

## **РЕШЕНИЕ № 212-Т/2015**

### **по результатам рассмотрения жалобы**

### **на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

04 августа 2015 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Асанова О.Ю. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

в присутствии представителя Организатора торгов – Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (КБВУ ФАВР) (ул.Красная, д. 180 а, г.Краснодар, 350020) (далее – Организатор торгов) – А.В.М. (доверенность), в присутствии представителя ООО «РН-ТУАПСЕНЕФТЕПРОДУКТ» (далее – Заявитель) – И.Л.Л. (доверенность от 03.03.2015 № ИИ-186), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении открытого аукциона №№ 57 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (Туапсинский район, в границах морского порта г. Туапсе, участок акватории, площадью 0,20 км<sup>2</sup>, извещение опубликовано на сайте [www.forgi.gov.ru](http://www.forgi.gov.ru). (извещение № 150515/2644174/11),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя - ООО «РН-ТУАПСЕНЕФТЕПРОДУКТ» на действия организатора торгов – Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при организации и проведении открытого аукциона №№ 57 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (Туапсинский район, в границах морского порта г. Туапсе, участок акватории, площадью 0,20 км<sup>2</sup>, извещение опубликовано на сайте [www.forgi.gov.ru](http://www.forgi.gov.ru). (извещение № 150515/2644174/11).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы назначено на 04.08.2015 г. в 15.00 по адресу: г.Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель указывает на то, что информация, размещенная Организатором торгов в составе аукционной документации по извещению № 150515/2644174/11 является недостоверной в части графического и пояснительного описания предмета аукционных торгов, принадлежности расположенных на водном объекте гидротехнических сооружений, в части целей водопользования, а также в части особенностей режима использования водного объекта ввиду его стратегической значимости для обеспечения обороны страны и безопасности государства. В связи с чем, просит признать организатора открытых аукционов - Кубанское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов - нарушившим пункт 6, пункт 8 Правил подготовки и заключения договора водопользования, подпункт «б» пункта 8 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, право на заключение которого приобретает на аукционе, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 N 230, что выразилось в размещении на сайте торгов аукционной документации, содержащей недостоверную информацию, в части возможного целевого использования водного объекта и не учитывающую особенности режима использования водного объекта, предусмотренного действующим законодательством, а также в отсутствии на сайте торгов графической формы отображения частей водного объекта, предоставляемых в пользование (с пояснительной запиской), которую организатор торгов определил в качестве неотъемлемой части договоров водопользования.

Представитель Организатора торгов предоставил запрашиваемые документы, а также пояснения на доводы жалобы и считает доводы, изложенные в них, необоснованными.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Статья 11 Водного кодекса Российской Федерации от 03 июня 2006г. N 74-ФЗ (далее - Водный кодекс) регулирует предоставление водных объектов в пользование на основании договора водопользования или решения о предоставлении водного объекта в пользование.

На основании договоров водопользования, если иное не предусмотрено частями 2 и 3 настоящей статьи, водные объекты, находящиеся в федеральной

собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, предоставляются в пользование для:

- 1) забора (изъятия) водных ресурсов из поверхностных водных объектов;
- 2) использования акватории водных объектов, в том числе для рекреационных целей;
- 3) использования водных объектов без забора (изъятия) водных ресурсов для целей производства электрической энергии.

В соответствии со статьей 13 Водного кодекса договор водопользования должен содержать:

- 1) сведения о водном объекте, в том числе описание границ водного объекта, его части, в пределах которых предполагается осуществлять водопользование;
- 2) цель, виды и условия использования водного объекта или его части (в том числе объем допустимого забора (изъятия) водных ресурсов) в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 11 настоящего Кодекса;
- 3) срок действия договора водопользования;
- 4) размер платы за пользование водным объектом или его частью, условия и сроки внесения данной платы;
- 5) порядок прекращения пользования водным объектом или его частью;
- 6) ответственность сторон договора водопользования за нарушение его условий.

Договор водопользования наряду с условиями, указанными в части 1 настоящей статьи, может содержать иные условия по соглашению сторон этого договора.

К договору водопользования должны прилагаться материалы в графической форме (в том числе схемы размещения гидротехнических и иных сооружений, расположенных на водном объекте, а также зон с особыми условиями их использования") и пояснительная записка к ним.

Порядок подготовки и заключения договора водопользования (в том числе перечень видов водопользования), если право на заключение договора водопользования приобретается на аукционе, порядок проведения этого аукциона утверждаются Правительством Российской Федерации (ч. 3 ст. 16 Водного кодекса Российской Федерации).

Правила подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, а также Правила проведения аукциона (далее - Правила) утверждены Постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007г. №230.

19 мая 2015г. Заявитель обратился к Организатору торгов с заявлением о предоставлении в пользование участка акватории Чёрного моря (Туапсинский район, в границах морского порта г. Туапсе).

Из информации, представленной Заявителем, следует, что подаче заявления

предшествовали следующие обстоятельства:

В марте 2014 г. Росприроднадзором была проведена плановая выездная проверка соблюдения требований природоохранного законодательства Российской Федерации в отношении ООО «РН-Туапсенефтепродукт», находящегося по адресу: г. Туапсе, ул. Индустриальная, 4 (далее - Общество).

По результатам проверки 02 апреля 2014 г. в Общество поступило предписание Росприроднадзора № 053/4/6467/153/ПР/2014-2 об устранении нарушений законодательства в сфере природопользования и охраны окружающей среды, согласно которому Обществу было предписано в срок до 27 июля 2014 г. заключить договор водопользования в части использования акватории водного объекта при условии дальнейшего использования глубоководного причала 1А для перегрузки темных и светлых нефтепродуктов в порту Туапсе.

Постановлением № 061/4/6467/153/ПР/2014 от 08 апреля 2014 г. о назначении административного наказания Общество признано виновным в том, что осуществляет деятельность, связанную со стоянкой и обслуживанием судов, перевалкой грузов в морском порту и не имеет при этом документов, подтверждающих право пользования водным объектом Черное море.

За совершение административного правонарушения Общество привлечено к ответственности на основании статьи 7.6 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее-КоАП РФ).

Во исполнение предписания Росприроднадзора Общество в установленном порядке направило Организатору торгов заявку на участие в аукционе.

Организатор торгов опубликовал на сайте <http://www.torgi.gov.ru> извещение о проведении торгов по лоту № 57. Была определена дата и время проведения аукциона: 13 июля 2015 г. в 11-00.

Продолжение аукциона назначено на 13 августа 2015г.

В соответствии с частью 6 Порядка подготовки и заключения договора водопользования подготовка договора водопользования и формирование его условий осуществляются с учетом особенностей предоставляемого в пользование водного объекта и его режима, ограничений и запретов, установленных в отношении использования водного объекта, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации, а также с учетом схем комплексного использования и охраны водных объектов и территориального планирования, если использование акватории водного объекта возможно для цели, указанной в заявлении о предоставлении акватории водного объекта в пользование.

Так, в материалах административного дела имеется Решение от 24 декабря 2008 г. о предоставлении водного объекта в пользование, выданное Кубанским бассейновым водным управлением Федерального агентства водных ресурсов, согласно которому водный объект (акватория морского порта г. Туапсе) был предоставлен в пользование ОАО «НК «Роснефть» (а не Обществу) для строительства гидротехнического сооружения по рабочему проекту «Глубоководный причал 1А для перегрузки темных и светлых нефтепродуктов в

порту Туапсе» Туапсинского района Краснодарского края (морская составляющая).

Причал - это гидротехническое сооружение, имеющее устройство для безопасного подхода судов и предназначенное для безопасной стоянки судов, их загрузки, разгрузки и обслуживания, а также посадки пассажиров на суда и высадки их с судов.

Общество, пользуясь на законных основаниях Причалом и осуществляя погрузочно-разгрузочные работы, связанные с перевалкой нефтепродукты на морские суда, использует акваторию морского порта для осуществления буксировки и швартовки к Причалу прибывающих морских судов, обслуживания этих морских судов, их погрузку и т.д.

В состав глубоководного причального комплекса 1А (далее-Причал) входят сооружения: причалы 1а и 1б, расположенные друг за другом, морская соединительная эстакада, связывающая причалы с берегом, береговая территория для размещения технологических сооружений и другие сооружения.

Строительство Причала было завершено в июне 2012 г. Акт приемки законченного строительством объекта подписан 07 июня 2012 г. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано 08 июня 2012 г. Федеральным агентством морского и речного транспорта Министерства транспорта РФ.

В ноябре 2012 года ОАО «НК «Роснефть» стало собственником Причала, что подтверждается свидетельствами о государственной регистрации права от 19 ноября 2012 г. (сооружение причал 1а), от 27 ноября 2012 г. (сооружение причал 1б), от 27 ноября 2012 (сооружение морская соединительная эстакада).

Общество пользуется Причалом на основании договора аренды № 0001109/0047Д от 01 января 2009 г., заключенного между Обществом и ОАО «НК «Роснефть» и дополнительному соглашению к нему № 12 от 01 июля 2012 г.

Причал используется Обществом исключительно с целью проведения погрузочно-разгрузочных работ, складских операций, обеспечения перевалки наливных грузов, обслуживания судов с целью обеспечения перевозок грузов, буксировки судов и т.п.

Свою деятельность на Причале, связанную с проведением погрузочно-разгрузочных работ применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах, Общество осуществляет на основании лицензии № 00059 от 12 декабря 2012 г серии МР-4 выданной Федеральной службой по надзору в сфере транспорта Министерства транспорта Российской Федерации.

В ходе рассмотрения дела № 212-Т/2015 установлено, что при подготовке договора водопользования и формировании его условий Организатором торгов, в нарушение части 6 Порядка подготовки и заключения договора водопользования (утвержденного постановлением Правительства № 230), не учтены особенности предоставляемого водного объекта, а именно: особенностей режима использования акватории, наличие целого ряда законодательных ограничений, установленных в отношении данного водного объекта Федеральным законом от

08.11.2007 N 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 01.04.1993 N 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации», Федеральным законом от 27.11.2010 N 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», Федеральным законом «О транспортной безопасности» от 09.02.2007 N 16-ФЗ, с учетом Распоряжения Правительства РФ от 12.08.2009 N 1161-р «Об установлении границ морского порта Новороссийск (Краснодарский край)», Распоряжения Росморречфлота от 13.11.2009 НАД-226-р «О внесении сведений о морском порте Новороссийск в Реестр морских портов Российской Федерации», Общих правил плавания и стоянки судов в морских портах Российской Федерации и на подходах к ним, утв. Приказом Минтранса РФ от 20.08.2009 N 140, Распоряжения Правительства РФ от 24.06.2008 №907-р «Об утверждении перечня видов хозяйственной и иной деятельности, которые могут осуществляться в пределах пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации», Приказа Южного территориального управления Федерального агентства по обустройству государственной границы РФ от 09.09.2011 №100.

Таким образом, действующее законодательство предъявляет специальные требования к водопользователям акватории морского порта, которая является частью пункта пропуска через государственную границу, устанавливая на данной акватории и прилегающим к ней гидротехническим сооружениям (причал, пристань, мол, берегоукрепление) особые режимы использования: режим пограничного контроля, режим транспортной безопасности, таможенного режима, режим портового средства.

Однако данные требования при проведении рассматриваемого аукциона Организатором торгов не учтены.

Кроме того, согласно пункту 8 Правил договор водопользования заключается по форме примерного договора водопользования, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2008 г. N 165 «О подготовке и заключении договора водопользования» содержание договора водопользования должно соответствовать требованиям Водного кодекса Российской Федерации.

Форма примерного договора водопользования, утвержденная Постановлением Правительства РФ от 12.03.2008 №165, предусматривает отображение гидротехнических и иных сооружений, расположенных на водном объекте в графической форме в материалах (с пояснительной запиской к ним), прилагаемых к договору (пункт 4).

Форма примерного договора водопользования, утвержденная Постановлением Правительства РФ от 12.03.2008 №165, предусматривает обязанность водопользователя содержать в исправном состоянии эксплуатируемые им очистные сооружения и расположенные на водном объекте гидротехнические и иные сооружения (подпункт «г» пункта 19).

В соответствии с пунктом 4 раздела I «Предмет договора» проектов договоров водопользования, включенных в состав аукционной документации, «водный объект, представляемый в пользование, зоны с особыми условиями их использования

(водоохранные зоны), расположенные в непосредственной близости от места водопользования, отображается в графической форме в материалах (с пояснительной запиской к ним), прилагаемых к договору и являющихся его неотъемлемой частью».

То есть, материалы в графической форме вместе с пояснительной запиской к ним, являются неотъемлемой частью договора водопользования, и должны быть представлены в составе документации об аукционе.

В аукционной документации по лоту № 57 в приложении №3 к проекту договора водопользования представлена картографическая схема расположения водных объектов в границах географических координат без отображения зон с особыми условиями и без пояснительной записки.

Таким образом, Комиссия по делу № 212-Т/2015, рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения Заявителя и Организатора торгов, установила, что Организатором торгов при организации и проведении открытого аукциона №№ 57 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (Туапсинский район, в границах морского порта г. Туапсе, участок акватории, площадью 0,20 км<sup>2</sup>, извещение опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru). (извещение № 150515/2644174/11 не соблюдены требования п.п.6,8 Правил подготовки и заключения договора водопользования, права на заключение которого приобретается на аукционе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2008г. № 230.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу заявителя ООО «РН-ТУАПСЕНЕФТЕПРОДУКТ» на действия организатора торгов – Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (КБВУ ФАВР) (ул.Красная,д.180 а,г.Краснодар,350020) при организации и проведении открытого аукциона №№ 57 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (Туапсинский район, в границах морского порта г. Туапсе, участок акватории, площадью 0,20 км<sup>2</sup>, извещение опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru). (извещение № 150515/2644174/11), обоснованной.

2.Выдать Организатору торгов Кубанскому бассейновому водному управлению Федерального агентства водных ресурсов предписание о совершении действий, направленных на соблюдение порядка проведения торгов.

Председатель Комиссии:

Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Н.В. Левит

О.Ю. Асанова

*Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.*

### **ПРЕДПИСАНИЕ № 37-212-Т/2015**

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

04 августа 2015 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Асанова О.Ю. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

на основании решения от 04.08.2015 по делу № 212-Т/2015, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы Заявителя - ООО «РН-ТУАПСЕНЕФТЕПРОДУКТ» на действия организатора торгов – Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при организации и проведении открытого аукциона №№ 57 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (Туапсинский район, в границах морского порта



г. Туапсе, участок акватории, площадью 0,20 км2, извещение опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru). (извещение № 150515/2644174/11),

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов – Кубанскому бассейновому водному управлению Федерального агентства водных ресурсов (ул.Красная,180, г.Краснодар,350020) в срок до **24 августа 2015 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно:

- аннулировать открытый аукцион №57 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (Туапсинский район, в границах морского порта г. Туапсе, участок акватории, площадью 0,20 км2, извещение опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru). (извещение № 150515/2644174/11).

2. Организатору торгов в срок до **28 августа 2015 года** представить в Краснодарское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Председатель Комиссии:

Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Н.В. Левит

О.Ю. Асанова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.