

ПРЕДПИСАНИЕ

Заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы С.А. Пузыревский, рассмотрев перенаправленную из Чувашского УФАС жалобу

<...> на действия Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам (исх. № 04-05/2569 от 16.04.2018; рег. № 65111/18 от 26.04.2018) при установлении тарифов на тепловую энергию на 2018 год в отношении ПАО «Химпром» и на необоснованное увеличение тарифов на тепловую энергию в связи с заключением между ПАО «Т Плюс» и ПАО «Химпром» взаимосвязанных договоров на аренду и эксплуатацию, техническое обслуживание, содержание, ремонт и управление Новочебоксарской ТЭЦ-3, дополнительно представленные уточнения (исх. от 08.06.2018 № 8, рег. от 19.06.2018 № 97626/18) и запрошенные у Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам материалы,

УСТАНОВИЛ:

В 2017 году ПАО «Т Плюс» осуществляло деятельность по оказанию услуг по теплоснабжению с использованием источников выработки тепловой энергии: Чебоксарская ТЭЦ-2, Новочебоксарская ТЭЦ-3.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 18 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее — Закон о теплоснабжении) реализация тепловой энергии (мощности) относится к регулируемому виду деятельности в сфере теплоснабжения, при осуществлении которого расчеты за товары, услуги в сфере теплоснабжения осуществляются по ценам (тарифам), подлежащим государственному регулированию в соответствии с Федеральным законом.

Государственное регулирование цен (тарифов) на тепловую энергию (мощность) осуществляется на основе принципов, установленных названным федеральным законом, в соответствии с Основами ценообразования в сфере теплоснабжения, Правилами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации № 1075, иными нормативными правовыми актами и методическими указаниями, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, с учетом особенностей, указанных в частях 2.1 - 2.3 статьи 8 Федерального закона (часть 1 статьи 10 Закона о теплоснабжении).

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) устанавливают тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями

потребителям, в соответствии с установленными федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения предельными (минимальным и (или) максимальным) уровнями указанных тарифов, а также тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями другим теплоснабжающим организациям (пункт 1 части 2 статьи 5, пункт 1 части 3 статьи 7 и пункт 4 части 1 статьи 8 Закона о теплоснабжении).

Постановлением Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 12.12.2016 № 63-22/т в отношении ПАО «Т Плюс» были установлены тарифы на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более, на 2017 год в размерах: на 1 полугодие в размере 714,71 руб./Гкал, на 2 полугодие 743,3 руб./Гкал.

На основании заключенного между ПАО «Т Плюс» и ПАО «Химпром» договора аренды от 28.09.2017 № 127 имущественный комплекс Новочебоксарской ТЭЦ-3 передан в аренду ПАО «Химпром».

Постановлениями Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 23.01.2018 № 8-2/т, от 23.01.2018 № 9-2/т в отношении ПАО «Химпром» установлены долгосрочные параметры регулирования на долгосрочный период регулирования, необходимая валовая выручка и тарифы на тепловую энергию, производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии Новочебоксарская ТЭЦ-3 на 2018-2021 гг.

Тарифы на тепловую энергию для потребителей ПАО «Химпром» на 2018 год в соответствии с вышеуказанными постановлениями установлены в размере 743,3 руб./Гкал (на 1 полугодие), 775,84 руб./Гкал (на 2 полугодие), рост к 1 полугодью составляет 104,37 %.

Также постановлением Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 05.12.2017 № 88-23/т установлены тарифы на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии Чебоксарская ТЭЦ-2 ПАО «Т Плюс» с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более, на 2018 год, в размерах: на 1 полугодие 743,3 руб., на 2 полугодие 775,84 руб., рост к 1 полугодью составляет 104,37 %.

Тарифы, установленные для ПАО «Химпром» и ПАО «Т Плюс» на 2018 год, соответствуют величине предельных минимальных и максимальных уровней тарифов, утвержденных приказом ФАС России от 16.11.2017 № 1373/17 «Об установлении предельных минимальных и максимальных уровней тарифов на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более, на 2018 год».

Величина необходимой валовой выручки (далее - НВВ) ПАО «Химпром», установленная Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам (далее — Служба) на 2018 год, составляет 1 264 166,13 тыс. руб.

В соответствии с п. 45 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, арендная плата и лизинговый платеж включаются в прочие расходы в размере, не превышающем экономически обоснованный уровень. Экономически обоснованный уровень арендной платы или лизингового платежа определяется органами регулирования исходя из принципа возмещения арендодателю или лизингодателю амортизации, налогов на имущество и землю и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду или лизинг, при этом экономически обоснованный уровень не может превышать размер, установленный в конкурсной документации или документации об аукционе, если арендная плата или лизинговый платеж являлись критерием конкурса или аукциона на заключение соответствующего договора. В случае если договором аренды или договором лизинга предусмотрены расходы регулируемой организации (арендатора,

лизингополучателя) на содержание и эксплуатацию полученного в аренду или лизинг имущества, указанные расходы учитываются в составе прочих расходов в экономически обоснованном размере.

Согласно Экспертному заключению Службы по расчету тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям ПАО «Химпром» на 2018 год

(далее - Экспертное заключение), расходы на аренду имущественного комплекса Новочебоксарской ТЭЦ-3 учтены в составе НВВ ПАО «Химпром» на 2018 год в размере 138 471,559 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что в соответствии с п. 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075 (далее - Правила регулирования № 1075), экспертное

закключение органа регулирования помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

- а) анализ экономической обоснованности расходов по статьям затрат и обоснование объемов полезного отпуска тепловой энергии (мощности);
- б) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования регулируемых организаций;
- в) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования.

При этом в экспертном заключении Службой не указан расчет расходов по данной статье затрат, а также не указан порядок формирования арендной платы и анализ обосновывающих документов, представленных арендодателем, в целях расчета расходов на аренду в соответствии с пунктом 45 Основ ценообразования.

На основании вышеизложенного, ФАС России усматривает нарушение пункта 29 Правил регулирования № 1075 со стороны Службы при установлении тарифов на тепловой энергии на 2018 год.

Кроме того, как следует из Экспертного заключения, в состав НВВ включены расходы по заключенному с ПАО «Т Плюс» договору на эксплуатацию, техническое обслуживание, содержание, ремонт и управление Новочебоксарской ТЭЦ-3 от 28.09.2017 № 129/а (далее — Договор от 28.09.2017 № 129/а).

Сумма Договора от 28.09.2017 № 129/а определена сторонами в размере 682 369,051 тыс. руб.

Согласно Договору от 28.09.2017 № 129/а Исполнитель (ПАО «Т Плюс») обязуется выполнять комплекс обязательств, включающий в себя эксплуатацию, техническое обслуживание, содержание, ремонт и управление, организацию взаимодействия с государственными и контролирующими органами и третьими лицами в целях осуществления деятельности по эксплуатации Новочебоксарской ТЭЦ-3.

Предметом вышеуказанного договора является:

- формирование Бюджета и бизнес-планирование в отношении Новочебоксарской ТЭЦ-3, контроль исполнения указанных документов;
- организация и выполнение технических мероприятий в рамках проведения технического и ремонтного обслуживания (в том числе формирование плана ремонтов и годовой эксплуатационной программы);
- организационные и технические мероприятия по содержанию и

Новочебоксарской ТЭЦ-3: Техническое и ремонтное обслуживание имущества Новочебоксарской ТЭЦ-3, а именно Ремонт (Капитальный, Текущий, Мелкий и Аварийный ремонт), техническое обслуживание, содержание Имущества. Перечень функций в рамках мероприятий, указанных в настоящем пункте, определен в Приложении № 6 к Договору «Перечень мероприятий по эксплуатации»;

- обеспечение готовности Новочебоксарской ТЭЦ-3 к надежной и экономичной работе в осенне-зимний период/отопительный сезон;

- административно-хозяйственная деятельность по мелкому ремонту помещений, мебели, хозяйственного инвентаря, организацию оказания коммунальных, клининговых услуг, услуг по предоставлению автотранспорта для нужд Заказчика;

- организацию технического обслуживания инженерных систем безопасности Имущества Новочебоксарской ТЭЦ-3, организацию деятельности по охране Имущества НчТЭЦ-3;
- обеспечение функционирования ИТ-инфраструктуры;
- поставка резервного топлива и материально-технических ресурсов, необходимых для производственной деятельности Новочебоксарской ТЭЦ-3 в рамках отдельно заключаемых Сторонами договоров купли-продажи;
- взаимодействие с Федеральными и местными органами власти, взаимодействие с органами власти;
- организация и проведение мероприятий в целях получения тарифов Заказчиком на регулируемые виды деятельности с использованием Имущества (в том числе подготовка документов);
- обеспечение получения Заказчиком паспорта готовности к осенне-зимнему периоду/отопительному сезону;
- осуществление действий, связанных с заключением, изменением, расторжением, исполнением договоров аренды движимого и недвижимого имущества, договоров размещения оборудования в рамках доверенностей, выданных Заказчиком.

В силу пункта 33 Основ ценообразования № 1075 расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включаемые в необходимую валовую выручку, состоят из следующих групп расходов:

1. топливо;
2. прочие покупаемые энергетические ресурсы, холодная вода, теплоноситель;
3. оплата услуг, оказываемых организациями, осуществляющими

Федерации;

4. сырье и материалы;
5. ремонт основных средств;
6. оплата труда и отчисления на социальные нужды;
7. амортизация основных средств и нематериальных активов;
8. прочие расходы.

В соответствии с пунктом 44 Основ ценообразования № 1075 в состав прочих расходов регулируемой организации, связанных с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включаются:

а) расходы на выполнение работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями, определяемые исходя из плановых (расчетных) значений цен и экономически обоснованных объемов работ (услуг), определяемых в соответствии с методическими указаниями;

б) расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам, заключенным со сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных услуг, которые определяются исходя из плановых (расчетных) значений цен и экономически обоснованных объемов работ (услуг);

в) плата за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду в пределах установленных нормативов и (или) лимитов;

г) арендная плата, концессионная плата, лизинговые платежи;

д) расходы на служебные командировки;

е) расходы на обучение персонала;

ж) расходы на страхование производственных объектов, учитываемые при определении налоговой базы по налогу на прибыль;

з) другие расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, в том числе налоговые платежи, определяемые в соответствии с методическими

указаниями.

В соответствии с пунктом 29 Правил регулирования № 1075 экспертное заключение органа регулирования помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

а) анализ экономической обоснованности расходов по статьям затрат и обоснование объемов полезного отпуска тепловой энергии (мощности);

8

б) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования регулируемых организаций;

в) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования.

Указанный анализ должен представлять комплексное правовое и экономическое обоснование включения тех или иных расходов в составе необходимой валовой выручки регулируемой организации с приложением расчета регулирующего органа по каждой их рассматриваемых статей затрат.

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении отсутствует постатейный расчет и анализ расходов по данному договору, анализ обосновывающих документов, представленных исполнителем (ПАО «Т Плюс») в соответствии с пунктами 33, 44 Основ ценообразования № 1075.

На основании вышеизложенного, в действиях Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам усматривается нарушение пунктов 33, 44, 45 Основ ценообразования, утвержденных

постановлением Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075, пункта 29 Правил регулирования цен (тарифов), утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075, при установлении тарифов на тепловую энергию на 2018 год в отношении ПАО «Химпром».

В этой связи, руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, подпунктом «а» пункта 30 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Органу исполнительной власти Чувашской Республики в области

государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения:

- провести анализ экономически обоснованных расходов на аренду имущественного комплекса Новочебоксарской ТЭЦ-3 в соответствии с пунктом 45 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, отразив

соответствующий анализ в Экспертном заключении в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075, и настоящим

предписанием;

9

- провести постатейный анализ расходов по договору от 28.09.2017 № 129/а в соответствии с положениями Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, отразив соответствующий анализ в Экспертном заключении в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075, и настоящим предписанием.

В случае выявления в результате исполнения настоящего пункта экономически необоснованных расходов исключить их из необходимой валовой выручки ПАО «Химпром» на 2018 год.

2. Органу исполнительной власти Чувашской Республики в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения пересмотреть тарифы на тепловую энергию в отношении ПАО «Химпром» на 2018 год с учетом пункта 2 настоящего предписания, обеспечив введение в действие тарифов с 1 августа 2018 года.
3. Об исполнении настоящего предписания ФАС России органу исполнительной власти Чувашской Республики в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в течение 5 рабочих дней с даты принятия решения об установлении (пересмотре) тарифов в сфере теплоснабжения письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:
 - решений об установлении цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, принятие которых предписывается настоящим предписанием;
 - протокола заседания правления органа исполнительной власти Чувашской Республики в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, на котором принимались решения, принятие

которых было предписано настоящим предписанием;

- экспертного заключения по делу об установлении в отношении ПАО «Химпром» тарифов в сфере теплоснабжения, в котором отражены результаты исполнения настоящего предписания.

А.Г. Цыганов