с 8.00 по 17.00 (режим работы ФГБУ ЦМР «Луч» Министерства здравоохранения РФ). Время окончания подачи заявок – «12» января 2018г. 17 часов 00 минут (время московское), то есть, на четвертый рабочий день с даты начала приема заявок.

Исходя из буквального трактования пункта 31 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГБУ ЦМР «Луч» Министерства здравоохранения РФ, последний день подачи заявок на участие в закупке не должен учитываться.

В то же время, прием заявок осуществлялся 4 рабочих дня согласно режиму работы ФГБУ ЦМР «Луч» Министерства здравоохранения РФ, следовательно, данное нарушение на порядок оценки и допуска заявок участников не повлияло.

Таким образом, действия заказчика в части не установления полного четырехдневного срока подачи заявок на участие в закупке, противоречат требованиям, установленным Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГБУ ЦМР «Луч» Министерства здравоохранения РФ.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Ставропольского УФАС России пришла к выводу о признании жалобы ООО «Астор» на действия ФГБУ ЦМР «Луч» Министерства здравоохранения РФ - организатора торгов №31805987735 обоснованной. Ввиду того, что данное нарушение не повлияло на результаты проведенной закупки, а также по результатам проведенных торгов договор на поставку продуктов питания заключен, основания для выдачи предписания отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 17 и пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Астор» на действия ФГБУ ЦМР «Луч» Министерства здравоохранения РФ - организатора торгов №31805987735 - обоснованной.

Ввиду того, что выявленное нарушение не повлияло на результаты проведенной закупки, а также по результатам проведенных торгов договор на поставку продуктов питания заключен, основания для выдачи предписания отсутствуют.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.