

## РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ИП <...> на действия аукционной комиссии управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона на поставку автомобильных аккумуляторов (номер извещения 0131200001020003573)  
(дело 036/06/67-575/2020)

21.05.2020 г.

г. Воронеж

Резолютивная часть настоящего решения объявлена 21.05.2020 года.

В полном объеме решение изготовлено 26.05.2020 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок в составе:

Михин С.В. - председатель Комиссии, заместитель руководителя — начальник отдела;

Рощупкина Ю.В. - заместитель председателя Комиссии, начальник отдела;

Тельпов И.А. - член Комиссии, государственный инспектор;

при участии представителя бюджетного учреждения здравоохранения Воронежской области "Воронежская станция скорой медицинской помощи": <...>,

при участии представителя управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области: <...>,

без участия представителей ИП <...> (о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом),

рассмотрев, посредством видеоконференцсвязи, жалобу ИП <...> на действия аукционной комиссии управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона на поставку автомобильных аккумуляторов (номер извещения 0131200001020003573),

### **установила:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ИП <...> (далее – Заявитель) на действия аукционной комиссии управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона на поставку автомобильных аккумуляторов (номер извещения 0131200001020003573) (далее – Аукцион).

По мнению Заявителя, действия аукционной комиссии Уполномоченного органа нарушают положения Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), выразившееся в неправомерном отклонении первой части заявки ИП <...> по позициям №1, №2 Описания объекта закупки.

Представители Заказчика, Уполномоченного органа с доводами, изложенными в жалобе не согласны и считают их необоснованными, предоставлены письменные возражения на жалобу.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее - Комиссия) пришла к следующим выводам.

Извещение №0131200001020003573 размещено: 17.04.2020 года в сети «Интернет» в единой информационной системе по адресу [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Начальная (максимальная) цена контракта - 407 999,60 рублей.

Предметом рассматриваемого аукциона является поставка автомобильных аккумуляторов.

Частью 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные

характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из изложенных норм следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в документации об аукционе должен установить требования, в частности, к качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам), размерам, упаковке товара с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды. Соответственно, заказчик вправе включить в аукционную документацию такие характеристики и требования к товару, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций.

Приложением 4 - частью 3 Аукционной документации файлом «Описание объекта закупки.docx» установлено Описание объекта закупки.

В частности, по позициям №1, №2 Описания объекта закупки установлены следующие технические требования к «Аккумулятор свинцовый для запуска поршневых двигателей»:

№	КОД ОКПД2/Код КТРУ	Наименование товара	Показатели товара	Значения показателей	Обоснование необходимости указания дополнительных потребительских свойств, в том числе функциональных, технических, качественных, эксплуатационных характеристик товара, не предусмотренных в позиции КТРУ	Ед. измерения	Количество
			<b>Описание товара в соответствии с описанием товара из Каталога товаров, работ, услуг</b>				
			Полярность аккумулятора	Обратная			
			Емкость аккумулятора, А.ч	> 60 и ≤ 80			
			Пусковой ток аккумулятора, А	> 700 и ≤ 800			

1	27.20.21.000-00000015	Аккумулятор свинцовый для запуска поршневых двигателей	<b>Дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара с учетом потребности Заказчика</b>		шт.	60	
			Длина*, мм	не менее 276 не более 278			* В соответствии с требованиями п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В связи с тем, что характеристика, указанная в КТРУ не является исчерпывающей и не позволяет точно определить качественные, функциональные и технические характеристики закупаемого товара, необходимо в описании объекта закупки указать дополнительную информацию исходя из характеристик, которым должен отвечать закупаемый товар
			Ширина *, мм	не менее 174 не более 176			
			Высота* мм	не менее 188 не более 190			
			Вес*, кг	не менее 18			
<b>Описание товара в соответствии с описанием товара из Каталога товаров, работ, услуг</b>							
Полярность аккумулятора		Прямая					
Емкость							

2	27.20.21.000-00000006	Аккумулятор свинцовый для запуска поршневых двигателей	аккумулятора, А.ч	> 40 и ≤ 60	шт.	20	
			Пусковой ток аккумулятора, А	> 400 и ≤ 500			
			<b>Дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара с учетом потребности Заказчика</b>				
			Длина*, мм	не менее 240 и не более 242			* В соответствии с требованиями п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В связи с тем, что характеристика, указанная в КТРУ не является исчерпывающей и не позволяет точно определить качественные, функциональные и технические характеристики закупаемого товара, необходимо в описании объекта закупки указать дополнительную информацию исходя из характеристик, которым должен отвечать закупаемый товар
			Ширина *, мм	не менее 174 и не более 176			
			Высота* мм	не менее 188 и не более 190			
Вес*, кг	не менее 14,5						

электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Разделом 1.4 Аукционной документации файлом «инструкция по заполнению.docx» представлена «Инструкция по заполнению первой части заявки».

В соответствии с пунктом 6 Инструкции по заполнению первой части заявки, если в «Описании объекта закупки» установлено максимальное значение показателя, сопровождаемое словами «не более», «менее», «до», «по», «не выше» и прочими, или знаком «<», то участник закупки указывает в заявке конкретное значение показателя, за исключением случая, предусмотренного пунктом 11 настоящей инструкции.

Согласно пункту 7 Инструкции по заполнению первой части заявки, если в «Описании объекта закупки» установлено минимальное значение показателя, сопровождаемое словами «не менее», «более», «от», «свыше», «не ниже» и прочими, или знаком «>», то участник закупки указывает в заявке конкретное значение показателя, за исключением случая, предусмотренного пунктом 11 настоящей инструкции.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать: 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки); 2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении покупаемых работ, оказании покупаемых услуг: а) наименование страны происхождения товара; б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Подпунктом 1 пунктом 19 приложения 1 - раздела 1.2 Аукционной документации Информационной картой предусмотрено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие сведения: 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки); 2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении покупаемых работ, оказании покупаемых услуг: а) наименование страны происхождения товара; б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

Таким образом, исходя из вышеизложенных положений Закона о контрактной системе и Аукционной документации, участнику закупки при составлении первой части заявки и указания конкретных показателей по позициям №1, №2, необходимо было руководствоваться пунктами 6 и 7 Инструкции по заполнению первой части заявки и указать конкретное значение материала подпятника.

Исходя из толкования положений «Описания объекта закупки» следует, что знак «\*» указанный на наименовании показателей «вес», «длина», «ширина», «высота» используется, как ссылка на обоснование необходимости указания дополнительных потребительских свойств, в том числе функциональных, технических, качественных, эксплуатационных характеристик товара, не предусмотренных в позиции КТРУ.

В ходе проведения Аукциона запросы на разъяснение положений документации не поступали. Как установлено Комиссией Воронежского УФАС России, ИП <...> в составе заявки по позициям №1, №2 указал следующее:

№	КОД	Наименование	Показатели	Значения	Страна	Ед. измерения	Количество
---	-----	--------------	------------	----------	--------	---------------	------------

ОКПД2/Код КТРУ	товара	товара	показателей	происхождения товара		
1 27.20.21.000-00000015	Аккумулятор свинцовый для запуска поршневых двигателей, торговая марка Bat bear 6CT-75.0 LA	<p><b>Описание товара в соответствии с описанием товара из Каталога товаров, работ, услуг</b></p> <p>Полярность аккумулятора Обратная</p> <p>Емкость аккумулятора, А.ч 75</p> <p>Пусковой ток аккумулятора, А 720</p> <p><b>Дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара с учетом потребности Заказчика</b></p> <p>Длина*, мм не менее 276 не более 278</p> <p>Ширина*, мм не менее 174 не более 176</p> <p>Высота* мм не менее 188 не более 190</p> <p>Вес*, кг не менее 18</p>	<p>Российская Федерация</p> <p>643 RUS</p>	шт.	60	
2 27.20.21.000-00000006	Аккумулятор свинцовый для запуска поршневых двигателей, торговая марка Bat bear	<p><b>Описание товара в соответствии с описанием товара из Каталога товаров, работ, услуг</b></p> <p>Полярность аккумулятора Прямая</p> <p>Емкость аккумулятора, А.ч 60</p> <p>Пусковой ток аккумулятора, А 500</p> <p><b>Дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара с</b></p>	<p>Российская Федерация</p> <p>643 RUS</p>	шт.	20	

6СТ-60.1 LA	<b>учетом</b>	<b>потребности</b>
	<b>Заказчика</b>	
	Длина*, мм	не менее 240 не более 242
	Ширина *, мм	не менее 174 не более 176
	Высота* мм	не менее 188 не более 190
Вес*, кг	не менее 14,5	

Частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно части 3 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае: 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации; 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В силу части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 30.04.2020 №0131200001020003573-0 установлено, что ИП <...> (идентификационный номер заявки 107385864) отказано в допуске к участию в Аукционе по следующему основанию «Непредоставление в составе заявки информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (п. 1 ч. 4 ст. 67, п.п. б п. 1 ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, абз. 1 пп. 13.2 п. 13, п.п. 23.1 п. 23 раздела 1.1 документации об электронном аукционе, п. «18,19» раздела 1.2 Информационная карта: в составе первой части заявки не представлены конкретные показатели предлагаемого к поставке товара (по позиции №1,2 в части габаритных размеров)».

Кроме того, Комиссия Воронежского УФАС считает необходимым отметить, что пункт 11 Инструкции по заполнению первой части заявки «Если в «Описании объекта закупки» установлен показатель (в том числе диапазонный) в том числе в соответствии с техническими регламентами, ГОСТ, ТУ, СанПин, иными документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством РФ о стандартизации, и данный показатель отмечен значком «\*», то значение такого показателя не подлежит изменению и участник указывает в заявке именно такое значение показателя, в том числе диапазонное (например, «не менее 4»), либо конкретное значение показателей, в зависимости от значения, установленного производителем» устанавливает правила именно для показателей, например «не менее 276 не более 278\*».

Таким образом, Комиссия Воронежского УФАС приходит к выводу, что отклонение аукционной комиссии Уполномоченного органа заявки ИП <...> является правомерным.

Руководствуясь ст. ст.99 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок

**решила:**

Признать жалобу ИП <...> на действия аукционной комиссии управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона на поставку автомобильных аккумуляторов (номер извещения 0131200001020003573) необоснованной. Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии  
Заместитель председателя Комиссии  
Член комиссии

С.В. Михин  
Ю.В. Рощупкина  
И.А. Тельпов