

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «12» марта 2020 года.

В полном объеме решение изготовлено «12» марта 2020 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии — заместителя руководителя Московского УФАС России; членов Комиссии: начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России, заместителя начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России (далее- Комиссия), рассмотрев дело № 077/01/11-12030/2019 по признакам нарушения ООО «Медилин» ИНН 7736127087, ОГРН 1157746204098 (адрес нахождения: 22 км. Киевского шоссе (п. Московский), домовладение 4, стр. 5, офис 928 Е, г. Москва, 142784) и ИП ИНН 772978644089, ОГРНИП 316774600349082 (адрес нахождения: ул. Скульптора Мухомовой, д. 7, корпус 2, кв. 56, г. Москва, 119634) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цен на торгах,

в присутствии на заседании представителя ООО «Медилин» - (доверенность от 21.11.2019) и ИП - (доверенность от 07.12.2019 № 77АГ2746698),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для проведения анализа участия ООО «Медилин» и ИП послужило поручение ФАС России (вх. от 15.07.2019 № АУ/60130/19) в Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее - Управление), в котором содержалась информация о признаках заключения картельного соглашения между ООО «Медилин» и ИП в ходе торгов.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

На основании приказа Управления от 15.10.2019 № 243 в отношении ООО «Медилин» и ИП было возбуждено дело № 077/01/11-12030/2019 о нарушении антимонопольного законодательства.

Основанием для возбуждения дела послужило выявление признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в сведениях, полученных в ответ на запросы Управления от 23.07.2019 исх. № ЕП/36972/19 от ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее — Торговая площадка), в ходе проведения электронного аукциона с реестровым № 0168200002418006186.

В ходе рассмотрения дела ответчикам направлялись следующие документы:

- копия приказа о возбуждении дела № 077/01/11-12030/2019 о нарушении антимонопольного законодательства (от 16.10.2019 № ЕП/54109/19 и от 16.10.2019 № ЕП/54110/19);
- копия определения о назначении дела № 077/01/11-12030/2019 к рассмотрению (исх. от 16.10.2019 № ЕП/54106/19);
- копия определения об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-12030/2019 (исх. от 26.11.2019 № ЕП/63381/19);
- копия определения об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-12030/2019 (исх. от 17.12.2019 № ЕП/68782/19);
- копия определения об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-12030/2019 (исх. от 29.01.2020 № ЕП/3981/20);
- копия определения об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-12030/2019 (исх. от 13.02.2020 № ЕП/7135/20);
- копия заключения об обстоятельствах дела № 077/01/11-12030/2019 (исх. от 13.02.2020 № ЕП/7134/20).

Все вышеперечисленные документы были направлены ответчикам по адресам, указанным в Едином государственном реестре юридических лиц в качестве места их нахождения.

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-12030/2019 Комиссией были проанализированы сведения, представленные Торговой площадкой, и установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для опубликования информации о размещении заказов zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) 14.11.2018 Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области был опубликован аукцион в электронной форме с реестровым № 0168200002418006186, предметом которого являлось право на заключение контракта на поставку ультразвукового сканера.

ООО «Медилин» и ИП подав в ходе аукциона по одному ценовому предложению, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы между собой. В результате снижение по рассматриваемому аукциону составило 1 % от начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦК).

НМЦК составила 6 010 530,00 руб.

Данные о реестровом номере аукциона, его предмете, НМЦК, дате публикации, дате проведения, победителе, ценовых предложениях, снижении и участниках сведены в таблицу № 1.

Реестровый номер торгов	Предмет	Заказчик	НМЦК	Дата опубликования	Дата проведения	Победитель	ЦП победителя	Снижение, %	Учас
0168200002418006186	право на заключение контракта на поставку ультразвукового сканера	Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области	6 010 530,00	14.11.2018	03.12.2018	ООО «Медилин»	5 950 424,70	1 %	ИП

5

Вышеуказанный аукцион состоялся 03.12.2018, по итогам которого ООО «Медилин» был заключен контракт на сумму 5 950 424,70 руб.

Торговой площадкой представлена информация о том, что подача заявок, ценовых предложений ответчиками, а также подписание контракта ООО «Медилин» осуществлялось с одного и того же IP-адреса (данные сведены в таблицу № 2).

Таблица № 2

Реестровый номер торгов	Наименование участника	IP-адрес при подаче заявки	IP-адрес при подаче ценовых предложений	IP-адрес при подписании контракта
0168200002418006186	ООО «Медилин»	31.148.13.207	31.148.13.207	31.148.13.207
	ИП	31.148.13.207	31.148.13.207	

Согласно сведениям, указанным ответчиками в качестве контактных данных на Торговой площадке, фактическим местонахождением ООО «Медилин» и ИП являлись следующие адреса соответственно:

- 22 км. Киевского шоссе (п. Московский), домовладение 4, стр. 5, офис 928 Е, г. Москва, 142784;

- ул. Скульптора Мухиной, д. 7, корпус 2, кв. 56, г. Москва, 119634.

Таким образом, в период проведения рассматриваемого аукциона ответчики находились по различным адресам, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на Торговой площадке.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Согласно сайту 2ip.ru IP-31.148.13.207, совместно использовавшийся ответчиками в ходе рассматриваемого электронного аукциона, принадлежит ООО «Азимут Телеком».

На основании письма ООО «Азимут Телеком» (вх. от 02.09.2019 № 49454/19) IP-31.148.13.207 в период с 01.01.2018 года по настоящее время предоставляется ООО «Медилин» по адресу: 22 км. Киевского шоссе (п. Московский), домовладение 4, стр. 5, офис 928 Е, г. Москва, 142784 (договор на предоставление услуг от 11.11.2017 № 2562).

Соответственно, Комиссия пришла к выводу, что ответчики совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие, как подача заявок и ценовых предложений, а также подписание

Кроме того, в результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ответчиков, поданных ими в рамках участия в электронном аукционе с реестровым № 0168200002418006186 с одного и тех же IP-адреса, установлено совпадение наименования файлов, учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок (данные сведены в Таблицу № 3).

Таблица № 3

Реестровый номер торгов	Наименование участника	Наименование файла	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись, изменившая файл	Дата и время создания	Дата и время изменения
0168200002418006186	ООО «Медилин»	Заявка	USER	MediLin	27.11.2018 09:42	27.11.2018 10:06
	ИП	Заявка	USER	MediLin LTD	16.11.2018 11:40	29.11.2018 16:19

Также Комиссия установлено, что учетные записи, на которых создавались файлы, поданные ООО «Медилин» и ИП для участия в рассматриваемом аукционе совпадают с учетной записью файлов, размещенных заказчиком в составе аукционной документации. Вместе с тем, Комиссией установлено, что учетные записи, на которых изменялись файлы, поданные ответчиками для участия в электронном аукционе с реестровым № 0168200002418006186 отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиком в составе аукционной документации.

Совпадение учетных записей, на которых ответчиками изменялись файлы в составе поданных заявок, свидетельствует о том, что ответчики координировали свои действия при подготовке файлов заявок, преобразовывали и сохраняли такие файлы на одних и тех же электронно-вычислительных устройствах, а также обменивались файлами заявок.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ответчиками, осуществлялся в целях допуска ответчиков до аукциона.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам.

Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к электронному аукциону возможно только в случае

кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ответчиков возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела № 077/01/11-12030/2019 ООО «Медилин» (вх. от 28.01.2020 № 4314/20) первым представило заявление о том, что между ООО «Медилин» и ИП было заключено устное соглашение, согласно которому ответчики договорились совместно участвовать в торгах на поставку медицинского оборудования. Ответчики договорились подстраховывать друг друга в случае признания заявок не соответствующими требованиям аукционной документации, а в случае отказа банковскими учреждениями в кредитовании ООО «Медилин» в качестве обеспечительных мер исполнения контракта, то договор заключался бы с иным участником (ИП) соглашения.

ИП также представила информацию (вх. от 03.02.2020 № 5435/20), в которой указала наличие между ИП и ООО «Медилин» устного соглашения, согласно которому предусматривалось их совместное участие на торгах. Кроме того, ИП сообщила, что ответчики совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие, как подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контракта, используя совместную единую инфраструктуру, доступ к которой имеет ООО «Медилин».

Представленная информация ИП подтверждает информацию, ранее представленную ООО «Медилин» о наличии договоренностей между ответчиками в ходе проведения электронного аукциона с реестровым № 0168200002418006186.

Вместе с тем, ООО «Медилин» и ИП были представлены дополнительные торги с указанием реестровых номеров, наименованием заказчика, участников, ценовых предложений и победителя, участниками которых они являлись и действовали в соответствии с вышеуказанным соглашением (данные сведены в Таблицу № 4).

Таблица № 4

Реестровый номер торгов	Предмет	Заказчик	НМЦК	Дата опубликования	Дата проведения	Победитель	ЦП победителя	Снижение, %	
0348500001518000138	поставка Систем холтеровского мониторинга	ГБУЗ МО «Воскресенская первая районная больница»	1 145 500,00	03.10.2018	15.10.2018	ИП	1134045.00	1 %	С «
0348500001518000139	поставка Аппаратов для активно-пассивной механотерапии	ГБУЗ МО «Воскресенская первая районная больница»	2 417 270,88	03.10.2018	15.10.2018	ИП	2393098,16	1 %	С «
0348500001518000143	поставка тренажеров для реабилитации	ГБУЗ МО «Воскресенская первая районная больница»	1 389 361,70	04.10.2018	15.10.2018	ИП	1375468.08	1 %	С «
0348500001518000152	поставка Аппаратов для искусственной вентиляции легких	ГБУЗ МО «Воскресенская первая районная больница»	7 527 000,00	10.10.2018	12.11.2018	ООО «Медилин»	7450000,00	1 %	↓

В ходе проведения анализа торгов с реестровыми №№ 0348500001518000138, 0348500001518000139, 0348500001518000143 и 0348500001518000152 представленных ООО «Медилин», Комиссией установлено, что снижение составило от 0,5% до 1 % от НМЦК, а поведение ответчиков идентично их поведению на электронном аукционе с реестровым № 0168200002418006186.

Ответчиками к заявлениям приложены уведомления об отказе в участии в соглашении, направленные друг другу.

Таким образом, сведения, изложенные в заявлениях ООО «Медилин» и ИП, и установленные Комиссией обстоятельства по делу, свидетельствуют о наличии заключенного устного картельного соглашения в отношении аукционов с реестровыми №№ 0348500001518000138, 0348500001518000139, 0348500001518000143, 0348500001518000152 и 0168200002418006186 реализация которого привела к поддержанию цены на торгах и позволила ООО «Медилин» заключить 2 контракта на сумму 13 400 424,7 руб. и ИП заключить 3 контракта на сумму 4 902 611,8 руб.

По результатам проведения анализа состояния конкуренции на электронных аукционах с реестровыми №№ 0348500001518000138, 0348500001518000139, 0348500001518000143, 0348500001518000152 и 0168200002418006186 установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 03.10.2018 (дата размещения извещения о проведении аукциона № 0348500001518000138) по 03.12.2018 включительно (дата проведения аукциона № 0168200002418006186).

2. Предметом Аукционов являлось:

2.1. Предмет, сроки и объем оказанных услуг по аукциону с реестровым № 0348500001518000138:

- срок оказания услуг:

Начало: 1 ноября 2018 года.

Окончание: 31 декабря 2018 года.

- объем оказания услуг включает в себя: поставка Систем холтеровского мониторинга.

2.2. Предмет, сроки и объем оказанных услуг по аукциону с реестровым № 0348500001518000139:

Начало: 1 ноября 2018 года.

Окончание: 31 декабря 2018 года.

- объем оказания услуг включает в себя: поставка Аппаратов для активно-пассивной механотерапии.

2.3. Предмет, сроки и объем оказанных услуг по аукциону с реестровым № 0348500001518000143:

- срок оказания услуг:

Начало: 1 ноября 2018 года.

Окончание: 31 декабря 2018 года.

1. - поставка Систем холтеровского мониторинга ;
  - поставка Аппаратов для активно-пассивной механотерапии;
  - срок оказания услуг:
  - поставка поставка тренажеров для реабилитации;

- объем оказания услуг включает в себя: поставка поставка тренажеров для реабилитации.

2.4. Предмет, сроки и объем оказанных услуг по аукциону с реестровым № 0348500001518000152:

- срок оказания услуг:

Начало: 23 ноября 2018 года.

Окончание: 31 декабря 2018 года.

1. - поставка Аппаратов для искусственной вентиляции легких;

- объем оказания услуг включает в себя: поставка Аппаратов для искусственной вентиляции легких.

2.5. Предмет, сроки и объем оказанных услуг по аукциону с реестровым № 0168200002418006186:

- срок оказания услуг:

Начало: 17 декабря 2018 года.

Окончание: 31 декабря 2019 года.

1. - право на заключение контракта на поставку ультразвукового сканера;

- объем оказания услуг включает в себя: поставка ультразвукового сканера.

- - -
- 3. В состав участвовавших хозяйствующих субъектов в аукционах с реестровыми №№ 0348500001518000138, 0348500001518000139, 0348500001518000143, 0348500001518000152 и 0168200002418006186 входили - ООО «Медилин» и ИП Мордвинцева Светлана Николаевна, которые в период проведения Аукциона являлись между собой конкурентами на право заключения контракта с заказчиком.

Согласно сведениям, содержащимся на сайте ФНС России, а также документам, содержащимся в материалах дела, установлено, что ответчики не входят в одну группу лиц (на дату проведения рассматриваемого аукциона и в настоящее время) по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Соответственно, итоги аукционов с реестровыми №№ 0348500001518000138, 0348500001518000139, 0348500001518000143, 0348500001518000152 и 0168200002418006186 не могут быть признаны результатом конкурентной борьбы, а являются следствием устного соглашения, не отвечающий принципам конкуренции, подтверждающихся совокупностью установленных фактических обстоятельств по делу.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного, Комиссия, учитывая совокупность имеющихся доказательств по делу № 077/01/11-12030/2019, в частности:

- использование единой инфраструктуры (подача заявок, ценовых предложений и подписание контрактов ответчиками с использованием одного и того же IP-адреса) в ходе аукциона с реестровым № 0168200002418006186;
- использование единых учетных записей, на которых изменялись файлы заявок, поданных ответчиками в ходе аукциона с реестровым № 0168200002418006186;

