

## РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-396/23

31 июля 2023 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее – Организатор торгов) путем видеоконференцсвязи;

в отсутствие представителей ООО «ПЕРВАЯ ОБСЛУЖИВАЮЩАЯ КОМПАНИЯ» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 20.07.2023 вх. №18671-ЭП/23) ООО «ПЕРВАЯ ОБСЛУЖИВАЮЩАЯ КОМПАНИЯ» на действия закупочной комиссии СПб ГУП «Горэлектротранс» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по замене окон в цехе РиОПС по адресу: Санкт-Петербург, Ленинский пр., д. 140, корпус 2 (извещение №32312560874), заслушав пояснения представителей сторон,

### УСТАНОВИЛА:

06 июля 2023 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32312560874 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по замене окон в цехе РиОПС по адресу: Санкт-Петербург, Ленинский пр., д. 140, корпус 2 (далее – Закупка), включая документацию об аукционе (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее – Положение о закупках) версия 37 от 19.05.2023, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	6 273 598,16
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	06.07.2023 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	14.07.2023 в 11:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	18.07.2023 (МСК) 21.07.2023 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	196105, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, ул. Сызранская, 15

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия закупочной комиссии Организатора торгов по отклонению заявки ООО «ПЕРВАЯ ОБСЛУЖИВАЮЩАЯ КОМПАНИЯ» от участия в Закупке согласно Протоколу № 194\_2/2023-ЭА Заседания Комиссии по закупкам по рассмотрению первых частей заявок от 18.07.2023 по причине представления ненадлежащих характеристик, вместе с тем, Заявитель полагает принятое решение неправомерным.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документы, истребованные уведомлением №78/18163/23 от 24.07.2023 года, представлены в заседание Комиссии.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

СПб ГУП «Горэлектротранс» относится к унитарным предприятиям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой

информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с Протоколом № 194\_2/2023-ЭА Заседания Комиссии по закупкам по рассмотрению первых частей заявок от 18.07.2023 закупочной комиссией Организатора торгов принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО «ПЕРВАЯ ОБСЛУЖИВАЮЩАЯ КОМПАНИЯ» со следующим пояснением:

«Заявка №1 – не соответствует требованиям документации, а именно:

- П.8 Требованиями установлено: «Требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам): должны быть предназначены для (внутренней) наружной, окраски зданий и сооружений.»

В заявке указано: «функциональные характеристики (потребительские свойства): предназначены для (внутренней) наружной, окраски зданий и сооружений.»

Согласно инструкции: «Если показатель в квадратных скобках не относится к модификации товара (объекта закупки), предлагаемого участником – такие параметры участниками закупки в первой части заявки не предоставляются - показатель не указывается; если характеристика, показатель в квадратных скобках относятся к модификации товара (объекта закупки), предлагаемого участником – такие параметры участниками закупки в первой части заявки должны быть предоставлены, с учетом требований п. 2 настоящей

инструкции. Участник закупки указывает показатели без слов (и их производных), словосочетаний и символов, не позволяющих однозначно определить значение характеристик товаров: «или», «и/или», «либо», «на выбор

заказчика», «требуется», «\», «по усмотрению заказчика», «()», «должен», «обязан», «требования», Предоставление показателей товара в первой части заявки на участие в процедуре, не позволяющее установить соответствие характеристик товара требованиям настоящей документации, не является указанием показателей товара.

Скопированное в первую часть заявки техническое задание или часть технического задания без выполнения правил настоящей инструкции не является указанием конкретных показателей товара.» Из заявки участника непонятно, предназначена ли краска для внутренней окраски или нет, т.к. если предназначена, то квадратные скобки должны быть убраны, если нет, то показатель не должен быть указан.

- П. 18 Требованиями установлено: «Расслаивание не более 5 смЗ.» В заявке указано: «Расслаивание 5 смЗ.»

Согласно инструкции: «Необходимо указывать диапазон... показатели соответствующие требованиям и нормам для эмалей и грунтовок и олиф и красок согласно указанному ГОСТ. Требования по предоставлению показателей в диапазоне являются приоритетными.

Согласно ГОСТ 25129-2020 т.1 п.15, показатель «расслаивание» относится к требованиям для грунтовок, в ГОСТ и требованиях сопровождается словосочетанием «не более», то есть установлено требование к верхней границе диапазона, т.е. должен быть и указан в заявке диапазонным значением. Конкретное значение, указанное в заявке, противоречит инструкции и ГОСТ.».

В силу п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Также согласно п.п. 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

На основании п. 10 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления предложения участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки.

На основании ч. 6.1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Согласно пп. 2 п. 3.1 Документации первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать наименование каждой позиции товаров с указанием страны происхождения, а также функциональные,

технические и эксплуатационные характеристики предлагаемого к поставке товара, соответствующие требованиям, установленным в Техническом задании, иные документы и сведения в случае, если таковые предусмотрены документацией аукциона в электронной форме.

Характеристики товаров, работ, услуг должны быть изложены таким образом, чтобы при рассмотрении заявок не допускалось их неоднозначное толкование, числовые показатели при описании характеристик товаров, работ, услуг должны быть указаны в абсолютных величинах.

Форма представления сведений по предлагаемым к поставке товарам и порядок ее заполнения приведены в разделе 14 настоящей документации.

Пунктом 14 Документации установлена Форма 1 «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара», включающая также Инструкцию по предоставлению сведений формы (далее — Инструкция).

Приложение №1 к Техническому заданию Документации содержит перечень закупаемых товаров.

В свою очередь сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара приведены Заказчиком в Приложении № 2 к Техническому заданию Документации.

Позиции №8 Приложения № 2 к Техническому заданию Документации соответствует товар «Краска», требования к характеристикам которого изложены следующим образом:

Требования к техническим характеристикам: Требуется краска на основе

сополимерной акрилатной дисперсии или на основе водных дисперсий синтетических полимеров.

Степень перетира: не более 60 мкм.

Укрывистость высушенной пленки, г/м<sup>2</sup>: не более 120.

Стойкость пленки к статическому воздействию воды, при температуре (20 ± 2) °С, ч: не менее 24.

Смываемость пленки краски, не более: 3,5 г/м<sup>2</sup>.

Условная вязкость краски по вискозиметру ВЗ-246 с диаметром сопла 4 мм при температуре (20,0 ± 0,5) °С: не менее 30 с.



Время высыхания до степени 3 при температуре (20 ± 2)°С: не более 1 часа.

Требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам): должны быть предназначены для (внутренней) наружной, окраски

зданий и сооружений.

Товар должен отвечать требованиям ГОСТ 28196-89.

В свою очередь в поз. №18 Приложения № 2 к Техническому заданию Документации приведен товар «Грунтовка» со следующими требованиями к его характеристикам:

Товар должен отвечать требованиям ГОСТ 25129-2020.

Требования к характеристикам: условная вязкость при температуре (20 ± 0,5)°С по вискозиметру ВЗ-246 с диаметром сопла 4 мм: не менее 45 с.

Время высыхания до степени 3: при температуре (20 ± 2)°С не более 24 ч.; при температуре (105 ± 5)°С не более 35 мин.

Степень перетира не более 40 мкм.

Твердость покрытия по маятниковому прибору типа ТМЛ (маятник А) не менее 0,15 у.е.

Эластичность пленки при изгибе не более 1 мм.

Прочность покрытия при ударе на приборе типа У-1 не менее 50 см.

Адгезия не более 1 балл.

Стойкость покрытия к статическому воздействию 3%-ого раствора хлористого натрия при температуре (20 ± 2)°С не менее 24 ч.

Стойкость покрытия к статическому воздействию минерального масла при температуре (20 ± 2)°С не менее 48 ч.

Расслаивание не более 5 см<sup>3</sup>.

Расход при однослойном нанесении толщиной 17 мкм должен составлять не более 100 г/м<sup>2</sup>.

Рекомендуемая толщина покрытия: не менее 15 мкм.

Рекомендуемое количество слоев: 1/2.

Межслойная сушка: при температуре 20°C: не более 4 часа.

Требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам): Должно быть возможно применение для грунтования металлических и деревянных поверхностей под покрытия различными эмалями.

Согласно пп.пп. 1, 2 п. 5.4 Документации заявка участника закупки отклоняется от участия в аукционе в случае, если не предоставлены сведения, предусмотренные пунктом 3.1 настоящей документации, или предоставлены недостоверные сведения, или сведения не соответствуют требованиям документации об аукционе.

Представитель Организатора торгов пояснил, что заявитель в первой части заявки в отношении поз. 8 Приложения № 2 к Техническому заданию Документации «Краска» указал «функциональные характеристики (потребительские свойства): предназначены для (внутренней) наружной, окраски зданий и сооружений», при этом п. 2 Инструкции гласит, что участник

закупки указывает показатели без слов (и их производных), словосочетаний и символов, не позволяющих однозначно определить значение характеристик товаров: «или», «и/или», «либо», «на выбор заказчика», «требуется», «\», «по усмотрению заказчика», «()», «должен», «обязан», «требования».

Также представитель Организатора торгов отметил, что в первой части заявки ООО «ПЕРВАЯ ОБСЛУЖИВАЮЩАЯ КОМПАНИЯ» в отношении товара «Грунтовка» поз. 18 Приложения № 2 к Техническому заданию Документации было указано «Расслаивание 5 см3.», тогда как ГОСТ 25129-2020 т.1 п.15 установлено, что показатель «расслаивание» относится к требованиям для грунтовок, в ГОСТ и требованиях сопровождается словосочетанием «не более», то есть установлено требование к верхней границе диапазона, т.е. должен был быть указан в заявке диапазонным значением, в свою очередь указанное конкретное значение, указанное в заявке, противоречило инструкции и ГОСТ.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав представленные документы, приходит к выводу о том, что заявителем ООО «ПЕРВАЯ ОБСЛУЖИВАЮЩАЯ КОМПАНИЯ» при формировании первой части заявки не были в полном объеме соблюдены требования Инструкции в составе Документации, что влекло отклонение заявки ООО «ПЕРВАЯ ОБСЛУЖИВАЮЩАЯ КОМПАНИЯ» от участия в Закупке согласно пп.пп. 1, 2

#### п. 5.4 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «ПЕРВАЯ ОБСЛУЖИВАЮЩАЯ КОМПАНИЯ» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

На основании изложенного по жалобе Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит довод жалобы неподтвержденным и по данному доводу не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (от 20.07.2023 вх. №18671-ЭП/23) ООО «ПЕРВАЯ ОБСЛУЖИВАЮЩАЯ КОМПАНИЯ» на действия закупочной комиссии СПб ГУП «Горэлектротранс» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по замене окон в цехе РиОПС по адресу: Санкт-Петербург, Ленинский пр., д. 140, корпус 2 (извещение №32312560874), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии СПб ГУП «Горэлектротранс» нарушений при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 20.07.2023 вх. №18671-ЭП/23) ООО «ПЕРВАЯ ОБСЛУЖИВАЮЩАЯ КОМПАНИЯ» на действия закупочной комиссии СПб ГУП «Горэлектротранс» (ИНН 7830001927, ОГРН 1027809259730) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по замене окон в цехе РиОПС по адресу: Санкт-Петербург, Ленинский пр., д. 140, корпус 2 (извещение №32312560874) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.