

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-267/23

18 мая 2023 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ОАО «РЖД» (далее – Заказчик); от ООО "Антарес" (далее — Заявитель) **путем видеоконференцсвязи**

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО "Антарес" (вх. №10470/23 от 27.04.2023) на действия комиссии заказчика ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме №823/ОАЭ-ЦДЗС/23 на право заключения договора на поставку продукции низковольтной (извещение №823/ОАЭ-ЦДЗС/23 на сайте <http://www.rts-tender.ru>, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

29 марта 2023 года на сайте электронной торговой площадки РТС-Тендер <http://www.rts-tender.ru> в сети Интернет (далее – ЭТП) было опубликовано извещение №823/ОАЭ-ЦДЗС/23 о проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме на право заключения договора на поставку продукции низковольтной (далее — Извещение), включая документацию о Закупке (далее - Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «РЖД» (далее – Положение о закупках) версия 40 от 08.02.2023, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	11 557 834,56 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	29.03.23
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	10.04.2023 в 09:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	14.04.23, 20.04.2023
5.	Место проведения аукциона	191023, г. Санкт-Петербург, пл.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО **"Антарес"** (заявка №4) от участия в процедуре Закупки согласно протоколу рассмотрения заявок по Закупке №823/ОАЭ-ЦДЗС/23/1 от 25.04.2023.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ОАО «РЖД» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления

закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу **ООО "Антарес"** в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/10336/23 от 03.05.2023, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/10336/23 от 03.05.2023, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В заседании Комиссии объявлялся перерыв до 14:30 (МСК) 18.05.2023.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок по Закупке №823/ОАЭ-ЦДЗС/23/1 от 25.04.2023 заявка **ООО "Антарес" (заявка №4)** была отклонена закупочной комиссией Заказчика от участия в процедуре Закупки на основании п. 3.6.6.1 Документации по следующей причине: «участник в техническом предложении по позиции №111 указал «Марка, чертеж: С5-35В 25Вт 56Ом 5%» с техническими характеристиками «Корпус: трубчатый с лепестковыми выводами и подвижным хомутом», согласно ответу производителя ООО «Русабсолют», предложенным характеристикам соответствует «Марка, чертеж: С5-36В».

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 16 ст. 4 Закона №223-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе определить:

- 1) конкретную закупку, сведения о которой не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе;
- 2) перечни и (или) группы товаров, работ, услуг, сведения о закупке которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе;
- 3) перечень оснований неразмещения в единой информационной системе информации о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым заключен договор;
- 4) перечни и (или) группы товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются конкретными заказчиками, сведения о закупке которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.03.2022 № 301 «Об основаниях неразмещения в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд сведений о закупках товаров, работ, услуг, информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми заключены договоры», а также согласно письму Министерства финансов Российской Федерации от 14.03.2022 №24-03-08/18813 «О направлении информации по вопросам осуществления закупок отдельными видами юридических лиц в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 6 марта 2022 г. № 301» установлено, что заказчики, в отношении которых иностранными государствами введены санкции и меры ограничительного характера,

обязаны не размещать в единой информационной системе в сфере закупок сведения о закупках. Таким образом, с учетом вышеуказанных нормативных правовых актов, а также принимая во внимание тот факт, что ОАО «РЖД» является заказчиком, в отношении которого иностранными государствами введены санкции и меры ограничительного характера, информация о проводимых закупках ОАО «РЖД» в настоящее время не публикуется в Единой информационной системе в сфере закупок на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru/>.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с п. 3.3.1 ч. 3 Документации заявка участника должна соответствовать требованиям технического задания (приложение № 1.1 к аукционной документации).

Как следует из п. 3.7.2 ч. 3 Документации, первые части аукционных заявок рассматриваются на соответствие требованиям к поставляемому товару, выполняемым работам, оказываемым услугам, которые являются предметом аукциона, изложенным в приложении № 1.1 аукционной документации, на основании представленного в составе аукционной заявки технического предложения.

В п. 3.14.5.1 ч. 3 Документации указано, что первая часть аукционной заявки должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями приложения № 1.1 к аукционной документации, оформленное по форме приложения № 1.3 к аукционной документации. При этом не допускается указание в первой части аукционной заявки сведений об участнике аукциона, а также сведений о ценовом предложении.

Согласно Инструкции по заполнению формы технического предложения (Приложение № 1.3) Документации вторая часть формы заполняется участником с учетом требований технического задания и характеристик предлагаемых товаров, работ, услуг.

Характеристики товаров, работ, услуг должны быть изложены таким образом, чтобы при рассмотрении заявок не допускалось их неоднозначное толкование. Описание характеристик должно соответствовать требованиям технического задания, а также форме технического предложения.

Согласно п. 4 Формы технического предложения Документации участником указываются технические и функциональные характеристики товара, работы, услуги:

Наименование товара, работы, услуги	Марка, чертеж	Ед.изм.	Количество (объем)	Производитель
Указать наименование товара, работы, услуги, с указанием марки (при наличии), модели (при наличии)		Указать ед. изм. согласно ОКЕИ	Указать количество (объем) согласно единицам измерения	Участник должен указать наименование производителя и его ИНН
5. Характеристики предлагаемых товаров, работ, услуг				

В Техническом задании Документации содержатся требования к товарам, в частности:

№п/п	Наименование	Иные характеристики
111	РЕЗИСТОР ПОСТОЯННЫЙ ПРОВОЛОЧНЫЙ ЭМАЛИРОВАННЫЙ ТРУБЧАТЫЙ	Корпус: трубчатый с лепестковыми выводами и подвижным хомутом;

В соответствии с п. 3.6.12 ч. 3 Документации Заказчик вправе проверять достоверность сведений, информации и документов, содержащихся в заявках участников, путем получения сведений из любых официальных источников, использование которых не противоречит законодательству Российской Федерации, в том числе официальных сайтов государственных органов и организаций в сети Интернет.

Согласно п. 3.6.6.1 ч. 3 Документации участник закупки не допускается к участию в закупке в случае, в частности, непредставления определенных аукционной документацией документов и/или предоставления информации об участнике аукциона или о товарах, работах, услугах, закупка которых осуществляется, не соответствующей действительности.

Представитель Заказчика пояснил, что Заявителем в составе первой части заявки на участие в Закупке в техническом предложении по товару №111 «Резистор постоянный проволочный эмалированный трубчатый» в графе «Марка, чертеж» было указано «С5-35В 25Вт 56Ом 5%», производитель «Русабсолют», а технические характеристики: «корпус: трубчатый с лепестковыми выводами и подвижным хомутом». Вместе с тем, Заказчиком был сделан официальный запрос (исх. от 11.04.2023 №Исх-2865/ОКТ ДМС КО, исх. от 04.05.2023 №Исх-3412/ОКТ ДМС КО) производителю ООО «Русабсолют» на предмет соответствия указанных Заявителем технических характеристик марке С5-35В, на который был предоставлен ответ о том, что указанным характеристикам соответствует резистор марки С5-36В, имеющей подвижной хомут.

Представитель Заказчика также пояснил, что закупочной комиссией ОАО «РЖД» было принято решение об отклонении заявки ООО «Антарес» от участия в процедуре Закупки на основании п. 3.6.6.1 ч. 3 Документации.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что в составе заявки на участие в Закупке Заявитель предоставил техническое предложение с указанием технических характеристик по товару №111 «Резистор постоянный проволочный эмалированный трубчатый», не соответствующих характеристикам для указанной марки С5-35В, что послужило основанием отклонения заявки ООО «Антарес» закупочной комиссией Заказчика согласно п. 3.6.6.1 ч. 3 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки ООО «Антарес» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Антарес» от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО "Антарес" (вх. №10470/23 от 27.04.2023) на действия комиссии заказчика ОАО «РЖД» (ИНН 7708503727, ОГРН 1037739877295) при проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме №823/ОАЭ-ЦДЗС/23 на право заключения договора на поставку продукции низковольтной (извещение №823/ОАЭ-ЦДЗС/23 на сайте <http://www.rts-tender.ru>) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.