

ОАО «МОНТАЖСПЕЦСТРОЙ»

188540, г. Сосновый Бор, ул. Мира, д. 1

ГУП «Мосгортранс»

115035, Москва, Раушская наб., д 22/21, стр. 1

АО «ЕЭТП»

115114, Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-177/77-16 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

03.02.2016 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

при участии:

от заказчика - ГУП «Мосгортранс»:

от заявителя - ОАО «МОНТАЖСПЕЦСТРОЙ»:

рассмотрев жалобу ОАО «МОНТАЖСПЕЦСТРОЙ» на действия заказчика - ГУП «Мосгортранс» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение проектно-изыскательских работ по реконструкции контактной сети троллейбуса и трамвая по адресам: г. Москва, ул. Сергея Эйзенштейна, ул. Сельскохозяйственная, ул. Халтуринская, Открытое шоссе, ул. Проспект Мира, ул. Енисейская, ул. Чертановская, ул. Академика Королева (от ул. Цандера в сторону ул. Ботаническая), ул. Ботаническая, ул. Широкая, ул. Лескова, Алтуфьевское шоссе, Цветной бульвар, Суворовская площадь, ул. Советской Армии, ул. Шереметьевская для филиала Служба энергохозяйства ГУП «Мосгортранс» (реестровый № 31503122291), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба ОАО «МОНТАЖСПЕЦСТРОЙ» (далее — Заявитель) на действия заказчика - ГУП «Мосгортранс» (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение проектно-изыскательских работ по реконструкции контактной сети троллейбуса и трамвая по адресам: г. Москва, ул. Сергея Эйзенштейна, ул. Сельскохозяйственная, ул. Халтуринская, Открытое шоссе, ул. Проспект Мира, ул. Енисейская, ул. Чертановская, ул. Академика Королева (от ул. Цандера в сторону ул. Ботаническая), ул. Ботаническая, ул. Широкая, ул. Лескова, Алтуфьевское шоссе, Цветной бульвар, Суворовская площадь, ул. Советской Армии, ул. Шереметьевская для филиала Служба энергохозяйства ГУП «Мосгортранс» (реестровый № 31503122291) (далее — Конкурс).

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны Заказчика выразилось неправомерном отказе в допуске к участию в Конкурсе.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг ГУП «Мосгортранс» (далее — Положение о закупках).

21.12.2015 в ЕИС Заказчиком размещено извещение о проведении Конкурса.

В соответствии с извещением о проведении Конкурса от 21.12.2015 дата

окончания подачи заявок — 15.01.2016, дата рассмотрения заявок — 20.01.2016, дата подведения итогов — 21.01.2016.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в процедуре 31503122291 от 19.01.2016 принято решение отказать ОАО «МОНТАЖСПЕЦСТРОЙ» в допуске к участию в Конкурсе: в составе заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме участником закупки не предоставлены документы подтверждающие наличие в штате либо на основе гражданско-правовых договоров трудовых ресурсов. В качестве подтверждения наличия трудовых ресурсов представлены договоры возмездного оказания услуг. Согласно 39 главе ГК РФ по договору возмездного оказания услуг исполнитель по заданию заказчика обязуется оказать услуги (совершить определенные действия). Вместе с этим, предметом конкурса является выполнение работ по разработке проектно-сметной документации, что регулирует 37 глава Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ). Таким образом, договор возмездного оказания услуг не совпадает с сутью заказываемых работ. Заявка отклонена на основании п 14.4. положения о закупках товаров (работ, услуг) ГУП «Мосгортранс», утвержденного приказом № 1054 от 14.08.2015 г.

Комиссия, изучив представленные документы установила следующее.

Согласно пункту 3.1.1 Конкурсной документации участник закупки подает заявку на участие в конкурсе и все документы и сведения, указанные в п.8.13 раздела III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА» в электронной форме в соответствии с регламентом ЭТП.

Подпунктом 6.2 пункта 8.9 Информационной карты Конкурсной документации к участникам закупки установлены требования к наличию материальных, финансовых и трудовых ресурсов: наличие у участника закупки квалифицированных специалистов в количестве не менее 25 человек, имеющих высшее профильное предмету конкурса профессиональное образование с опытом работы по профессии не менее 2 лет, в том числе, наличие не менее 2 кандидатов технических наук.

В соответствии с пунктом 8.13 Информационной карты Конкурсной документации в составе заявки необходимо представить документы (копии документов), подтверждающие соответствие участника закупки требованиям к наличию материальных, финансовых и трудовых ресурсов и условиям допуска к участию в конкурсе, указанным в п. 8.9. раздела III Информационная карта конкурса: копия штатного расписания, копии трудовых или гражданско-правовых договоров, копии дипломов специалистов, подтверждающих высшее профессиональное образование по профилю предмета конкурса, копии дипломов для кандидатов наук.

Таким образом, в качестве подтверждения наличия материальных, финансовых и трудовых ресурсов участником составе заявке необходимо представить один следующих документов: копия штатного расписания, копии трудовых или гражданско-правовых договоров, копии дипломов специалистов, подтверждающих высшее профессиональное образование по профилю предмета конкурса, копии дипломов для кандидатов наук.

Согласно пункту 5.2.1 Конкурсной документации комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным в конкурсной документации и соответствие участников закупки требованиям, установленным в пункте 1.7.4. раздела II «ОБЩИЕ

УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ КОНКУРСА» и пункте 8.9. раздела III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА».

Проведя документальный анализ заявки Заявителя, Комиссия установила, что ОАО «МОНТАЖСПЕЦСТРОЙ» предоставлено более десяти дипломов инженеров по специальности «Промышленное и гражданское строительство» и удостоверений о повышении квалификации по специальности «Проектирование зданий и сооружений», дипломы по специальности «Архитектура», удостоверения и дипломы специалистов «на осуществление функций генерального проектировщика». Одновременно, Заявителем включены в состав заявки сорок три договора возмездного оказания услуг, а именно: проектно-изыскательских работ по реконструкции контрактной сети троллейбуса и трамвая. Таким образом, ОАО «МОНТАЖСПЕЦСТРОЙ» представлены копии гражданско-правовых договоров, дипломов специалистов, подтверждающих высшее профессиональное образование, что свидетельствует о соблюдении участником требования подпункта 6.2 пункта 8.9, пункта 8.13 Информационной карты Конкурсной документации. Кроме того, Комиссия отмечает, что положения статьи 779 ГК РФ (Договор возмездного оказания услуг), применяются к договорам оказания услуг, оказываемых по договорам, предусмотренным главой 37 ГК РФ, какими в свою очередь и являются представленные Заявителем.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Принимая во внимание отсутствие в Конкурсной документации требований к гражданско-правовым договорам, подтверждающим наличие в штате необходимо персонала, Комиссия приходит к выводу о необоснованности отклонения Заявителя.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона и пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1.

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении

Конкурса обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 3, части 6 статьи 3 Закона о закупках.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.