

РЕШЕНИЕ № 002/10/18.1-1291/2023

13.07.2023 г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

- ВРИО заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

– ведущий специалист-эксперт отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

рассмотрев жалобу И П (от 27.06.2023 вх.№ 9930-ЭП/23) на действия Организатора торгов (Заказчика) – Филиал МУП ЕРКЦ г. Уфы санаторий «Радуга» (далее - МУП ЕРКЦ г. Уфы) при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Поставка продуктов питания (овощи, фрукты) «Поставка продуктов питания (овощи, фрукты) для нужд филиала МУП ЕРКЦ г. Уфы санаторий «Радуга» (№32312479136); при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Поставка продуктов питания (сухофрукты) для нужд филиала МУП ЕРКЦ г. Уфы санаторий «Радуга» (№32312479139),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ИП . (от 27.06.2023 вх.№ 9930-ЭП/23) на действия Организатора торгов (Заказчика) – Филиал

МУП ЕРКЦ г. Уфы санаторий «Радуга» (далее - МУП ЕРКЦ г. Уфы) при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Поставка продуктов питания (овощи, фрукты) для нужд филиала МУП ЕРКЦ г. Уфы санаторий «Радуга» (№32312479136); при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Поставка продуктов питания (сухофрукты) для нужд филиала МУП ЕРКЦ г. Уфы санаторий «Радуга» (№32312479139).

По мнению Заявителя, Заказчиком неверно поведены итоги закупочных процедуры, поскольку И П была неправомерно лишена возможности подачи ценовых предложений.

Представитель Заказчика представил письменные пояснения на жалобу Заявителя (от 04.07.2023 исх.№70).

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующего в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или

законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 статьи 4 Закона о закупках.

В силу ч.13 ст.3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Комиссией установлено, что 09.06.2023 на ЕИС <https://zakupki.gov.ru> Заказчиком — МУП ЕРКЦ г. Уфы размещены: извещение № 32312479136 об организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Поставка продуктов питания (овощи, фрукты)» «Поставка продуктов питания (овощи, фрукты) для нужд филиала МУП ЕРКЦ г. Уфы санаторий «Радуга»; извещение №32312479139 об

организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Поставка продуктов питания (сухофрукты) для нужд филиала МУП ЕРКЦ г. Уфы санаторий «Радуга» .

Согласно информации, размещенной на сайте Единой Информационной системы <https://zakupki.gov.ru>, окончание подачи заявок по закупке № 32312479136 – 20.06.2023 09:00 (по местному времени заказчика), окончание подачи заявок по закупке № 32312479133 – 20.06.2023 09:00 (по местному времени заказчика).

Согласно информации, размещенной на сайте Единой Информационной системы <https://zakupki.gov.ru>, дата и время начала подачи ценовых предложений по закупке № 32312479136 – 20.06.2023 11:00 (по местному времени заказчика), дата и время начала подачи ценовых предложений по закупке № 32312479139 – 20.06.2023 11:00 (по местному времени заказчика).

По мнению Заявителя, Заказчиком неверно поведены итоги закупочных процедуры, поскольку И П была неправомерно лишена возможности подачи ценовых предложений.

Комиссией установлено, что протокол рассмотрения первых частей заявок №2774505 от 20.06.2023 по закупке №32312479139 Заказчик опубликовал 20.06.2023 в 12:06 (МСК+2); протокол рассмотрения первых частей заявок №2774505 от 20.06.2023 по закупке №32312479136 Заказчик опубликовал 20.06.2023 в 09:29 (МСК+2).

Согласно информации, представленной оператором ЭТП «РТС-Тендер», на которой проводились вышеуказанные закупочные процедуры, а также в соответствии с п 10.10 Регламента электронной торговой площадки РТС-тендер в случае, если Организатор торгов (Заказчик) не опубликовал на ЭП протокол рассмотрения первых частей заявок или опубликовал его менее чем за 15 минут до времени начала приема ценовых предложений, аукционный торг не проводится и Организатор торгов (Заказчик) не имеет возможности осуществлять дальнейшие действия в рамках процедуры закупки.

В связи с указанными обстоятельствами 20.06.2023 торги по закупочным процедурам: № 32312479139, №32312479136 Заказчиком перенесены с 20.06.2023 в 09:00 на 22.06.2023 09:00.

В соответствии с ч.11 ст. 4 Закона о закупках, изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой

информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

Между тем, вышеуказанное изменение осуществлено в нарушение требований Закона о закупках.

Согласно ч.1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, действия Заказчика нарушают принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок: № 32312479139; № 32312479136.

На основании вышеизложенного, довод Заявителя обоснован.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в

случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (от 27.06.2023 вх.№ 9930-ЭП/23) на действия Организатора торгов (Заказчика) – МУП ЕРКЦ г. Уфы при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Поставка продуктов питания (овощи, фрукты) «Поставка продуктов питания (овощи, фрукты) для нужд филиала МУП ЕРКЦ г. Уфы санаторий «Радуга» (№32312479136); при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Поставка продуктов питания (сухофрукты) для нужд филиала МУП ЕРКЦ г. Уфы санаторий «Радуга» (№32312479139) обоснованной.

2. Выдать Заказчику — МУП ЕРКЦ г. Уфы обязательное для исполнения предписание.