

Управление Федеральной антимонопольной службы по республике Коми

<.....>

<.....>

**Прокуратура
Республика Коми**

<.....>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19 марта 2020 года

№ 04-06/2496

г. Сыктывкар

назначении административного наказания по делу № 011/04/7.30-196/2020

об административном правонарушении

..> (адрес места нахождения: 167982, Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, 160а) <.....>, рассмотрев материалы административного дела № 011/04/7.30-196/2020, возбужденного постановлением заместителя жюрора Республики Коми от 03.03.2020 в отношении <.....> ...>), <.....> государственного казенного учреждения Республики Коми «Управление автомобильных дорог» (далее – ГКУ РК «УправтодорКоми»), по части статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ),

факту утверждения документации об электронном аукционе «Выполнение работ по ремонту автомобильной дороги Сыктывкар - Ухта - Печора - Усинск -

Нарьян-Мар на участке Сыктывкар - Ухта км 42+920 (Мост через р.Вычегда)»,
с нарушением требований
Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере
закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и
муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Коми УФАС России поступило постановление заместителя прокурора
Республики Коми от 03.03.2020 о возбуждении дела об административном
нарушении в отношении должностного лица ГКУ РК «УправдорКоми» по
делу утверждения документации об электронном аукционе, с нарушением
требований предусмотренных законодательством о контрактной системе.

Прокуратурой Республики Коми проведена проверка исполнения требований
Закона о контрактной системе, в ходе которой в деятельности ГКУ РК
«УправдорКоми» были выявлены следующие нарушения требований
Законодательства о контрактной системе.

Заказчиком осуществления закупки явилось ГКУ РК «УправдорКоми».

Наименование объекта закупки - «Выполнение работ по ремонту автомобильной
дороги Сыктывкар - Ухта - Печора - Усинск - Нарьян-Мар на участке Сыктывкар -
Ухта км 42+920 (Мост через р.Вычегда)».

Максимальная (максимальная) цена договора составила 427 001 830,27 рублей.

Источником финансирования закупки явился республиканский бюджет
Республики Коми, федеральный бюджет, в том числе по годам финансирования:
2019 год – 211 111 111,11 рублей; на 2020 год – 109 261 600,00 рублей; на 2021 год
– 629 119,16 рублей.

Документация о проведении электронного аукциона № 0307200030619002010,
документация о проведении электронного аукциона размещены на официальном
сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный
сайт) – 31.10.2019.

В соответствии частью 1 статьи 59 Закона о контрактной системе, под
аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион,
при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному
числу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о
проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки
применяются единые требования и дополнительные требования, проведение
электронного аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии пункта 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в
контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара,

боты или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 настоящего Федерального закона, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроках предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения антикоррупционных обязательств в случае установления в соответствии с частью 4 статьи 33 настоящего Федерального закона требований к их предоставлению. В случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа.

на основании пункта 12 статьи 42 Закона о контрактной системе Заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, в том числе информация о размере аванса, устанавливаемый в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (если предусмотрена выплата аванса).

Согласно части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать аналогичную информацию указанную в извещении о проведении электронного аукциона.

Согласно части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона источником финансирования закупки является республиканский бюджет Республики Коми, федеральный бюджет, в том числе по годам финансирования: на 2019 год – 211 111,11 рублей; на 2020 год – 109 261 600,00 рублей; на 2021 год – 106 629 119,16 рублей.

В соответствии с частью 11 статьи 34 Закона о контрактной системе для осуществления заказчиками закупок федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», осуществляющие нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности, разрабатывают и утверждают типовые контракты, типовые условия контрактов, которые размещаются в единой информационной системе и составляют библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов. В случае отсутствия таких типовых контрактов, типовых условий контрактов соответствующие типовые контракты, типовые условия контрактов могут быть

работаны и утверждены федеральным органом исполнительной власти по улированию контрактной системы в сфере закупок. Порядок разработки овых контрактов, типовых условий контрактов, а также случаи и условия их именения устанавливаются Правительством Российской Федерации.

основании пункта 2 статьи 132.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации лашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов из ьдерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и олнительные соглашения к указанным соглашениям, предусматривающие сение в них изменений или их расторжение, заключаются в соответствии с овыми формами, утверждаемыми Министерством финансов Российской ьдерации.

казом Министерства финансов Российской Федерации от 14.12.2018 № 270н) утверждении типовой формы соглашения о предоставлении иного кбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из Федерального джета бюджету субъекта Российской Федерации» утверждена типовая ма соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта, ющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта :сийской Федерации (далее - Типовая форма).

основании подпункта «г» пункта 3.2 Типовой формы иной межбюджетный нсферт предоставляется, в том числе при выполнении условия об аничении размеров авансовых платежей в заключаемых от имени субъекта :сийской Федерации государственных контрактах о строительстве конструктории, в том числе с элементами реставрации, техническом ревооружении) объекта капитального строительства, в размере, не ьвышающем 30 процентов суммы такого государственного контракта <18>, и иное не предусмотрено нормативными правовыми актами Правительства :сийской Федерации (за исключением нормативных правовых актов ьительства Российской Федерации, устанавливающих правила ьдоставления иных межбюджетных трансфертов), но не более лимитов джетных обязательств на соответствующий финансовый год, доведенных до учателя средств бюджета субъекта Российской Федерации.

илу статьи 23 Закона Республики Коми от 26.12.2013 № 140-РЗ «О главе :публике Коми и органах в системе исполнительной власти Республик Коми» ьительство Республики Коми, реализуя свои полномочия, издает :тановления и распоряжения.

становлением Правительства Республики Коми от 26.12.2018 № 588 «О мерах по лизации Закона Республики Коми «О республиканском бюджете Республики и на 2019 год и плавневый период 2020 и 2021 годов» (далее – :становление № 588) предусмотрено, что получатели средств :публиканского бюджета Республики Коми при заключении договоров ьдарственных контрактов) на поставку товаров, выполнение работ, оказание уг в пределах доведенных им в установленном порядке соответствующих

итов бюджетных обязательств на 2019 года и плановый период 2020 и 2021
ов вправе предусматривать авансовые платежи в размере до 30 процентов
имы договоров (государственных контрактов), но не более 30 процентов
итов бюджетных обязательств, доведенных на соответствующий финансовый
по соответствующему коду бюджетной классификации Российской
дерации, если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами
оссийской Федерации, нормативными правовыми актами Республики Коми.

основании пункта 11 Постановления № 588 органы исполнительной власти
спублики Коми, осуществляющие функции и полномочия учредителя в
ошении бюджетных и автономных учреждений Республики Коми,
еспечивают включение указанными учреждениями при заключении ими
оворов (контрактов) о поставке товаров, выполнении работ и оказании услуг
овий об авансовых платежах в объеме, не превышающем предельных
меров выплат авансовых платежей, установленных в соответствии с пунктом
настоящего постановления для получателя средств республиканского
джета Республики Коми.

Следовательно, в соответствии с требованиями Законодательства о
трактной системе, размер авансового платежа при заключении контракта не
кет превышать 30 процентов суммы государственного контракта.

огласно подпункту 5.54 пункта 5 Проекта контракта заказчик производит
нсирование работ в размере 50% от цены Контракта, что составляет
_____ (_____) рубль ___ копеек. Заказчик
ечисляет указанные авансовые средства на лицевой счет Подрядчика,
рытый в территориальном органе Федерального казначейства, в течение 15
й после получения от Подрядчика счета на аванс. При этом, выплата аванса
ществляется в пределах лимита соответствующего года.

им образом, действие ГКУ РК «УправтодорКоми» в части установления в
ументации об электронном аукционе авансового платежа в размере 50
ентов, тогда как в соответствии с законодательством о контрактной
стеме такой размер не может превышать 30 процентов, противоречит
бованиям статьи 34, пункта 12 статьи 42, части 4 статьи 64 Закона о
трактной системе, Постановление № 588.

частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ установлено, что утверждение конкурсной
ументации, документации об аукционе, документации о проведении запроса
дложений, определение содержания извещения о проведении запроса
ировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством
оссийской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением
чаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, влечет наложение
министративного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности
лежит должностное лицо в случае совершения им административного
вонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением

их служебных обязанностей.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ под должностным лицом в настоящем кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, тракторные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 - 7.32, статьями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

Приказом ГКУ РК «Управдор Коми» от 03.10.2011 № 22-к «О приеме работника на работу» <.....> назначен на должность <.....>.

Приказом ГКУ РК «Управдор Коми» от 31.12.2015 № 131-к «О внесении изменений в приказа «О приеме работника на работу» должность <.....>. с <.....> <.....>.

Согласно Приказу ГКУ РК «Управдор Коми» от 09.01.2019 № 1 «Об утверждении Положения о контрактной службе и ее состава» <.....> назначен <.....> ГКУ РК «Управдор Коми».

В письменной информации ГКУ РК «Управдор Коми» от 12.2019 № 04/6972 ответственным должностным лицом за утверждение документации об электронном аукционе «Выполнение работ по ремонту автомобильной дороги Сыктывкар - Ухта - Печора - Усинск - Нарьян-р на участке Сыктывкар - Ухта км 42+920 (Мост через р. Вычегда)», извещение 0307200030619002010 является <.....> ГКУ РК «Управдор Коми» - <.....>

Наим образом, <.....> (<.....>), <.....> ГКУ РК «Управдор Коми» утвердил документацию об электронном аукционе с нарушением требований законодательства о контрактной системе, в части установления в проекте контракта авансового платежа в размере 50 процентов от цены контракта, что не соответствует с законодательством Российской Федерации, размер авансового платежа не может превышать 30 процентов от цены контракта, что противоречит требованиям статьи 34, пункта 12 статьи 42, статьи 64 Закона о контрактной системе, Постановление № 588, тем самым совершил административное правонарушение, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

сто совершения правонарушения: Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Розова, д. 115а.

время совершения правонарушения - 24.10.2019.

в соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ давность привлечения к административной ответственности - 1 год со дня совершения административного правонарушения.

Согласно частям 1, 2 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом. Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица оно может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о месте и времени рассматриваемого правонарушения и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

В соответствии с ходатайством от 18.03.2020 г. № 011/04/7.30-196/2020 об административном правонарушении извещены.

Дело № 011/04/7.30-196/2020 об административном правонарушении рассмотрено в присутствии <.....>, а также его защитников <.....> <.....>. на основании ходатайств от 18.03.2020, в присутствии представителя Прокуратуры Республики Коми – <.....>.

Исковые отводы отсутствуют.

В своих письменных пояснениях от 18.03.2020 (вх. от 18.03.2020 № 1626) Грачевым Д. заявлено о прекращении производства по делу в связи с незначительностью совершенного правонарушения.

В удовлетворении ходатайства, заявленного <.....> о прекращении производства по делу в связи с незначительностью совершенного правонарушения, отказано.

Согласно части 1 статьи 3.1 КоАП РФ предусмотрено, что административное наказание назначается установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В соответствии с ходатайством от 18.03.2020 (вх. от 18.03.2020 № 1626) заявлены

ражения, согласно которым авансовый платеж в размере 50 процентов авановлен в Постановлении Правительства Республики Коми от 28.10.2019 № 495) и установлении размера авансовых платежей при заключении некоторых трактов» (далее – Постановление № 495), которое является обязательным для оления ГКУ РК «УправтодорКоми».

вместе с тем, документация об электронном аукционере утверждена 24.10.2020 сьмо от 07.10.2019 № 1214 в адрес уполномоченного органа), а Постановление 495 вынесено 28.10.2019, в связи с чем вышеуказанные возражения <.....>. не одят своего обоснования.

же аналогичные нарушения были совершены <.....>. при утверждении ументации об электронном аукционе № 0307200030619002012.

линистративное наказание в виде административного штрафа в размере трех яч рублей, предусмотренное за административное правонарушение, етственность за совершение которого установлена частью 4.2 статьи 7.30 КП РФ, является соразмерным содеянному.

стоятельств, смягчающие, отягчающие административную ответственность, оде рассмотрения дела не установлены.

основании вышеизложенного, принимая во внимание цели административного азания, установленные частью 1 статьи 3.1 КоАП РФ, учитывая характер ершенного <.....>. административного правонарушения, <.....>., отсутствие остоятельств смягчающих, отягчающих административную ответственность, оводствуясь частью 4.2 статьи 7.30, статьями 23.66, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать <.....> (<.....>), <.....> виновным в совершении административного вонарушения, предусмотренного частью 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ, за утверждения ументации об электронном аукционе с нарушением законодательства о трактной системе в части установления в проекте контракта авансовые азательства в размере 50 процентов от цены контракта, тогда как в ответствии с законодательством Российской Федерации, такой размер не кет превышать 30 процентов от цены контракта, что противоречит обованиям статьи 34, пункта 12 статьи 42, статьи 64 Закона о контрактной етеме, Постановление № 588.

Назначить <.....>, <.....>) ГКУ РК «УправтодорКоми» административное азание в виде административного штрафа в размере 3 000 (три тысячи илей) 00 копеек за совершение вышеуказанного административного вонарушения.

асно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть ачен в полном размере лицом, привлеченным к административной

ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления об административном штрафе в законную силу, за исключением случая, предусмотренного частью 1.1 или 1.3 настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Реквизиты для уплаты штрафа:

ОЦ НБ РЕСП. КОМИ БАНКА РОССИИ БИК 048702001
СЧЕТЫ В КАРТАХ Сч. №
Имя получателя
ИД 1101481197 КПП 110101001 Сч. № 401018100000000010004
ОК ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ (КОМИ УФАС
ССИИ)

Вид оп.	01	Срок плат.	Очер. плат.	3
Код		Рез. поле		
11601071010030140 87701000 0	0	0	0	0

РАФ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ ПО
У № 011/04/7.30-196/2019 СОГЛАСНО ПОСТАНОВЛЕНИЮ № _____ ОТ
13.2020

в соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 или 1.1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, изготавливают второй экземпляр указанного постановления и направляют его в течение десяти суток (а в случае, предусмотренном частью 1.1 настоящей статьи, в течение одних суток) судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

или статей 30.2, 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу или в суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении (десять суток со дня вручения или получения), если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;

после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;

немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.

Срок предъявления постановления к исполнению составляет 2 года.

..>

<.....>