

РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-184/2023
по результатам рассмотрения жалобы ИП <...>
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 15.05.2023 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры

торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– ИП <...> – паспорт гражданина Российской Федерации;

– Администрации Тасеевского района – уведомлена надлежащим образом, представители на рассмотрение жалобы не явились;

– ООО «РТС-тендер»: <...>,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ИП <...>, направленную письмом Красноярского УФАС России от 05.05.2023 № АГ/7599/23 (вх. № 68646-ЭП/23 от 05.05.2023), на действия (бездействие) оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» при проведении аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков (извещение № 21000031930000000014, лоты №№ 5, 6), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ИП <...> (далее – Заявитель), направленная письмом Красноярского УФАС России от 05.05.2023 № АГ/7599/23 (вх. № 68646-ЭП/23 от 05.05.2023), на действия (бездействие) оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор) при проведении аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков (извещение № 21000031930000000014, лоты №№ 5, 6) (далее – Аукцион, Жалоба).

Из Жалобы следует, что Оператором при проведении Аукциона были

нарушены требования действующего законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения Заявителя, представителя Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

17.03.2023 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru организатором торгов – Администрацией Тасеевского района было опубликовано извещение о проведении Аукциона, согласно которому Аукцион проводится на электронной площадке ООО «РТС-тендер», расположенной по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.rts-tender.ru (далее – сайт Оператора), дата и время начала подачи заявок на участие в Аукционе – 18.03.2023 в 00:00 (МСК+4), дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 20.04.2023 в 23:00 (МСК+4), дата рассмотрения заявок на участие в Аукционе – 21.04.2023, дата и время проведения Аукциона – 24.04.2023 в 11:00 (МСК+4).

Аукцион проводится в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации (далее – ЗК РФ), Федеральным законом от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», постановлением Администрации Тасеевского района «О проведении электронного аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков» от 17.03.2023 № 114, Регламентом Имущественные торги, утвержденным приказом генерального директора ООО «РТС-Тендер» от 28.02.2023 № 07-П/23 (далее – Регламент).

Согласно Жалобе Заявитель подал заявку на участие в Аукционе, внес задаток для участия в Аукционе, был признан участником Аукциона и намеревался принять участие в Аукционе.

24.04.2023 в 06:50 (МСК) Заявитель осуществил вход в Личный кабинет на сайте Оператора с помощью усиленной квалифицированной электронной подписи. На странице Аукциона на сайте Оператора отображалось сообщение «Аукцион не начат».

24.04.2023 в 07:00 (МСК) сообщение «Аукцион не начат» сменилось

на «Аукцион идет», в строке «Лучшая цена» отображались ценовые предложения, поданные другим участником Аукциона.

Заявитель предпринимал попытку подать ценовое предложение, однако в столбце «Ввод ставки» поля «Лучшая цена», «Моя цена» были неактивны. При этом страница Аукциона на сайте Оператора постоянно обновлялась, а в поле «Осталось до завершения» шел обратный отсчет времени до завершения Аукциона.

Заявитель неоднократно предпринимал попытку обновления сайта Оператора при помощи нажатия клавиши «F5», однако изменений на странице Аукциона на сайте Оператора не происходило и по истечении 10 минут появилась запись «Аукцион завершен».

Таким образом, по мнению Заявителя, Оператор не обеспечил бесперебойную работу сайта Оператора во время Аукциона, в связи с чем Заявитель был лишен возможности принять участие в Аукционе.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 39.1 ЗК РФ земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются на основании договора аренды в случае предоставления земельного участка в аренду.

В соответствии с частью 1 статьи 39.6 ЗК РФ договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на торгах, проводимых в форме аукциона, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 статьи 39.6 ЗК РФ.

В соответствии с частью 9 статьи 39.13 ЗК РФ время ожидания предложения участника электронного аукциона о цене предмета аукциона составляет десять минут. При поступлении предложения участника электронного аукциона о повышении цены предмета аукциона время, оставшееся до истечения указанного срока, обновляется до десяти минут. Если в течение указанного времени ни одного предложения о более высокой цене предмета аукциона не поступило, электронный аукцион завершается.

Согласно пунктам 2.7.1-2.7.3 Регламента оператор обязуется оказывать услуги с надлежащим качеством и в соответствии с нормами действующего законодательства Российской Федерации, в сроки, установленные Регламентом, обеспечить работоспособность и функционирование сайта Оператора

в соответствии с Регламентом.

В соответствии с пунктом 2.12 Регламента сайт Оператора функционирует в режиме круглосуточной непрерывной работы, за исключением времени проведения профилактических и регламентных работ. Во время проведения регламентных работ Оператор не гарантирует нормальное функционирование сайта Оператора.

Согласно пункту 10.7 Регламента процедура аукциона проводится в день и время, указанные в карточке торговой процедуры, путем последовательного повышения участниками начальной цены на величину, равную либо кратную величине «шага аукциона». «Шаг аукциона» устанавливается организатором аукциона в фиксированной сумме либо в проценте от начальной цены и не изменяется в течение всего аукциона.

В соответствии с пунктом 10.8 Регламента участники аукциона, чьи заявки в соответствии с протоколом рассмотрения заявок допущены организатором к аукционному торгу, с наступлением времени начала аукционного торга, установленного в карточке торговой процедуры, имеют возможность через личный кабинет объявлять ставки (подавать ценовые предложения).

Согласно пункту 10.9 Регламента в течение времени ожидания ценового предложения, установленного организатором в карточке торговой процедуры, участникам аукциона предлагается заявить о приобретении имущества по начальной цене.

В соответствии с пунктом 10.9.1 Регламента в случае, если в течение указанного времени поступило предложение о начальной цене имущества, то время для представления следующих предложений об увеличенной на «шаг аукциона» цене имущества продлевается на время, установленное организатором в карточке торговой процедуры, со времени представления каждого следующего предложения. Если в течение указанного времени после представления последнего предложения о цене имущества следующее предложение не поступило, аукцион

автоматически
завершается.

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель
Оператора
пояснил, что Аукцион начался 14.04.2023 в 07:00 (МСК), в установленное
извещением о проведении Аукциона время.

Во время проведения Аукциона сайт Оператора работал в штатном
режиме, технологических сбоев в работе сайта Оператора
зафиксировано не было. Оператор успешно принимал и обрабатывал
ценовые предложения по иным торгам, которые проходили 24.04.2023 на
сайте Оператора, также участники подавали заявки, подписывали
договоры, Заявитель беспрепятственно осуществлял вход в закрытую
часть сайта Оператора, что также свидетельствует о бесперебойной
работе сайта Оператора во время Аукциона.

В подтверждение представителем Оператора представлены Реестр
ценовых предложений, Реестр заявок, Журнал хода Аукциона.

По мнению представителя Оператора, Заявителем не предоставлено
документов, свидетельствующих о неработоспособности сайта
Оператора во время
проведения Аукциона по вине Оператора. Все факты, изложенные
Заявителем
в Жалобе, свидетельствуют о проблемах на стороне Заявителя.

В ходе изучения документов и сведений, представленных Заявителем
и Оператором, Комиссией установлено, что на участие в Аукционе были
поданы
2 заявки, в том числе заявка Заявителя. К участию в Аукционе были
допущены
2 участника, в том числе Заявитель.

Согласно Журналу хода Аукциона, представленному Оператором, в
ходе Аукциона вторым участником Аукциона были поданы ценовые
предложения:
по лоту № 5 – 24.04.2023 в 07:00:34, по лоту № 6 – 24.04.2023 в 07:00:40. Иных
ценовых предложений в ходе Аукциона подано не было, после чего
Аукцион был автоматически завершен посредством функционала сайта
Оператора.

Из представленного представителем Оператора Журнала действий
Заявителя Комиссией ФАС России установлено, что 24.04.2023, в день
проведения Аукциона, Заявитель авторизовался на сайте Оператора

посредством логина и пароля,
в том числе в 04:47 (МСК), 04:51 (МСК), 05:57 (МСК) и 06:44 (МСК),
посредством электронно-цифровой подписи, в том числе 04:17 (МСК),
04:24 (МСК)
и 07:12 (МСК).

Согласно пункту 1.1 Регламента Личный кабинет клиента сайта
Оператора
(Личный кабинет) – персональный раздел закрытой части сайта
Оператора, доступ
к которому осуществляется только клиентом сайта Оператора и/или
пользователями
такого клиента при вводе логина и пароля или посредством
квалифицированной
электронной подписи, а также посредством учетной записи ЕСИА
(Единая система
идентификации и аутентификации) в случаях, предусмотренных пунктом
5.14
Регламента. Клиент сайта Оператора в случае входа в Личный кабинет
посредством логина и пароля получает возможность просматривать
информацию
в Личном кабинете, без возможности совершать юридически значимые
действия
в соответствии с Регламентом.

В соответствии с пунктом 3.2 Регламента для совершения юридически
значимых действий с использованием сайта Оператора клиент сайта
Оператора должен получить (иметь) квалифицированный сертификат
ключа проверки электронной подписи, который издан удостоверяющим
центром, получившим аккредитацию на соответствие требованиям
Федерального Закона № 63-ФЗ
«Об электронной подписи».

Согласно пункту 3.3 Регламента квалифицированная электронная
подпись используется при обмене любыми электронными документами и
сообщениями
на сайте Оператора.

Таким образом, для совершения юридически значимых действий, в том
числе подачи ценовых предложений, авторизация на сайте Оператора
должна быть осуществлена посредством электронно-цифровой
подписи.

Вместе с тем Комиссией ФАС России установлено, что согласно
Журналу действий Заявителя 24.04.2023 Заявитель авторизовался на

сайте Оператора перед началом Аукциона посредством логина и пароля, авторизация посредством электронно-цифровой подписи была произведена Заявителем в 07:12.

Вместе с тем из представленных Оператором документов следует, что Аукцион был автоматически завершен посредством функционала сайта Оператора 07:11.

Учитывая изложенное, принимая во внимание, что Заявителем в составе Жалобы не представлено доказательств, свидетельствующих о наличии технического сбоя в работе сайта Оператора во время проведения Аукциона, в том числе по вине Оператора, а также что Заявитель авторизовался на сайте Оператора посредством электронно-цифровой подписи после завершения Аукциона, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что довод Жалобы не доказан Заявителем и не находит своего подтверждения.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП <...>, направленную письмом Красноярского УФАС России от 05.05.2023 № АГ/7599/23 (вх. № 68646-ЭП/23 от 05.05.2023), на действия (бездействие) оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» при проведении аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков (извещение № 21000031930000000014, лоты №№ 5,6), необоснованной.

Решение Комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.