

РЕШЕНИЕ  
по делу № 03-10/6-2010

14 июля 2010 года

г. Магадан

Комиссия Магаданского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Задорожный В.Г.- руководитель управления, члены Комиссии: Кашу Е.В.-главный специалист-эксперт управления, Калинина Л.Б.- ведущий специалист-эксперт управления, рассмотрев дело № 03-10/6-2010 о нарушении Государственным учреждением здравоохранения «Магаданский областной наркологический диспансер» (г. Магадан, ул. Речная, 27, ИНН 4909053790) пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции) в присутствии представителей ГУЗ «Магаданский областной наркологический диспансер»: <....>

УСТАНОВИЛА:

16.04.2010 г. в адрес Магаданского УФАС России поступило заявление от <....> на предмет нарушения антимонопольного законодательства ГУЗ «МОБ наркологический диспансер» при следующих обстоятельствах.

Для прохождения технического осмотра автотранспортного средства одним из требуемых ГИБДД документов является наличие медицинской справки установленного образца. При это ГУЗ «МОБ наркологический диспансер» для того, чтоб поставить отметку в указанной справке о том, что гражданин не состоит на учете в наркологическом диспансере проводит диагностические исследования, стоимость которых составляет 246 руб., однако, заплатив указанную стоимость, заявитель столкнулась с очередным рядом трудностей с получением талона на прием к врачу.

21.04.2010 г. Магаданским УФАС России запрошены у ГУЗ «МОБ наркологический диспансер» документы и информация, необходимые для рассмотрения указанного заявления.

04.05.2010 ГУЗ «МОБ наркологический диспансер» представило в адрес теруправления запрашиваемые документы (информацию).

ГУЗ «МОБ наркологический диспансер» (далее Учреждение) создано на основании приказа управления здравоохранения администрации Магаданской области от 19.07.1993 № 349.

В соответствии с п.2.7, 3.2.12 Устава Учреждение имеет право оказывать платные медицинские услуги населению в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации; одной из целей создания Учреждения является проведение химико-токсикологических и клинко-диагностических лабораторных исследований.

Согласно Постановлению Правительства РФ № 30 от 22.01.2007 г. «Об утверждении положения о лицензировании медицинской деятельности» в перечень работ (услуг) при осуществлении медицинской деятельности входит медицинское (наркологическое) освидетельствование;

Задачами Федерального закона от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» являются: охрана жизни, здоровья и имущества граждан, защита их прав и законных интересов, а также защита интересов общества и государства путем предупреждения дорожно-транспортных происшествий, снижения тяжести их последствий. Статьей 23 названного закона установлено, что медицинское обеспечение безопасности дорожного движения заключается в обязательном медицинском освидетельствовании кандидатов в водители и водителей транспортных средств...

Целью обязательного медицинского освидетельствования является определение у водителей транспортных средств и кандидатов в водители медицинских противопоказаний или ограничений к водительской деятельности. Кроме того, пунктом 10 Постановления Правительства РФ № 1396 «Об утверждении правил сдачи квалифицированных экзаменов и выдачи водительских удостоверений» установлено, что к сдаче экзаменов допускаются лица прошедшие медицинское освидетельствование и имеющие медицинскую справку установленного образца о годности к управлению транспортными средствами соответствующих категорий.

В соответствии со статьей 6 Положения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 31.07.1998 № 880 «О порядке проведения государственного технического осмотра транспортных средств, зарегистрированных в государственной инспекции безопасности дорожного движения министерства внутренних дел Российской Федерации», для проведения государственного технического осмотра собственник (представитель собственника) обязан представить в Госавтоинспекцию транспортное средство и документы, в число которых входит медицинская справка установленной формы.

Форма медицинской справки утверждена приказом Министерства здравоохранения СССР от 04.10.1980 № 1030 «Об утверждении форм первичной бухгалтерской документации учреждений здравоохранения», из содержания которой не следует, что Учреждению необходимо провести

диагностические исследования (освидетельствование) при получении гражданами медицинских справок при прохождении технического осмотра транспортного средства.

Кроме того, приказом Минздравоохранения СССР от 05.10.1988 № 750 «О признании утратившими силу нормативных актов Минздрава СССР» приказ Минздравоохранения СССР от 04.10.1980 № 1030 признан утратившим силу (п. 740 приложения к приказу). Однако, в соответствии с письмом Минсоцразвития РФ от 30.11.2009 № 14-6/242888, после отмены приказа приказ Минздравоохранения СССР от 04.10.1980 № 1030 не было издано нового альбома образцов учетных форм, учреждения здравоохранения по рекомендации учреждений Минздрава России использовали в своей работе для учета деятельности бланки, утвержденные вышеуказанным Приказом.

Медицинское (наркологическое) освидетельствование граждан на допуск к осуществлению отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности связанной с повышенной опасностью проводится в едином порядке, утвержденном Приказом Департамента здравоохранения администрации Магаданской области № 180 от 29.05.2007 г. «Территориальный стандарт Магаданской области «Наркологическое освидетельствование на получение допуска к отдельным видам деятельности».

Плата за оказание медицинских услуг Учреждением установлена следующими нормативно-правовыми актами:

- Постановлением Правительства РФ № 811 от 02.10.2009 г. «О программе государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи на 2010 год» (Постановлением Правительства РФ № 913 от 05.12.2008г. «О программе государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи на 2009г.»);

- Постановлением Администрации Магаданской области № 26-па от 12.02.2010 г. «О территориальной программе государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи на территории Магаданской области 2010 год» (Постановлением Администрации Магаданской области № 70-па от 19.02.2009 г. «О территориальной программе государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи на территории Магаданской области 2009 год»);

- Постановлением Правительства РФ № 27 от 13.01.1996г. «Об утверждении правил предоставления платных медицинских услуг населению медицинскими учреждениями»;

- Постановлением Губернатора Магаданской области № 159 от 28.06.1997г. «Об утверждении положения о порядке предоставления платных медицинских услуг населению учреждениями здравоохранения Магаданской области» (ст. 3);

- Постановлением Губернатора Магаданской области № 136 от 30.06.2004г. «Об утверждении перечня платных медицинских услуг»;

- Распоряжением Департамента здравоохранения Администрации Магаданской области № 24-р от 29.03.2007 г.;

- Лицензиями на осуществление медицинской деятельности № 49-01-000049 от 14.09.2006 г. и № ФС-49-01-000101 от 09.10.2008 г., выданными федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития.

- Приказом Департамента здравоохранения Администрации Магаданской области № 180 от 29.05.2007 г. «Территориальный стандарт Магаданской области «Наркологическое освидетельствование на получение допуска к отдельным видам деятельности»;

- Тарифами на платные медицинские услуги, которые согласовываются с Департаментом здравоохранения Администрации Магаданской области.

Освидетельствование на допуск к осуществлению отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности связанной с повышенной опасностью проводятся в Учреждении в соответствии с тарифами на платные медицинские услуги, которые согласовываются с Департаментом здравоохранения Администрации Магаданской области и составляют на право управления транспортным 337 руб., в том числе стоимость мультитеста 115,50 руб.

Статьей 45 Федерального закона РФ № 3-ФЗ от 08.01.1998 г. «О наркотических средствах и психотропных веществах определено, что в целях защиты здоровья, нравственности, прав и законных интересов граждан, обеспечения обороны страны и безопасности государства в Российской Федерации устанавливаются ограничения на занятие отдельными видами профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности, для больных наркоманией;

Постановлением Совета Министров и Правительства РФ № 377 от 28.04.1993г. «О реализации Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» определено, что алкоголизм и наркомания входит в перечень медицинских противопоказаний для осуществления

отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности, а именно: водителей авто-, мототранспортных средств и городского электротранспорта, включая мотоциклов, мотороллеров, мотонарт всех типов и марок, мотоблоков, автомобилей с ручным управлением для инвалидов и пр.

Согласно Приказу Министерства здравоохранения СССР № 704 от 12.09.1988 г. «О сроках диспансерного наблюдения больных алкоголизмом, наркоманиями и токсикоманиями» диагноз наркологического заболевания может быть установлен как в амбулаторных, так и в стационарных условиях только врачом психиатром-наркологом в соответствии с принципами деонтологии и строгим соблюдением действующим документов Минздрава СССР

В соответствии с письмом Заместителя министра здравоохранения и медицинской промышленности РФ Царегородца № 04-15/29-15 от 14.06.1994 г. «учреждения могут давать заключения только об отсутствии или наличии противопоказаний для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности»; отвечать же на вопрос состоит или не состоит на учете учреждение не имеет право».

Согласно Приказа Департамента здравоохранения Администрации Магаданской области № 180 от 29.05.2007 г. «Территориальный стандарт Магаданской области «Наркологическое освидетельствование на получение допуска к отдельным видам деятельности» наркологическое освидетельствование граждан является комплексной услугой и должно включать: опрос и осмотр врачом, либо фельдшером; специальные лабораторные методы исследования, разрешенные к применению на территории Российской Федерации, по назначению врача, либо фельдшера; экспериментально - психологические исследования для уточнения диагноза, по назначению врача, либо фельдшера и пр.

Письмом Главного специалиста по аналитической токсикологии Минздравсоцразвития России Изотова Б. Н. информируется о том, что при проведении медицинского освидетельствования граждан на допуск к осуществлению отдельных видов профессиональной деятельности, и деятельности связанной с повышенной опасностью целесообразно руководствоваться Методическими указаниями министерства здравоохранения СССР № 06-14/33-14 от 01.09.1988 г. и Временной инструкции Министерства здравоохранения СССР № 06-14/33-14 от 01.09.1988 г. Также в письме указано, что при выдаче справок наркологической службой в обязательном порядке должны проводиться лабораторные исследования, а поскольку химико-токсикологическое исследование является дорогостоящим, при проведении медицинского освидетельствования проводятся предварительные диагностические исследования средствами экспресс-диагностики.

Однако указанное письмо не обладает признаками нормативно-правового акта, в Минюсте РФ не зарегистрировано;

При этом, исходя из анализа части 1 статьи 44 Федерального закона «О наркотических и психотропных веществах» от 08.01.1998 № 3-ФЗ на медицинское освидетельствование может быть направлено лицо, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что оно больно наркоманией, находится в состоянии наркотического опьянения либо потребило наркотическое вещество или психотропное вещество без назначения врача. Согласно части 1 статьи 45 указанного закона в целях защиты, нравственности, прав и законных интересов граждан, обеспечения обороны страны и безопасности государства в Российской Федерации установлены ограничения на занятие отдельными видами профессиональной деятельности, связанной с источниками повышенной опасности, *лишь для лиц больных наркоманией.*

Таким образом, задачи Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», Положения о проведении государственного технического осмотра автотранспортных средств и прицепов к ним не совпадают с задачами Методических указаний Министерства здравоохранения СССР № 06-14/33-14 от 01.09.1988 г. «Медицинское освидетельствование для установления факта употребления алкоголя и состояния опьянения» и Временной инструкции Министерства здравоохранения СССР № 06-14/33-14 от 01.09.1988 г. «О порядке медицинского освидетельствования для установления факта употребления алкоголя и состояния опьянения». Два последних ведомственных акта предусматривают медицинское освидетельствование с обязательным проведением диагностического исследования для установления факта употребления алкоголя и состояния опьянения, то есть проведение такого диагностического исследования служит для иных целей.

Следовательно, при получении гражданами медицинской справки, необходимой для ее предоставления в ГИБДД по различным причинам (получения водительского удостоверения, замены водительского удостоверения, прохождения технического осмотра транспортного механического средства), ГУЗ «Магаданский областной наркологический диспансер», не имея достаточных и

законных оснований, проводило диагностические исследования всех граждан, обратившихся в Учреждение, вне зависимости от причин обращения и необходимости прохождения медицинского освидетельствования, за которые Учреждением взималась оплата.

Согласно пункту 4 статьи 23 Федерального закона О безопасности дорожного движения периодичность обязательных медицинских освидетельствований, порядок их проведения, перечень медицинских противопоказаний, при которых гражданину РФ запрещается управлять транспортными средствами, а так же порядок организации медицинской помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях устанавливаются федеральным законом. Однако на федеральном уровне порядок проведения медицинского освидетельствования граждан при выдаче им справок, необходимых для предоставления в ГИБДД, в том числе, для прохождения технического осмотра транспортного средства, не урегулирован.

Магаданским УФАС России в соответствии с Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России № 108 от 25.04.2006 (далее Порядок), проведен анализ конкуренции на рынке услуг по проведению медицинского (наркологического) освидетельствования на территории г. Магадана за 2009 год. По результатам проведенного анализа и с учетом данных Росздравнадзора по Магаданской области установлено, что лицензия на осуществление медицинской деятельности амбулаторно-поликлинической помощи в части психиатрии-наркологии, наркологической экспертизы имеется только у ГУЗ «Магаданский областной наркологический диспансер», что и дает ему право на проведение наркологической экспертизы, ввиду ГУЗ «Магаданский областной наркологический диспансер» в соответствии со статьей 5 Закона о защите конкуренции занимает доминирующее положение на данном рынке с долей более 50%.

Пунктом 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе навязывания контрагентам условий договора, не относящихся к предмету договора, требования передаче финансовых средств прямо не предусмотренных федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Таким образом, в действиях ГУЗ «Магаданский областной наркологический диспансер» по понуждению граждан, обратившихся в Учреждение с целью получения медицинской справки для предоставления в ГИБДД, к прохождению медицинского наркологического освидетельствования путем проведения диагностических исследований (проведения анализов) в отсутствие достаточных и законных оснований, в стоимость которых включена плата за мультитест в размере 115,50 рублей, содержатся признаки нарушения антимонопольного законодательства в части навязывания контрагентам условий договора, не относящихся к предмету договора, прямо не предусмотренных федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, что запрещено пунктом 3 части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции».

25.06.2010 года на заседании Комиссии Магаданского УФАС России представителями ГУЗ «Магаданский областной наркологический диспансер» устно были даны пояснения о том, что на момент рассмотрения дела, Учреждение утвердило и согласовало с Департаментом здравоохранения администрации Магаданской области тарифы по платной медицинской услуге – медицинское наркологическое освидетельствование на право управления транспортными средствами от 09.04.2010. В соответствии с приказом главного врача ГУЗ «Магаданский областной наркологический диспансер» №38/1 от 09.04.2010 с 12.04.2010 к лицам, проходящим медицинское наркологическое освидетельствование на право управления транспортными средствами, диагностические исследования применяются лишь при наличии медицинских показаний. Выявленные медицинские показания отражаются врачом в регистрационном журнале по медицинскому наркологическому освидетельствованию.

Таким образом, с граждан взимается плата за прохождение наркологического освидетельствования без включения в нее стоимости мультитеста. Наркологическое освидетельствование путем проведения диагностических исследований с помощью мультитеста проводится только в случае наличия достаточных оснований полагать, что лицо больно наркоманией.

В соответствии со статьей 46 закона о защите конкуренции объявлен перерыв в заседании Комиссии для предоставления доказательств, подтверждающих устранение нарушения

антимонопольного законодательства.

28.06.2010 в адрес Магаданского УФАС России поступили документы, подтверждающие доводы представителей Учреждения.

Таким образом, установление ГУЗ «Магаданский областной наркологический диспансер» платы за наркологическое освидетельствование без включения в нее стоимости мультитеста и проведение освидетельствования путем проведения диагностических исследований только при наличии достаточных оснований полагать, что лицо больно наркоманией, свидетельствуют о добровольном устранении Учреждением нарушения пункта 3 части 1 статьи 1 Закона о защите конкуренции. Однако последствия нарушения антимонопольного законодательства Обществом не могут быть устранены.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Установить, что ГУЗ «Магаданский областной наркологический диспансер» в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Закона Федерального закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по итогам анализа рынка по проведению медицинского (наркологического) освидетельствования на территории г. Магадана за 2009г. занимает доминирующее положение с долей свыше 50%.
2. Признать действия ГУЗ «Магаданский областной наркологический диспансер» по понуждению граждан, в прохождении медицинского наркологического освидетельствования в отсутствие достаточных и законных оснований, путем проведения диагностических исследований (проведения анализов) у граждан желающих получить медицинскую справку для предоставления в ГИБДД монополистической деятельностью и нарушением пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части навязывания контрагентам условий договора, не относящихся к предмету договора, требования передаче финансовых средств прямо не предусмотренных федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.
3. Выдать предписание ГУЗ «Магаданский областной наркологический диспансер» о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, для чего в дальнейшей деятельности:
  - 3.1. Не допускать понуждение граждан, желающих получить медицинскую справку для предоставления в ГИБДД, к прохождению медицинского наркологического освидетельствования путем проведения диагностических исследований (проведения анализов) у граждан в отсутствие достаточных и законных оснований.
  - 3.2. Не допускать требования передачи финансовых средств, не относящихся к предмету договора, прямо не предусмотренных федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти за проведение медицинского наркологического освидетельствования.
4. В связи с тем, что при рассмотрении настоящего дела установлено нарушение антимонопольного законодательства ГУЗ «Магаданский областной наркологический диспансер», ответственность за которое предусмотрена статьей 14.31 КоАП РФ направить материалы дела и настоящее решение должностному лицу управления для возбуждения административного производства.

Председатель Комиссии  
Члены Комиссии

В.Г. Задорожный  
Е.В. Кашу  
Л.Б. Калинина

ПРЕДПИСАНИЕ

14 июля 2010 года

г. Магадан

Комиссия Магаданского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:  
председатель Задорожный В.Г. - руководитель управления,  
члены Комиссии: Кашу Е.В. - главный специалист-эксперт управления, Калинина Л.Б. - ведущий специалист-эксперт управления,  
руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 49, статьей 50

Федерального закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения от 14.07.2010 по делу № 03-10/6-2010 о нарушении Государственным учреждением здравоохранения «Магаданский областной наркологический диспансер» (г. Магадан, ул. Речная, 27, ИНН 4909053790) пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ГУЗ «Магаданский областной наркологический диспансер» не допускать нарушений антимонопольного законодательства и совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, для чего в дальнейшей деятельности:

1. Не допускать понуждение граждан, желающих получить медицинскую справку для предоставления в ГИБДД, к прохождению медицинского наркологического освидетельствования путем проведения диагностических исследований (проведения анализов) в отсутствие достаточных и законных оснований.
2. Не допускать требования передачи финансовых средств, не относящихся к предмету договора, прямо не предусмотренных федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти за проведение медицинского наркологического освидетельствования.

Председатель Комиссии  
Члены Комиссии

В.Г. Задорожный  
Е.В. Кашу  
Л.Б. Калинина